

## РЫНОК ТРУДА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

*В.Е. Савин*

---

Раскрываются место и характерные особенности рынка труда, проводится анализ его современного состояния в Кыргызстане, рассматриваются положительные и негативные тенденции в развитии рынка.

*Ключевые слова:* рынок труда; “черный” рынок труда; рабочая сила; экономически активное население; экономически неактивное население; вакансия; занятость; безработица; миграция.

Рыночные отношения предполагают существование и функционирование множества рынков, охватывающих разнообразные области человеческой деятельности. В системе рынков особое место занимает рынок труда. Теоретический фун-

дамент учения о рынке труда был заложен представителями классической школы в экономической науке. Так, основой учения А. Смита был тезис о свободной конкуренции как условии оптимального использования материальных, финансовых

и людских ресурсов. Другой представитель классической школы – Д. Рикардо – обосновал положение о зависимости размеров заработной платы от предложения труда. Эта зависимость проявляется в том, что увеличение заработной платы выше минимального уровня, необходимого для нормального воспроизводства населения, ведет к росту предложения труда и воздействует на понижение заработной платы. С конца XIX и в течение XX в. теория рынка представлена многообразными школами видных западных ученых-экономистов – А. Маршалла, Дж. Кейнса, П. Самуэльсона и др. Также свой вклад в научно-прикладные исследования рынка труда внесли российские и отечественные ученые и практики [1].

Главными составными частями рынка труда являются совокупное предложение, охватывающее всю наемную рабочую силу, и совокупный спрос, представляющий собой общую потребность экономики в наемной рабочей силе. Они составляют совокупный рынок труда, основными элементами которого являются: субъекты рынка труда; правовые аспекты, регламентирующие отношения субъектов на рынке труда; конъюнктура рынка; службы занятости населения; инфраструктура рынка труда; система социальной защиты и др.

Из сути самого рынка труда проистекают его особенности, отличающие от других рынков, которые имеют следующую классификацию:

- неотделимость прав собственности на товар от его владельца;
- значительная продолжительность контакта продавца и покупателя, так как совершенная на рынке труда сделка предполагает начало длительных отношений между продавцом и покупателем;
- действие неденежных факторов сделки (условия труда, микроклимат в коллективе, перспективы профессионального роста);
- наличие большого числа институциональных структур особого рода (трудовое законодательство, различные службы регулирования занятости, государственные программы в области труда и занятости);
- высокая степень индивидуализации сделок, которые отличаются большим разнообразием, поскольку каждый работник в своем роде уникален, а каждое рабочее место в той или иной мере отличается от другого и требует от претендента специфических навыков.

Переход на рыночные методы хозяйствования в Кыргызстане привел к образованию и развитию рынка труда, который характеризуется следующими показателями. Численность населения страны на начало 2011 г. составила 5,5 млн чел. Наиболь-

шая численность населения наблюдается в Ошской (20,7%), Джалал-Абадской (18,9%), Чуйской (14,9%) областях и в городе Бишкеке (15,7 %). Кыргызстан относится к группе стран с преобладанием молодежи (почти 60 % населения), соответственно доля населения трудоспособного возраста высокая и в 2011 г. составляла 61,1 %. На протяжении последних шести лет предложение труда превышало спрос на него на 32 %. Проблема осложняется тем, что темпы роста трудоспособного населения и занятости не синхронизированы, поскольку уровень занятости колеблется в пределах 59–60 %. За 2005–2010 гг. выросла численность всех групп населения<sup>1</sup>. Экономически активное население увеличилось на 195,4 тыс. чел. (с 2260,6 до 2456,0 тыс. чел.), темп прироста составил 8,6 %. Численность экономически неактивного населения возросла на 11,7 %, или на 143,4 тыс. чел. (с 1228,8 до 1372,2 тыс. чел.). Итоги обследований показывают, что почти две трети населения страны в возрасте старше 15 лет являются экономически активными, однако уровень экономической активности не постоянен. В 2003 г. он составлял 64,0 %, в 2005 г. – 64,8 %, в 2006 г. зафиксирован наивысший показатель – 65,5 %, затем наблюдается снижение с 65,4 % в 2008 г. до 64,4 % в 2009 г. В 2010 г. уровень экономической активности составил 64,2 %, при этом уровень активности мужчин значительно выше, чем женщин (76,6 против 52,3 %). Это объясняется сохранением традиционно высокой рождаемости в стране, что вынуждает женщин вести домашнее хозяйство и растить детей, из-за чего женщины переходят в группу экономически неактивного населения.

