

УДК 338.45:621.31

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Б.И. Баевтов

Дан анализ основных индикаторов энергетической безопасности страны с акцентом на финансово-экономическую устойчивость энергоотрасли.

Ключевые слова: износ основных фондов; тарифная политика; потери электроэнергии; дебиторская задолженность; антикоррупционные меры; инвестиции; менеджмент.

FINANCIAL AND ECONOMIC BASIS OF THE ENERGY SECURITY OF THE COUNTRY

B.I. Baetov

The article considers the analysis of the basic indicators of country's energy security with accent on financial and economic sustainability of the energy sector.

Keywords: depreciation of fixed assets; tariff policy; power loss; receivables; anticorruption measures; investment; management.

В настоящее время электроэнергетический сектор энергоотрасли находится в весьма затруднительном положении. Финансово-экономическое и техническое состояние предприятий топливно-энергетического комплекса критическое. Дефицит денежных средств в энергосекторе в 2015 г. оценивался в 9,1 млрд сомов, а на 2016 г. дефицит денежных средств, подтвержденный Государственным агентством по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики, составляет 14 млрд сомов при условии соблюдения жесткой экономии (сохранения уровня заработных плат работников энергокомпаний на уровне 2015 г., строгого учета приобретаемых товарно-материальных запасов, отсутствия переоценки основных производственных средств и т. д.). Основная доля дефицита приходится на ОАО “Электрические станции” – порядка 8 млрд сомов [1].

Уровень износа основных фондов составляет в среднем 50 %, что вызывает большое число аварийных отключений – в 2015 г. в сетях 6/10 кВ произошло 7 632 отключения, а в предыдущем году их было больше на 1 585, или на 17,2 %. Вырабатывающие мощности работают каждую зиму на пределе своих возможностей, оборудование передающей и распределительных электрических компаний работает с большим перегрузом. Неравномерность размещения энергетических объектов по территории страны стала одной из причин дефицита электроэнергии и мощности на севере ре-

спублики, где сосредоточена большая часть потребителей энергоресурсов. ТЭЦ г. Бишкек работает на четверть проектной мощности ввиду высокого уровня износа.

С момента обретения независимости КР недостаточно вкладывались инвестиции в модернизацию и развитие энергетического сектора. Энергетические компании работали в убыток из-за высоких потерь при реализации энергоносителей и завышения затрат в силу недобросовестного управления. Коммерческие потери достигали в отдельные годы до 40 % от производства. Огромные суммы дебиторских долгов списывались как безнадежные. В результате этих и других обстоятельств энергокомпания сегодня функционируют в режиме финансовой неустойчивости.

В последние годы ситуация несколько изменилась. Резко увеличились инвестиции в энергетический сектор, снижены потери электроэнергии, исключена система бартера и взаимозачета, собираемость платежей доведена практически до 100 %, повсеместно реализуются антикоррупционные мероприятия.

Правительством КР намечены и активно реализуются мероприятия по устранению указанных проблем и осуществлению реформирования энергосектора в целях обеспечения энергетической безопасности.

Министерством энергетики и промышленности КР совместно с энергокомпаниями за счет соб-

ственных средств и при поддержке партнеров по развитию реализовывались проекты, направленные на увеличение добычи и производства энергоносителей, улучшение электропередающих сетей, плановую замену и ремонт оборудования, электрификацию новых жилмассивов и др. В целом предусмотрена реализация 16 национальных проектов в энергосекторе.

Основные направления реформ заключаются в совершенствовании нормативной правовой базы электроэнергетики, модернизации управления, проведении разумной тарифной политики, ужесточении дисциплинарной, административной и уголовной ответственности работников энергокомпаний и потребителей за хищение энергоносителей. Также должны быть разработаны дополнительные квалификационные требования и критерии отбора для кандидатов в Советы директоров и генеральные дирекции.

