

УДК 338.436 (575.2)

## НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ КООПЕРАТИВНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

А.Д. Тен, И.Б. Хмелев

Обобщен опыт развития сельскохозяйственной кооперации в развитых странах. Содержится анализ эффективности развития сельскохозяйственной кооперации и выявлены факторы, сдерживающие ее развитие. Разработаны направления, формы совершенствования организационно-экономических и правовых механизмов развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике.

*Ключевые слова:* кооперация; эффективность; формы и механизмы развития.

В условиях неустойчивого развития сельскохозяйственного производства, ухудшения его финансово-экономического состояния особая роль принадлежит развитию сельскохозяйственных кооперативов в сфере производства, переработки, реализации сельскохозяйственной продукции, материально-технического и сервисного обслуживания сельских товаропроизводителей. Одностороннее развитие мелкокрестьянских форм хозяйствования явилось основной причиной неразвитости сельской экономики и низкой эффективности сельскохозяйственного производства.

Зарубежный, а также отечественный опыт показывает, что кооперативная форма производства сельхозпродукции и установления взаимоотношений сельхозтоваропроизводителей с предприятиями переработки и сбыта продукции обеспечивает более высокую эффективность. Например, в Нидерландах, Финляндии, Норвегии, Швеции все фермерские хозяйства объединены в кооперативы, в Германии и Франции – 80 %, США, Англии, Италии – 30 % хозяйств работают на кооперативной основе. Именно кооперативные хозяйства в этих странах производят основную массу сельскохозяйственной продукции. В Словакии имеется более 900 кооперативов, которые концентрируют 70 % сельскохозяйственных угодий страны, а в частном секторе используется всего 5 % всех земель сельскохозяйственного назначения. Средняя площадь земель, закрепленных за одним кооперативом, составляет 1713 га. В Японии проводится политика создания одного кооператива в селе, где проживает 3 тыс. человек или имеется 500 дворов [1–3].

Кооперация крестьянских (фермерских) хозяйств в сельском хозяйстве Кыргызстана также

позволяет эффективно использовать преимущества крупного товарного производства. Об эффективности сельской кооперации наиболее наглядно свидетельствует опыт работы СПК “Ветка” Аламундунского района Чуйской области. Производительность труда (производство валовой продукции в расчете на среднегодового работника) увеличилась в 2010 г. по сравнению с 2005 г. в 1,3 раза, чистая прибыль – на 20 %, показатель рентабельности составил 25,8 %. Причем показатель производительности труда (273 тыс. сом., или 6825 долл. США продукции сельского хозяйства на одного работника) является самым высоким в республике и в 2,0–2,5 раза превышает средние показатели, которые достигаются в К(Ф)Х.

СПК “Ветка” имеет семеноводческую и мясомолочную специализацию. В структуре товарной продукции удельный вес молочного скотоводства составляет 62 %. В целом животноводство дает более 80 % товарной продукции. СПК “Ветка” является одним из самых крупных производителей молока в республике. Кооператив имеет высокомеханизированный молочный комплекс, в котором содержится более 1100 коров. В 2010 г. произведено 57502 т молока. Уровень товарности молока составил 91 %. Рентабельность отрасли соответствовала 66,5 %.

В настоящее время за счет полученных прибылей СПК “Ветка” полностью выкупил у государства подлежащее приватизации имущество и не имеет никаких долгов перед банками и государством. На 1 января 2010 г. СПК имел 4021 га земли, кроме того, 1342 га земли арендовало. Численность членов кооператива составляло 451 человек. Каждый член кооператива получает, наряду

с заработной платой, по итогам функционирования кооператива, также дивиденды по имущественным паям с учетом трудового вклада.

Все это является результатом взвешенного выбора форм организации производства и труда, основанного на принципах кооперации. Причем руководству СПК “Ветка” удалось осуществить приватизацию на основе кооперации вопреки стремлениям и нажиму государственных органов (Минсельхоза и др.) полностью приватизировать хозяйство на мелкие К(Ф)Х.

Материалы сельскохозяйственной переписи свидетельствуют, что в среднем сельхозкооперативы крупнее, чем К(Ф)Х, по численности работников в 15 раз, размерам земли – в 96, по оснащенности тракторами – свыше 100 раз. Внутри кооперативов 26,8 % имеют размеры пашни до 50 га, а свыше 60 % – более 200, из них 25 % – свыше 1000 га. В малых кооперативах численность работников колеблется в пределах до 10 человек, тогда как в крупных составляет свыше 250 человек [4, с. 155].