Одним из важнейших индикаторов рынка труда является уровень занятости населения. Занятое население увеличилось с 2077,1 тыс. чел. в 2005 г. до 2243,7 тыс. чел. в 2010 г., или на 108,0 %. Занятыми являются 41 % всего постоянного населения республики. В общей численности занятого населения преобладает доля сельчан: 1474,2 тыс. чел., или 65,7 %, проживают в сельской местности. В гендерном разрезе занятое население включает 926,0 тыс. женщин (41,3 % от общего числа занятых граждан) и 1317,7 тыс. мужчин (58,7 %). В 2003–2006 гг. отмечается тенденция его постепенного роста (с 57,7 до 60,1 %), в 2007 г. он снизился до 59,8 % и затем, в 2008 г., вырос до 60,0 %. В последние два года происходит падение уровня занятости (в 2009 г. – 59,0 % и 58,6 % – в 2010 г.) [2].

<sup>1</sup> Здесь и далее, если специально не оговорено, приводятся данные модуля НСК “Занятость и безработица. Итоги интегрированного обследования домашних хозяйств” за ряд лет.

Таблица 1 – Региональные различия в уровнях занятости и безработицы в Кыргызстане [3]

Регионы	Уровень занятости, в %					Уровень общей безработицы, %				
	2006	2007	2008	2009	2010	2006	2007	2008	2009	2010
Кыргызская Республика	60,1	59,8	60,0	59,0	58,6	8,3	8,2	8,2	8,4	8,6
Баткенская область	56,9	55,4	55,7	56,8	54,2	11,6	10,3	11,1	10,2	10,6
Джалал-Абадская область	62,3	60,8	60,7	60,3	59,2	6,4	6,8	6,9	7,0	7,8
Иссык-Кульская область	60,2	59,8	60,0	57,4	55,7	7,7	7,0	7,2	9,4	10,2
Нарынская область	49,9	49,4	50,8	50,8	48,8	11,0	11,1	11,2	10,0	10,3
Ошская область	64,2	63,3	62,8	62,2	61,9	5,0	5,4	5,5	6,6	6,6
Таласская область	66,3	65,8	66,9	67,5	68,0	5,1	5,1	5,4	4,9	5,1
Чуйская область	57,0	57,1	57,4	56,5	57,9	13,1	13,0	12,7	10,3	10,2
г. Бишкек	57,9	60,0	60,6	57,3	57,7	9,3	8,7	8,6	10,2	10,0

Изменения в распределении занятого населения по трем основным секторам экономики за последние пять лет характеризовались сокращением доли занятых в сельском хозяйстве (с 38,5% в 2005 г. до 31,2 % – в 2010 г.), а также ростом занятости в промышленности и строительстве (с 18 до 21,1 % соответственно) и в сфере услуг (с 44 до 47,7 %). Вторым по масштабу работодателем в Кыргызстане являются торговля и ремонт, которые обеспечивают 15,0 % всей занятости населения. Далее по убыванию значимости следует строительство – 10,7 %, обрабатывающая промышленность – 7,8 %, образование – 7,7 %, транспорт и связь – 6,6 %, государственное управление – 4,4 %, гостиницы и общественное питание – 3,7 %, здравоохранение – 3,3 %, на каждую из остальных отраслей приходится менее 3 % от всех занятых.