В рамках реформирования энергосектора внедряется автоматизированная система коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ) в ОАО “Национальная электрическая сеть Кыргызстана” и во всех распределительных компаниях. Это позволит достичь повышения точности учета, снизить потери и хищения электроэнергии, автоматизировать систему выписки счетов потребителям. Таким образом, преимущества от внедрения АСКУЭ получат не только энергокомпании, но и промышленные и бытовые потребители.

Концепция предусматривает полный охват трехфазных (бытовых и не бытовых) абонентов, зарегистрированных в г. Бишкек, охват однофазных абонентов, находящихся в частном секторе (прежде всего расположенных в новостройках).

В течение 2013–2015 годов в ОАО “Северэлектро” установлено 110721 приборов учета АСКУЭ, из которых 80 тыс. однофазных. Эти так называемые “умные счетчики” преимущественно были установлены в частном секторе столицы и 9 598 единиц – на промышленных объектах г. Бишкек. Указанные счетчики устанавливались в рамках проектов, финансируемых Германским банком развития KfW “Оздоровление локальной сети г. Бишкек” и “Повышение эффективности электрораспределительных сетей” [2].

В настоящее время ОАО “Северэлектро” проводит переговоры с Всемирным банком по поводу установки следующей партии приборов учета АСКУЭ в количестве 50 тыс. штук.

Остальные распределительные электрические компании проводят аналогичную работу в основном за счет собственных средств. Так, 170 трехфазных приборов учета АСКУЭ установлены АО “Востокэлектро” в пансионатах озера Иссык-Куль;

со стороны ОАО “Ошэлектро” и ОАО “Жалалабатэлектро” установлены “умные счетчики” энергокомпаниям абонентам в количестве 392 и 620 штук соответственно.

В настоящее время разработаны нормативные правовые акты для создания независимого расчетного центра. Этот центр будет объективно отслеживать потоки электроэнергии и денежных средств между энергокомпаниями и проводить прозрачные и надежные расчеты. Расчетный центр будет нести ответственность за обеспечение соответствующего учета и регистрации фактически предоставленных услуг по поставке электроэнергии, мощности и дополнительных услуг, а также будет проверять данные, используемые для выставления счетов продавцом каждому получателю услуг, и разрешать любые споры или разногласия, возникающие между сторонами.

Кроме того, в ноябре 2014 г. создан независимый отраслевой регулятор в лице Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР, что позволило поставить регулирование отрасли на качественно новый уровень. Команда высококвалифицированных специалистов устанавливает требования к энергокомпаниям исключительно в соответствии с современными экономическими механизмами и специально разработанными методиками, что повысит инвестиционную привлекательность отрасли и доверие общественности.

Важнейшим элементом обеспечения финансово-экономической устойчивости энергокомпаний видится в создании современной, эффективной и оправданной тарифной политики. Тарифная политика предусматривает разумное и постепенное повышение тарифов с целью полного возмещения затрат на ремонт, реконструкцию, техническое обслуживание и развитие, погашения кредитов, инвестированных в энергетический сектор. При этом должна быть разработана система социальной защиты для уязвимых слоев населения.

Реализуемая в настоящее время Среднесрочная тарифная политика КР на электрическую энергию на 2014–2017 гг. (ССТП), утвержденная постановлением Правительства КР от 20.11.14 г., вызвала снижение потребления электроэнергии по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в среднем на 20 %. При этом выработка электроэнергии на ГЭС снизилась на 1,21 млрд кВт·ч, или на 20,4 %, при одновременном увеличении выработки электроэнергии на ТЭЦ на 430,21 млн кВт·ч, или на 37,51 %, с целью накопления воды для будущих периодов. Решая, таким образом, технические вопросы, мы вынуждены идти на ухудшение финансово-экономической составляю-

щей в деятельности отрасли. Создается порочный круг – сохраняя социально-политический тариф, не покрывающий себестоимость выпускаемой продукции, энергоотрасль становится инвестиционно непривлекательной, в этой связи строить новые мощности и обновлять основные фонды не удается, и из-за дефицита денежных средств, как правило, последует дефицит энергоресурсов и принятие еще более затратных механизмов, таких как импорт электроэнергии с резким повышением, в том числе и конечного, тарифа.