Анализ препятствий в развитии сельскохозяйственных кооперативов в переходный к рыночной экономике период показывает, что к основным факторам, тормозящим развитие сельскохозяйственной кооперации, относятся: слабая материальная база кооперативов, поскольку большинство кооперативов в стране имеют уставной капитал, не позволяющий в должной мере осуществлять расширенное воспроизводство; возможности кредитования, так как только в 2010 г. кредитование мелких фермерских хозяйств, объединенных в сельскохозяйственные кооперативы по соответствующему проекту ОАО “Айыл Банк”, составляло в общем объеме кредитования лишь 6,7 % (более того, при соответствующем увеличении процентных ставок выдаваемых кредитов – в 1,5 раза); неблагоприятные условия налогообложения не способствуют созданию сельскохозяйственных кооперативов, поскольку сельскохозяйственные производственные кооперативы, наряду с земельным налогом, в отличие от крестьянских (фермерских) хозяйств делают также соответствующие отчисления по подоходному налогу.

Более того, следует обратить внимание на то, что крупные предприятия сельского хозяйства, в которых в общих доходах выручка от реализации сельхозпродукции и продуктов ее переработки не превышает 75 % (т. е. не является основным источником дохода), делают, согласно статье 9 пункту 56 Налогового кодекса КР, другие налоговые отчисления, в частности налог на добавленную стоимость [5, с. 15]. Такая система налогообложения не способствует развитию кооперативов, особенно в сфере агросервиса.

Таким образом, опыт работы сельскохозяйственных производственных кооперативов еще раз свидетельствует, что только кооперирование сельскохозяйственных товаропроизводителей позволит поднять уровень эффективности сельскохозяйственного производства. Кооперация должна стать преобладающей формой хозяйствования в аграрной сфере, которая в наибольшей степени отвечает личным интересам и интересам коллектива.

Для развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызстане наблюдается наиболее удобный момент. Функционирующие в отрасли более 300 тыс. мелких крестьянских хозяйств испытывают необходимость кооперации в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, материально-технического и сервисного обслуживания. К основным факторам, обосновывающим необходимость развития кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей, относятся:

- мелкотоварный характер функционирования крестьянских хозяйств, высокая доля крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства продукции отрасли;
- отсутствие материальных ресурсов на обеспечение основными средствами производства (семена, удобрения, ГСМ, сельхозтехника и др.);
- неразвитость межотраслевых связей, разобщенность интересов производителей сырья и готовой продукции, поставщиков средств производства, агросервисных организаций и др.;
- недостаточная поддержка государства в развитии сельскохозяйственного производства республики, отсутствие государственного страхования;
- неразвитость системы заготовки, сбыта и переработки сельхозпродукции.

Однако успешное объединение мелких товаропроизводителей возможно только при активном участии республиканских и местных органов власти, осуществляющих разработку законодательной базы, ведущих разъяснительную работу, оказывающих финансовую, организационную, производственную помощь и т. д.

Вышеизложенные проблемы позволяют сделать вывод о назревшей необходимости разработки государственной программы развития кооперации в аграрном секторе, основной целью которой является обеспечение устойчивого развития кооперативного сектора, повышение его роли в стабилизации агропромышленного производства и защита экономических интересов сельхозтоваропроизводителей. Основными задачами программы должны быть:

- создание правовых, экономических и организационных условий эффективной деятельности сельскохозяйственных кооперативов;
- совершенствование механизма финансово-кредитной поддержки кооперативных форм хозяйствования;
- создание кооперативной инфраструктуры производственно-технического обеспечения и технологического обслуживания сельхозтоваропроизводителей, закупки, переработки и реализации продукции и др.

В целях стабилизации деятельности аграрного сектора экономики и повышения его эффективности необходима разработка и проведение комплекса мер по развитию сельскохозяйственной кооперации: обоснование механизмов функционирования кооперативов и кооперативных систем на районных и региональных уровнях и, прежде всего, обоснования их организационно-хозяйственной структуры и видов деятельности, экономических основ взаимоотношений членов кооперативов. При этом их структура должна обеспечивать оперативное управление процессами производства, заготовки, переработки сырья и реализации готовой продукции, а также экономическую заинтересованность партнеров по кооперации.

Следует выделить возможные направления развития сельскохозяйственной кооперации: на базе коллективно-долевой собственности, объединения заемных и имущественных паев формируются производственные многоотраслевые кооперативы; на базе кооперации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов по производству однородных продуктов (овощи, зерно, молоко, мясо) создаются межхозяйственные отраслевые производственные кооперативы; на базе частной имущественной собственности формируются межфермерские потребительские кооперативы, где каждый фермер остается самостоятельным юридическим лицом.