Всеми исследователями отмечается нарастание противоречий в экономическом развитии регионов, которые обусловлены как их географическим расположением и отдаленностью, так и существующими различиями в размещении производственной и социальной инфраструктуры, доступности к ресурсам и основным видам услуг. Такое положение усложняет участие сельской рабочей силы в секторе высококвалифицированных рыночных услуг. Наблюдается региональное неравенство в условиях труда, что является одной из главных причин роста внутренней миграции населения. Все это, вместе взятое, приводит к несоответствию предложения рабочей силы реальному спросу на рынке труда, уровню расходов на достижение поставленных целей для реализации политики на рынке труда, к недостаточно развитой инфраструктуре самого рынка труда, различиям в уровнях занятости по регионам республики (таблица 1). Так, за 2006–2010 гг. наблюдается рост уровня занятости только в Таласской (с 66,3 до 68,0 %) и Чуйской (с 57,0 до 57,9 %) областях. Это, соответственно, положительно сказывается на дина-

мике уровня общей безработицы. В то же время в Баткенской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской и Ошской областях уровень занятости снизился. В среднем по Кыргызстану уровень общей безработицы колеблется в пределах 8,2–8,6 %. В 2010 г. наибольший уровень общей безработицы отмечается в Баткенской (10,6 %), Нарынской (10,3 %), Чуйской и Иссык-Кульской (по 10,2 %) областях и г. Бишкек (10,0 %). При этом если в Чуйской области и столице высокий уровень безработицы обусловлен внутренней миграцией из других регионов страны, то в других областях – моноструктурной экономикой, сложными климатическими условиями, слабым развитием инфраструктуры и избыточным предложением рабочей силы.

Рост безработицы и ее продолжительность связаны с нарастанием экономической нестабильности и спадом производства. Так, в 2003 г., когда Кыргызстан только преодолевал последствия азиатского финансового кризиса, не могли найти работу более года почти 51 % безработных граждан, а в срок от 3 до 6 месяцев – 11,1 %. Однако в 2008 г. в условиях экономического роста эти показатели составили соответственно 18,8 и 24,5 %. В 2010 г. искали работу более года всего лишь 12,3 % безработных, а нашли ее за полгода 69,6 %, из них 36,2 % – в течение 1–3 месяцев, соответственно среднее время поиска работы составило 5,1 месяцев. Устойчивость тенденции снижения продолжительности безработицы является благоприятным признаком, так как снижается риск потери накопленных навыков и квалификации и способствует росту доходов и уровня жизни.

Важным информативным показателем состояния рынка труда является численность безработных в расчете на одну вакансию. За 2006–2010 гг. отмечается положительная динамика этого показателя. Так, на одно свободное рабочее место в среднем по Кыргызстану на первое января

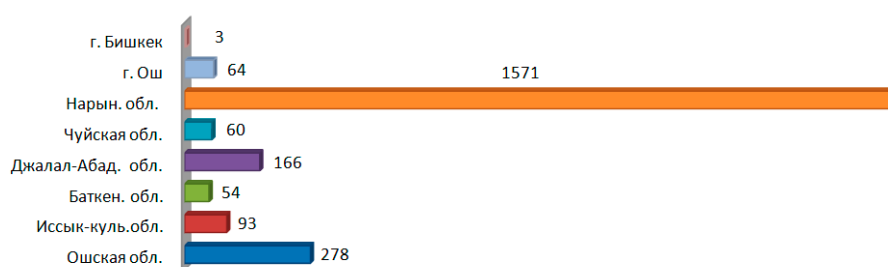


Рисунок 1 – Численность безработных в расчете на одну вакансию на 1 января 2010 г.

претендовали: в 2006 г. – 23 человека, в 2007 г. – 12, в 2008 г. – 19, в 2009 г. – 17, в 2010 г. – 16 и в 2011 г. – 14 человек. При этом, (рисунок 1) численность претендентов на одну вакансию в Ошской и Джалал-Абадской и особенно в Нарынской областях значительно превышала среднереспубликанский показатель, а наименьший показатель (3 человека) характерен для столицы.