Как упомянуто выше, в целях бесперебойного электроснабжения потребителей, экономии воды в Токтогульском водохранилище и сокращения прогнозируемого дефицита электроэнергии в 2015 г. был осуществлен импорт электроэнергии в объеме 547,3 млн кВт·ч, в том числе 400,7 млн кВт·ч из Республики Казахстан и 146,6 млн кВт·ч из Республики Таджикистан, что на 331,3 млн кВт·ч больше показателя соответствующего периода 2014 г. [3].

В 2015 г. осуществлен товарообмен электроэнергией с соответствующими пропусками воды в Мактааральский район Южно-Казахстанской области в объеме 277,6 млн куб. м.

В настоящее время прорабатывается вопрос поставки электроэнергии из Республики Казахстан в случае необходимости. Превращение КР из страны, традиционно экспортирующей электроэнергию, в страну, нуждающуюся в импорте электроэнергии, еще более усугубило и без того тяжелое финансово-экономическое состояние энергоотрасли.

Одной из насущных задач реформирования энергосектора считается ведение клиентоориентированной политики, предусматривающей улучшение качества обслуживания абонентов, минимизацию контакта контролера с абонентом, улучшение разъяснительной работы и обратной связи. В распределительных электрических компаниях созданы центры качества обслуживания абонентов с введением на уровне районов электрических сетей (РЭСов) должности менеджера по качеству обслуживания абонентов.

Одним из следующих этапов реформирования является проведение полномасштабного аудита в энергокомпаниях с привлечением общепризнанных высококвалифицированных международных компаний, а также создание отделов внутреннего аудита в каждой энергокомпании с целью поиска внутренних резервов повышения эффективности их деятельности.

Потери электроэнергии в сетях РЭК за 2015 г. составили 1661,9 млн кВт·ч, или 15 %, что находится на уровне нормативных потерь, утвержденных Государственным агентством по регулиро-

ванию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР, и на 1 % больше плановых потерь, указанных протокольным поручением премьер-министра КР от 13.06.15 г. № 15-52. Для сравнения отметим, что данный показатель за 2014 г. был на уровне 16,4 %, то есть на 1,4 % выше, что равноценно экономии порядка 150–200 млн сомов.

Потери электроэнергии в сетях РЭК за январь 2016 г. составили 18,1 % (250,5 млн кВт·ч), что меньше на 77 млн кВт·ч. В аналогичном периоде 2015 г. общие потери составили 22 % [1].

Проводится работа по замене старого энергооборудования на новое, а также по увеличению трансформаторных мощностей.

На ремонтные работы бюджетом ОАО “Электрические станции” на 2015 г. было предусмотрено 1 010,2 млн сомов.

Со стороны ОАО “Национальная электрическая сеть Кыргызстана” во исполнение постановления Правительства КР от 25.05.15 г. № 319 выполнен капитальный ремонт линий электропередачи напряжением 110–220–500 кВ протяженностью 610,29 км, а также силовых трансформаторов в количестве двух штук мощностью 198,5 МВА. Кроме того, полностью завершены капитальные и текущие ремонты оборудования подстанций и технические обслуживание высоковольтных линий.

Распределительными электрическими компаниями в 2015 г. полностью освоены средства, предусмотренные на ремонт, в общей сумме 487,84 млн сомов при перевыполнении физических объемов ремонта ПС 35 кВ на 12 %, КТП 10/6/0,4 кВ – на 15 %, ЛЭП 6-10-0,4 кВ – на 8 %, ВЛ-35 кВ – на 10 %.

Продвижение подобных проектов приводит к резкому финансово-экономическому оздоровлению энергокомпаний, однако хроническая нехватка денежных средств не позволяет развернуться в этом направлении.

