

УДК 314.114(575.2.)

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Л.С. Крыжанова, А.А. Саламатин

Определена роль демографических процессов в обеспечении национальной социально-демографической безопасности.

Ключевые слова: демографическое развитие; демографическая безопасность; рождаемость; смертность; миграционные процессы.

SOCIO-DEMOGRAPHIC SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

L.S. Kryzhanova, A.A. Salamatin

It examines the role of demographic processes in national socio-demographic security.

Key words: demographic development; demographic transition; fertility; mortality; migration processes.

Социально-демографическая безопасность – это состояние и тенденции развития народонаселения, при которых количественные и качественные изменения в нем сохраняют положительную направленность и не ослабляют возможности жизнедеятельности и развития социума; соотнесение ее с национальными интересами государства, находящееся в обеспечении его целостности, независимости, суверенитета и сохранении существующего геополитического статуса; защищенность общества от неконтролируемых неблагоприятных изменений в народонаселении.

Демографическая безопасность – составная часть национальной безопасности, состояние защищенности государства, общества и рынка труда от демографических угроз, при котором обеспечивается развитие на основе совокупности сбалансированных демографических интересов государства, общества и личности согласно конституционным правам граждан страны [1].

Демографическая безопасность предполагает такое состояние демографических процессов, которое достаточно для воспроизводства населения без существенного влияния внешнего фактора и обеспечения человеческими ресурсами геополитических интересов государства.

В условиях, когда регулирующая деятельность государства приобретает особое значение, ведущую роль играют правовые институты, выражающие приоритеты формирования системы национальной безопасности, юридического и политического обеспечения интересов личности, об-

щества и государства. При этом демографические интересы приобретают особое значение для функционирования государства и общества, а состояние их защищенности выражается категорией демографической безопасности [2]. Институционально-правовое обеспечение демографической безопасности как основа демографической правовой политики требует развития законодательства, регулирующего правоотношения в сфере здравоохранения, семьи и брака, традиционной культуры, миграции, что актуализирует поставленные вопросы, затрагивающие национальные интересы в сфере демографической безопасности Кыргызстана.

Внутренняя сторона демографической безопасности связана с такими определениями, как выживание, вырождение, вымирание, самосохранение, самодостаточное воспроизводство населения, демографическое развитие, демографический кризис, демографическая политика, депопуляция и т. д. Главная угроза – возможное вымирание вследствие затяжной и глубокой депопуляции, в определение которой входят только характеристики естественного движения населения: рождаемость и смертность [3]. Кыргызстану в ближайшее время не угрожает демографический кризис или депопуляция при расширенном режиме воспроизводства населения. Ежегодный общий прирост населения в среднем за год составляет более 50 тыс. чел. [4]. Это вызвано, с одной стороны, увеличением относительного числа родившихся, с другой – сохранением невысокого относительного числа умерших, что обусловило в последние

годы высокий естественный прирост населения до 20 чел. на 1000 чел. населения в год. Уровень рождаемости в последние пять лет составлял 25–27 ‰, смертности – 6,1 – 6,7 ‰ [4].

Таким образом, социально-демографическая ситуация, сложившаяся в Кыргызской Республике, неоднозначна. Кыргызстан, с одной стороны, включен в ряд немногих стран СНГ, где сохранилась благоприятная демографическая ситуация, а, соответственно, и рост численности трудовых ресурсов, с другой – традиционно трудоизбыточный регион, где начиная с 1991 г. проблема занятости обострена. Высокий уровень рождаемости и относительно низкий уровень смертности сформировали трудоизбыточность, при которой рост предложения рабочей силы опережает число создаваемых рабочих мест. Интенсивный миграционный отток за пределы страны не в состоянии снять напряженность на национальном рынке труда. Несмотря на дефицит рабочих мест, экономика страны локально ощущает недостаток квалифицированной рабочей силы, с одной стороны, и в то же время высокую нагрузку незанятого населения – с другой.