В то же время анализ показывает наличие серьезных проблем в деятельности работодателей, что отражается на официальной статистике заполняемости заявленных вакантных мест. Проведенный мониторинг сотрудниками Министерства труда, занятости и миграции КР совместно с Нацстаткомитетом показал, что на начало 2010 г. по стране было зарегистрировано 443,1 тыс. хозяйствующих субъектов, из них 62 % задействованы в аграрном секторе экономики. К числу полноценно функционирующих предприятий относятся 24,5 тыс. единиц, однако в течение года в службу занятости поступило вакансий только от 3,1 тыс. предприятий, или 12,5 % от общего числа. Анализ в разрезе областей показывает, что в г. Бишкек поступило вакансий от 1,3 % всех действующих предприятий: Таласской области – 2,0 %, Нарынской – 6,0 %; Джалал-Абадской – 4,5 %. Наибольшая активность кадровых служб предприятий наблюдается в Чуйской (42,0 %) и Иссык-Кульской областях (34,0 %).

Отсюда закономерным является вывод, что подавляющее большинство вакансий заполняется неформальными методами, что подтверждается также итоговыми результатами различных экспертов и статистических обследований, которые в целом не противоречат друг другу. Как правило, безработные в поисках работы стремятся задействовать родственные и дружеские связи (65–82 %), обращаются в государственную службу занятости (10–20 %) и в коммерческие центры трудоустройства (10–15 %).

За последние годы наблюдается определенная стабилизация оборота рабочей силы на предприятиях и в организациях страны, иначе говоря, текучести кадров. Для 90-х гг. прошлого века было

характерно резкое превышение числа уволенных работников над числом принятых из-за стагнации предприятий и их ликвидации. В 2009–2010 гг. численность принятых и уволенных работников как в абсолютном, так и в относительном выражении не очень сильно различается. В 2009 г. было принято 20,6 % списочного состава, выбыло 19,1 %, сальдо составило 1,5 п.п. В 2010 г., наоборот, отмечается отрицательное сальдо (-0,5 п.п.), так как уволились 19,9 % среднесписочной численности работников, а принято 19,4 %. В то же время видно, что в среднем по двум годам можно говорить об обороте практически 20 % списочного состава работников предприятий. Сложившаяся ситуация не выбивается из общей тенденции, которую можно проследить на протяжении последнего десятилетия. Так, в 2001 г. было принято 19,7 % от среднесписочной численности работников (106,0 тыс. чел.), уволено 24,4 % (131,2 тыс. чел.), в 2004 г. соответственно 18,1 и 19,3 % (сальдо -1,2 п.п.), в 2005 г. – 16,9 и 16,0 % (сальдо 0,9 п.п.), в 2006 г. – 20,8 и 19,6 % (сальдо 1,2 п.п.), в 2007 г. – 20,4 и 19,0 % (сальдо 1,4 п.п.).

Таким образом, наблюдается прирост принятых работников, что свидетельствует, с одной стороны, об определенном снижении текучести кадров, а с другой – о создании дополнительных новых рабочих мест. Исключение составляют 2004 и 2010 гг. (предреволюционный и революционный), но даже и эти годы не выбиваются из общей тенденции: оборот рабочей силы затрагивает в среднем около 20 % списочного состава. В то же время существуют виды деятельности, в которых оборот работников значительно превышает среднереспубликанские значения. К ним относятся гостиничный и ресторанный бизнес, торговля и ремонт, строительство, т.е. те сферы, рабочие места в которых во многом являются неустойчивыми и неформальными.