Важным фактором, предопределяющим успешность деятельности отрасли, является величина дебиторской задолженности, в первую очередь, потребителей. На начало 2016 г. у распределительных электрических компаний было 1,82 млрд сомов дебиторской задолженности потребителей, и этот показатель по сравнению с уровнем 1.01.2015 г. (1 534,4 млн сомов) дал увеличение на 285,6 млн сомов, или на 18,6 %. Затем только за январь 2016 г. дебиторская задолженность потребителей увеличилась еще на 371,6 млн сомов, или на 20,4 %.

Дебиторская задолженность бюджетных организаций за потребленную электроэнергию на 1.01.2016 г. составила 402,8 млн сомов (на начало 2015 г. была 323,5 млн сомов), в том числе по ре-

спубликанскому бюджету – 90 млн сомов, по местному бюджету – 80 млн сомов, в том числе по ГП “Кыргызжилкоммунсоюз” – 91,4 млн сомов, Ошскому МП “Теплоснабжение” – 141,5 млн сомов. Анализ показывает дальнейший рост этого показателя.

Дебиторская задолженность ОАО “Электрические станции” также имеет устойчивую тенденцию роста. Так, если на 1.01.2015 г. этот показатель оценивался в 2,586 млрд сомов, то к концу года достиг величины 2,659 млрд сомов.

Дебиторская задолженность распределительных электрических компаний перед ОАО “Национальная электрическая сеть Кыргызстана” по состоянию на 1.02.2016 г. (оперативно) составила 1 860,38 млн сомов, в том числе ОАО “Северэлектро” – 369,14 млн сомов, ОАО “Востокэлектро” – 380,08 млн сомов, ОАО “Ошэлектро” – 638,44 млн сомов, ОАО “Жалалабатэлектро” – 472,72 млн сомов. При этом с начала года общая сумма дебиторской задолженности дала рост на 88,42 млн сомов.

На основании изложенного можно констатировать, что энергобезопасность страны в сложившихся условиях может быть достигнута лишь оздоровлением финансово-экономического состояния энергокомпаний путем, во-первых, поэтапного повышения сложившегося “самого низкого в мире” социально-политического тарифа на электрическую и тепловую энергию до его рыночного экономически обоснованного уровня в течение ряда последующих лет, во-вторых, построения системы управления/менеджмента на уровне отрасли и каждого предприятия топливно-энергетического комплекса с тем, чтобы установилась, наконец, жесткая производственно-технологическая, исполнительско-антикоррупционная, финансово-платежная дисциплина на основе рыночных механизмов с проведением последовательной предсказуемой кадровой политики.

На уровне отрасли и энергетических компаний ведутся работы по обеспечению устойчивости

и надежности функционирования энергетического комплекса и энергетической безопасности страны.

Ожидаемые результаты от проводимых мероприятий:

- повышение надежности и качества энергоснабжения;
- полное устранение коррупционных проявлений и повышение уровня доверия общественности;
- сокращение общих потерь электроэнергии в распределительных электрических компаниях до 12 % к 2017 г.;
- устойчивое финансово-экономическое положение энергокомпаний и повышение их инвестиционного потенциала;
- существенное улучшение состояния и технического уровня основных производственных фондов энергокомпаний;
- региональная энергетическая сбалансированность;
- достаточность резервов энергетических мощностей, топливных ресурсов и энерготранспортных коммуникаций;
- повышение эффективности энергоиспользования и экономически обоснованная минимизация энергоемкости экономики.

Литература

1. Аналитическая записка по доходам и расходам открытых акционерных обществ энергетических компаний КР: Отчет Наблюдательного совета по инициативе прозрачности ТЭК при Минэнергопроме КР / В.М. Касымова, А.В. Архангельская, М.М. Маматов и др. Бишкек: ИПТЭК, 2012. 18 с.
2. *Баатов Б.И.* Проблемы финансового состояния энергосектора Кыргызской Республики / Б.И. Баатов, Ч.А. Джумалиев. LAMBERT Academic Publishing, Швеция, 2015.
3. *Баатов Б.И.* Актуальные вопросы энергетической безопасности Кыргызской Республики / Б.И. Баатов. Бишкек: Инсанат, 2010. 228 с.