В связи с этим в современных условиях возросла роль демографических процессов в обеспечении национальной социально-демографической безопасности. В Кыргызстане негативной тенденцией последних лет можно считать деградацию и «демографическое сжатие» в сельской местности. Несмотря на то что рост численности и доли городского населения являются общемировой тенденцией, в Кыргызстане, к сожалению, он сопровождается закрытием учреждений социальной инфраструктуры (школ, больниц, клубов), свертыванием сельскохозяйственного производства, миграционным оттоком молодежи, старением населения, сокращением численности трудовых ресурсов, массовой безработицей и другими негативными явлениями в сельской местности. Современные социально-демографические тенденции можно назвать процессом «вымирания» некоторых сел. Это представляет серьезную угрозу безопасности для некоторых регионов и страны в целом. Отметим, что в сельской местности Кыргызской Республики проживает 66 ‰ населения страны [4].

Одной из самых серьезных проблем села является массовый миграционный отток молодежи в города в основном в возрасте от 18 до 35 лет. Процесс принял массовый характер, обуславливая серьезные негативные демографические последствия, так как именно молодежь является наиболее трудоспособной и грамотной частью населения, на нее приходится три четверти рождений детей. В ряде последствий массового оттока из сельских районов в города можно назвать следующие: обострение

конкуренции на локальных рынках труда; диспропорции в отраслевом и региональном распределении трудовых ресурсов. Негативной тенденцией развития сельских регионов с высоким миграционным оттоком является то, что миграция приводит к деградации и опустошению сел, дефициту рабочей силы и снижению ее качества на селе.

Для Кыргызстана проблема заключается в том, что выезжает трудоспособное население, проживающее в сельской местности. В недалеком будущем рынок труда может сам испытывать кадровый «голод» в работниках сельского хозяйства – в животноводстве, растениеводстве и в др. Уже сегодня в селе не хватает медицинских работников, учителей и других специалистов. Кроме того, в связи с интенсивным миграционным оттоком из сел полученные в результате земельной реформы в собственность участки земли остаются неиспользованными, либо используются неэффективно.

При этом миграционные потери отдельных территорий внутри страны обусловлены недостаточным наличием рабочих мест в сельской местности, отсутствием инфраструктуры на селе (школ, больниц, клубов, Интернета) что, естественно, стимулирует отток населения в экономически развитые районы республики. Миграция из сельских районов в города – преобладающая форма внутреннего территориального перемещения населения. Этот процесс, прежде всего, коснулся г. Бишкек, Ош и Чуйской области. В то же время численность населения крупных сел и небольших городов резко сократилась, что объясняется снижением объемов общественного производства, остановкой крупных и средних предприятий, значительным сокращением финансирования социальной сферы, особенно отдаленных регионов страны.

Внутренняя миграция в основном присуща коренному населению, которое направляется в столицу в надежде на то, что здесь легче найти работу, в основном в строительстве и торговле. При этом сельская местность республики теряет наиболее активную трудоспособную часть населения, находящуюся в репродуктивном возрасте, снижается рождаемость в сельской местности, изменяется ее возрастная (в сторону старших возрастов) и профессионально-квалификационная структура, неконтролируемая миграция из сельской местности ведет к диспропорции на региональных рынках труда и угрожает его стабильному функционированию.

Следует отметить, что внутренние перемещения населения чаще носят характер стихийного, нерегулируемого процесса. Они, безусловно, обостряют ситуацию на рынке труда, что выражается в усилении количественной и качественной несбалансированности спроса и предложения рабочей

силы как в районах оттока, так и в районах притока мигрантов. Все это приводит к социальной напряженности, политической нестабильности и разбалансированности на региональных рынках труда. В результате снижается уровень жизни населения, наблюдается ограниченность сфер приложения труда на селе, обостряется проблема трудоустройства, деформируется структура занятости и возрастает уровень безработицы на селе.

Процесс, к сожалению, носит нарастающий характер, и число нетрудоустроенной молодежи ежегодно возрастает, ослабляя профессиональный потенциал сельской экономики. Стремление жить в больших городах имеет глубокое социально-экономическое обоснование: уровень занятости населения, развития различных форм социальной защиты, жилищных условий в них выше, чем в сельской местности. Сегодня крупные города предоставляют молодежи большие возможности социально-экономической реализации.

