

УДК 336.121:338(575.2)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ (ФИСКАЛЬНОЙ) ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А.О. Кожошев, Э.Д. Турдумамбетова

Рассматриваются основные направления деятельности государства по формированию, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджета, а также составлению и утверждению отчета об его исполнении.

Ключевые слова: государственный бюджет; бюджетная система; Министерство финансов Кыргызской Республики; республиканский бюджет; местные бюджеты; новая система межбюджетных отношений.

MAIN DIRECTIONS OF FISCAL POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

A.O. Kojoshev, E.D. Turdumambetova

It considers the main activities of the state on formation, review, approval, budget execution, as well as the preparation and approval of the report on its implementation.

Keywords: State budget; the budget system; the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic; the republican budget; local budgets; new system of intergovernmental relations.

Бюджетная система Кыргызской Республики с момента обретения независимости претерпела значительные изменения, связанные с новыми форматами финансовых взаимоотношений в обществе, переходом на рыночные механизмы ведения экономики. Изменения в бюджетной сфере напрямую связаны с реформами в системе государственного управления.

Перед Министерством финансов Кыргызской Республики на сегодняшний день стоят важнейшие задачи:

1. Усиление общественного контроля за финансированием проектов развития и капитальных вложений.
2. Сокращение неэффективных расходов бюджета.
3. Продолжение поэтапного перехода на программное бюджетирование.
4. Повышение прозрачности и эффективности использования государственных финансов.
5. Эффективное управление государственным долгом.
6. Обеспечение перехода на проведение электронных государственных закупок.
7. Обеспечение возврата ранее выданных государственных заемных средств и преобразование Департамента драгоценных металлов.

В целях поэтапного внедрения программного бюджетирования, количество министерств и ведомств, представляющих бюджет в программном

формате, увеличилось за 2014 г. с 15 до 28. Этому способствовали тренинги, проведенные в период с 3 по 12 июня прошлого года для министерств и ведомств, которые впервые представляли свои бюджеты на 2014–2016 гг. в программном формате. В общей сложности было проведено 18 тренингов. За февраль–июнь 2014 г. проведено 8 семинаров для представителей 40 министерств и ведомств, в том числе для 25 статс-секретарей, и 40 лиц руководящего состава министерств и ведомств.

Бюджетный циркуляр (инструкция) по составлению бюджета на программной основе на 2015 г. и прогноза на 2015–2017 гг. и контрольные цифры для формирования проекта республиканского бюджета на 2015–2017 гг. доведены до министерств и ведомств письмом от 30 мая 2014 г. № 09-1-2/6037.

В соответствии с распоряжением Правительства КР от 19 марта 2014 г. № 96-р и распоряжением ПКР от 20.05.2014 г. № 167-р министерства и ведомства, финансируемые из республиканского бюджета, должны представить проект бюджета на 2015–2017 гг. на программной основе. В связи с этим 35 министерств и ведомств представили проекты бюджета на 2015 г. в программном формате, содержащие информацию об индикаторах результативности бюджетных программ.

Ожидаемые результаты:

- Выравнивание доходов и расходов государственного бюджета.

- Госорганы финансируются только по принципу выполненной работы.
- Повышение прозрачности расходования государственных средств.
- Сокращение коррупции.
- Повышение эффективности расходования государственных средств.

В среднесрочной перспективе планируется разработка и внедрение информационной системы управления финансами (ИСУФ), которая будет способствовать повышению эффективности и прозрачности государственных финансов. ИСУФ подразумевает автоматизацию процессов формирования и исполнения республиканского и местного бюджетов при функционировании Единого казначейского счета, планирование кассового оборота, регистрацию контрактов и обязательств и учет фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, при этом ведение учета и отчетности будет осуществляться в соответствии с новым Единым планом счетов.

Министерством финансов Кыргызской Республики принят и представлен в МВФ План мероприятий по автоматизации процессов в УГФ, проводятся подготовительные мероприятия по поиску и определению доноров проекта и источников финансирования.

Республиканский бюджет Кыргызской Республики – главное звено бюджетной системы страны, которое является основным финансовым планом государства. Именно с помощью бюджета государство имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках социального и экономического развития, с помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности. Ни одно из финансовых звеньев не осуществляет такого многовидового и многоуровневого перераспределения средств, как бюджет. Вместе с тем, отображая экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, бюджет дает четкую картину того, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных хозяйственных субъектов, показывает, соответствует ли размер ресурсов государства объему его потребностей.

Таким образом, при правильном подходе бюджет объективно может быть не просто средством

государственного экономического регулирования, он может реально влиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно-технического прогресса, обновление и совершенствование материально-технической базы общественного производства.

Изучение государственного бюджета обрело в настоящее время особую актуальность. Сущность бюджета, как и любой другой экономической категории, проявляется в его функциях.

Функции государственного бюджета проявляются в процессе формирования доходов и расходов на основе использования бюджетного механизма, который является реальным воплощением бюджетной политики и отражает конкретную нацеленность бюджетных отношений на решение экономических и социальных задач. Основными функциями государственного бюджета как основного финансового плана государства являются: 1) перераспределение национального дохода и ВВП, которое влияет на государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики; 2) контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

Список использованных источников

Сборник статей Международной научно-практической конференции «Финансово-экономическая система: реалии и перспективы», посвященной 90-летию Министерства финансов Кыргызской Республики, которая состоялась в Министерстве финансов КР 5 июня 2014 г.

Формирование и исполнение местных бюджетов Кыргызской Республики: методическое пособие / под ред. О.В. Лавровой, З.Т. Кыдыралиева. Бишкек, 2015.

Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 г. № 215.

Министерство финансов КР, официальный сайт. URL: <http://minfin.kg>

Национальный статистический комитет КР, официальный сайт. URL: <http://www.stat.kg/>

Межгосударственный статистический комитет СНГ: статистический сборник. URL: <http://www.cisstat.com/>

Всемирный банк, официальный сайт. URL: <http://www.worldbank.org/>