Приведенные выше данные о диспропорции числа зарегистрированных и действующих хозяйствующих субъектов указывают также на большие резервы в создании новых рабочих мест. При этом отмечается негативная тенденция снижения числа

создаваемых рабочих мест, особенно в формальном секторе экономики. Здесь под формальным сектором понимаются действующие предприятия и организации, а под неформальным – индивидуальное предпринимательство, крестьянские и фермерские хозяйства. Так, если в 2008 г. в республике было создано 121,2 тыс. рабочих мест, в том числе 19,7 тыс. – в формальном секторе, то в 2010 г. – 111,7 тыс. рабочих мест, из них в формальном секторе 11,9 тыс. ед. (10,7 % от общего числа мест) и в неформальном секторе 99,8 тыс. мест (89,3 %). Сокращение рабочих мест в формальном секторе экономики ведет к росту неформальной занятости, которая в 2010 г. составила 70,9 % от общего числа занятого населения. Если в среднем по Кыргызстану около половины неформальной занятости относится к сельскому хозяйству, то среди сельского населения неформально заняты в аграрном секторе почти 60 %, а в городах наибольший удельный вес неформально занятых граждан (42,3 %) приходится на торговый, гостиничный и ресторанный бизнес.

Несмотря на отмеченные положительные тенденции, сохраняется долговременный дисбаланс спроса и предложения на национальном рынке труда. Во всех сельских регионах страны при сохранении высокой рождаемости и среднего уровня смертности существует аграрное перенаселение, что приводит к переизбытку предложения рабочей силы, преимущественно молодежи, на местных рынках труда. Сложившаяся ситуация способствует, особенно в южных областях республики, разрыву внутренней и внешней миграции. По экспертным оценкам за пределами страны трудятся более 500 тыс. кыргызстанцев, от которых, начиная с 2007 г. только через банковские системы переводов ежегодно поступало более 1 млрд долл. США, что составляет в среднем 25–30 % ВВП страны. По данным НБ КР в 2010 г. – 1,7 млрд долл., при этом 90–95 % всех денежных средств поступили из России, остальные – из Казахстана и других стран [4]. Следует признать, что именно трудовая миграция способствовала снижению напряженности на рынке труда, улучшению материального положения семей мигрантов, использованию потенциала трудоспособного населения и вовлечению внешних поступлений в предпринимательский оборот.

В Кыргызской Республике среди многообразных форм рынка труда особое место занимает “черный” рынок труда, под которым понимается механизм нелегального использования рабочей си-

лы с целью увеличения прибыли путем использования дешевого труда.

Если в Испании так работает каждый третий работник, то в Словакии только каждый двадцатый. В США ежедневно 4 % работников являются непостоянно занятыми, а по странам-членам ОЭСР доля непостоянной занятости составляет в среднем 13 %.

“Черный рынок” нашей республики пополняется в основном за счет внутренних мигрантов, в этом и заключается основное его отличие от “черного рынка” в крупных городах России и Казахстана, участниками которых являются преимущественно мигранты из других государств СНГ. Хотя здесь следует сказать, что на юге страны начинает набирать силу тенденция найма на полевые работы вместо коренных жителей, уехавших в миграцию, граждан Узбекистана и Таджикистана. Для основной массы работников непостоянная занятость имеет много минусов: заработки нестабильны, отсутствуют социальные гарантии, профессиональный рост, затруднен доступ к различным социальным программам.

В целом необходимо отметить, что за прошедшие 20 лет развития рыночных отношений население адаптировалось к существующим условиям жизнедеятельности и в большинстве своем уже не надеется на государство в вопросах занятости. Однако это не снимает с государства обязанностей по обеспечению эффективного функционирования институтов рынка труда и снижения безработицы.

Таким образом, можно сделать вывод, что за годы трансформации республике так и не удалось стабилизировать положение на рынке труда, предложение незанятой рабочей силы значительно превышает спрос и даже высокий уровень внешней миграции не в состоянии решить эту проблему. Сложившееся положение на рынке труда является детонатором протестных акций, создает угрозы экономической безопасности на рынке труда республики.

#### *Литература*

1. Бузгалин А. Человек, рынок и капитал в экономике XXI в. / А. Бузгалин, А. Колганов // Вопросы экономики. 2006. № 3.
2. Кыргызстан в цифрах: стат. сборник. 2000–2010. Бишкек: Нацстатком КР, 2001–2011.
3. Занятость и безработица. Итоги обследования. Бишкек: Нацстатком КР, 2008–2010.
4. Отчет Национального банка КР за 2010 г. Бишкек, 2011.