Для обеспечения демографической безопасности страны от внешних и внутренних угроз в рамках демографического развития населения Кыргызской Республики необходимо достичь такого состояния, которое будет способствовать достижению в перспективе оптимального воспроизводства населения, направленного на улучшение качественных характеристик, стабилизацию рождаемости в долгосрочной перспективе до уровня близкого к простому режиму воспроизводства населения; созданию прогнозируемого, управляемого и контролируемого хода основных демографических процессов; обеспечению равновесия спроса и предложения на рынке труда как по количественным, так и по качественным параметрам; регулирование внутренних и внешних миграционных процессов в стране, максимально благоприятных для демографического развития.

Стратегической целью демографической оптимальности должно стать максимальное продвижение демографического развития в сторону улучшения условий воспроизводства населения более высокого качества путем стабилизации численности населения. Для достижения поставленной цели важно совершенствовать все виды экономических и социальных отношений. При этом главными задачами в области социальной политики в перспективе должны стать улучшение качества жизни населения, в том числе в сфере здравоохранения; сокращение масштабов бедности, безработицы; обеспечение полной продуктивной и свободно избранной занятости как основного источника повышения роли трудовых доходов и их реального роста; пропаганда здорового образа жизни.

Для достижения демографической стабильности и безопасности в области демографического развития необходимы комплексные меры по улучшению здоровья населения. В их числе можно назвать следующие: снижение младенческой, детской, материнской смертности и смертности в трудоспособном возрасте; увеличение средней продолжительности жизни; укрепление брачно-семейных отношений и улучшение условий жизнедеятельности семьи; стабилизация рождаемости в долгосрочной перспективе до уровня близкого к простому режиму воспроизводства; преодоление негативных демографических последствий – землетрясений, наводнений, селей, экологических катастроф, совершенствование миграционных процессов.

Основным национальным приоритетом должно стать здоровье нации. Для этого усилия государства, общества и каждого человека необходимо направить на укрепление здоровья и снижение смертности населения. Это необходимо и экономически выгодно с точки зрения экономического, социального и демографического развития. Особое внимание следует уделять воспитанию молодежи, необходимо пропагандировать здоровый образ жизни, укреплять духовно-нравственные позиции общества. Здоровье населения – это значимый показатель, который позволит эффективно проводить социально-экономические реформы и улучшить демографическую ситуацию в стране.

Под демографической стабильностью (оптимальностью) понимается такое состояние демографического развития, которое в перспективе достигло бы равновесия между экономическими, социальными и демографическими процессами. Экономический рост и социальный прогресс, воздействуя на демографические процессы, будут способствовать достижению в перспективе воспроизводства населения более высокого качества, близкого к простому режиму воспроизводства, путем стабилизации численности населения; возможности воздействия на развитие основных демографических процессов на государственном уровне при проведении обоснованной и хорошо продуманной демографической политики.

Необходимо разработать и реализовать региональную кадровую политику, призванную обеспечить оптимальный баланс процессов обновления и сохранения численного и качественного состава рабочей силы в соответствии с требованиями действующего законодательства и состоянием рынка труда; с потребностями национального рынка труда, учитывающего тенденции демографического развития. При этом следует рационально использовать возможности процессов воспроизводства человеческих ресурсов, трудовой миграции для

достижения равновесия спроса и предложения на рынке труда; регулирования внешних и внутренних миграционных перемещений в стране, максимально благоприятных для демографического развития. Для достижения демографической стабильности (оптимальности) в Кыргызской Республике с учетом ее специфических особенностей необходимы комплексные мероприятия в стратегии рождаемости; улучшение положения женщин и социальная поддержка семьи; укрепление здоровья, снижение смертности и повышение средней продолжительности жизни; повышение качества жизни и уровня социализации населения; управление миграционными процессами.

Литература

1. *Тиводар С.И.* Политико-правовое конструирование демографической безопасности: монография / С.И. Тиводар; РЮИ МВД России. Рн/Д, 2007.
2. *Криворотов В.В.* Экономическая безопасность государства и регионов / В.В. Криворотов. М.: Юнити, 2011.
3. *Петров С.В.* Основы национальной безопасности: учеб. пособ. / С.В. Петров, Ю.В. Пушкарев, Е.А. Пушкарева. Новосибирск: Арта, 2011.
4. Демографический ежегодник КР: годовая публикация. Бишкек, 2009–2013.