Особое внимание следует уделить организации потребительской (обслуживающей) кооперации в сфере сбыта, переработки и технического обслуживания сельхозтоваропроизводителей. Причем в основу создания подобных кооперативов должны быть положены соответствующие принципы формирования модельных кооперативов по закупке и сбыту сельхозпродукции, интенсивное развитие потребительской кооперации в области, создание благоприятных предпосылок для стимулирования и наращивания объемов производства сельскохозяйственной продукции, особенно сахарной свеклы, мяса, молочной продукции.

Учитывая слабую техническую оснащенность сельскохозяйственного производства области, сле-

дует также активизировать формирование обслуживающих агросервисных кооперативов. Создание обслуживающих кооперативов значительно повышает эффективность их использования. Следует также развивать и другие направления использования сельскохозяйственной техники – агролизинг, создание машинно-тракторных станций с определенным участием государства.

Большое значение имеет развитие многоотраслевых производственных кооперативов на основе укрупнения мелких крестьянских хозяйств, что создает предпосылки перехода к среднему и крупнотоварному производству. Создание кооперативов вертикального типа будет способствовать развитию взаимовыгодных экономических отношений между производителями и переработчиком сырья, стабильному сбыту сельхозпродукции, стимулированию и наращиванию ее производства, более полному использованию производственных мощностей.

В целях координации своей деятельности и защиты общих имущественных интересов кооперативы могут по договору между собой объединяться в форме союзов (ассоциаций) кооперативов, как это и предусмотрено в Законе КР “О кооперативах” № 70 от 11 июня 2004 года [6, с. 8]. Отраслевые кооперативы могут объединяться в отраслевые союзы, а региональные – в региональные союзы кооперативов.

Нуждается в совершенствовании и законодательство по развитию кооперации. В действующем Законе “О кооперативах” не нашли должного отражения вопросы стимулирования развития кооперации, совершенствования механизмов их организации и эффективного функционирования, государственного регулирования и поддержки, в частности льготного налогообложения, кредитования и др. Серьезным пробелом данного Закона является слабая правовая поддержка развития обслуживающих кооперативов, недостаточное раскрытие принципов их организации и механизмов функционирования.

Целесообразно значительно усилить в данном Законе регулятивную роль государства в развитии сельскохозяйственной кооперации, дополнить раздел по льготному налогообложению, особенно обслуживающих кооперативов. Слабым местом действующего законодательства является отсутствие четкого определения правосубъектности кооперативов, в частности земельных отношений и собственности. Общеизвестно, что земельные отношения регулируются Земельным кодексом КР [7, с. 3–26], вследствие чего статья 5 Закона “О кооперативах” предусматривает, что земельные

участки членов кооператива остаются в их собственности и передаются кооперативу только в аренду. Реалии последних лет требуют закрепления права корпоративной (коллективной) собственности кооперативов на землю.

Весомую роль в разветвлении сельскохозяйственной кооперации играют экономические стимулы. Существенным механизмом укрепления размеров землепользования и организации производственных кооперативов могло бы стать снижение ставок земельного и социального налога для сельхозтоваропроизводителей. Немаловажная роль отводится кредитно-финансовой системе. Предоставление долгосрочных кредитов на основе дифференцированных процентных ставок в зависимости от размеров хозяйствующих субъектов, выделение дотаций и субсидий под расширение посевов стратегически важных видов сельхозпродукции также сыграют большую роль в развитии производственной кооперации. Стимулами развития вертикальной кооперации может стать целевое распределение выделяемой государственной технической помощи и грантов (на семена, ГСМ, технику, запчасти, минеральные удобрения) через развитие соответствующих агросервисных кооперативов.

### *Литература*

1. *Папцов А.Г.* Состояние и тенденции развития сельскохозяйственной кооперации в Европейском союзе / А.Г. Папцов // Крупный и малый бизнес в сельском хозяйстве: тенденции развития, проблемы, перспективы. М.: ВИАПИ, 2006. С. 431–438.
2. *Крашениников А.И.* Кооперация в современном мире / А.И. Крашениников. М.: Экономика, 1987. 290 с.
3. *Соболев П.* Кооперация Японии на страже интересов потребителей / П. Соболев // Сов. потребительская кооперация. М., 1991. № 11. С. 46–48.
4. Итоги первой сельскохозяйственной переписи Кыргызской Республики. Бишкек: Нацстатком КР, 2003. 199 с.
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики: Закон КР. Бишкек, 2003. 239 с.
6. Закон Кыргызской Республики “О кооперативах” № 70 от 11 июня 2004 года. Бишкек, 2005. 104 с.
7. Земельный кодекс КР: Закон КР // Нормативные акты Кыргызской Республики. 2001. № 12.