

## ИНВЕСТИЦИИ – ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

**З.А. Ивакова** – канд. экон. наук, доцент

Рассмотрены актуальные вопросы, связанные с необходимостью обеспечения экономического роста КР посредством привлечения инвестиций.

*Ключевые слова:* экономический рост; инвестиционный процесс; инвестиции; инвестиционный климат.

Экономический рост страны – важнейшая задача любого государства, так как экономическое развитие призвано обеспечить повышение уровня и качество жизни при постоянном росте населения. За счет экономического роста смягчается противоречие между безграничными потребностями общества и ограниченными ресурсами, уменьшается разрыв в доходах между различными группами и слоями населения, решаются проблемы охраны окружающей среды...

В настоящее время экономическая ситуация, сложившаяся в Кыргызской Республике, требует создания благоприятных основ для экономического роста через приток инвестиций.

Активизация инвестиционного процесса – наиболее актуальная и весьма трудная макроэкономическая проблема. В связи с этим по-прежнему актуален вопрос о поисках эффективных источников инвестиций и, как следствие, об основных факторах инвестиционной активности.

Так, макроэкономическая ситуация в Кыргызской Республике за 2006–2007 гг. характеризовалась в целом как стабильная, направленная

на достижение устойчивых темпов развития экономики и социальной сферы. Темп роста ВВП в 2007 г. по сравнению с 2006 г. составил около 108%. В 2006 г. ВВП достиг 113,2 млрд. сом., что составило 102,7% уровня 2005 г. Без учета месторождения “Кумтор” рост реального ВВП составил 5,1%. Вместе с тем Кыргызстан еще не достиг объема ВВП 1990 г. И в 2007 г. объем ВВП составил лишь 88,2% объема 1990 г. Под воздействием незавершенности проводимых в стране рыночных реформ, неудовлетворительного функционирования финансового и других рынков, недостаточно благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций Кыргызстан превратился из индустриально-аграрной в аграрно-сырьевую республику с низким уровнем развития отраслей индустриального сектора. В расчете на душу населения объем ВВП составил в 2006–2007 гг. соответственно 543 и 702 долл. США. В соответствии с разработанной Всемирным банком классификацией стран по размерам ВВП на душу населения Кыргызстан

входит в группу стран с низким доходом (страны с низким уровнем дохода – 755 долл. и менее; страны со средним уровнем дохода – от 756 до 9265 долл.; страны с высоким уровнем дохода – 9266 долл. и выше).

Оживление экономики, выход ее на траекторию устойчивого роста, создание производства, способного предотвратить подобные явления, требуют осуществления целого комплекса мер. Требуется реконструкция предприятий, техническое их перевооружение, расширение их профиля, создание высокоэффективного производства. Для достижения перечисленных выше целей необходимо добиться ежегодных темпов роста реального ВВП не менее 5% в год в течение десяти лет. А для сохранения 5–7% темпов роста реального ВВП в год необходимо инвестировать в основной капитал до 20% ВВП ежегодно. Удельный вес инвестиций в ВВП, который достиг минимума в 2003–2004 гг. (около 10,8%) начал увеличиваться с 2005 г. и в 2007 г. достиг 17,4%, что представляет собой исторический максимум за последние десять лет. При этом качественно изменился тип инвестиционного роста. Если ранее уровень инвестиций был обеспечен за счет иностранных кредитов практически наполовину (в 2000 г. – 47, 7%), то в 2007 г. эта доля упала до 14,5%, то есть источниками инвестиций стал частный сектор экономики. В последние годы общая динамика инвестиционной деятельности характеризуется устойчивым ростом иностранных инвестиций. В 2007 г. объем ППИ составил 436, 8 млн. долл. США, что практически вдвое превышает данные за 2005 г.

Однако, необходимо отметить, что несмотря на позитивные тенденции в инвестиционном секторе, уровень валовых накоплений еще не достиг уровня, который в состоянии обеспечить устойчивый экономический рост. Проблемы, мешающие росту инвестиционной активности, лежат в различных сферах, а именно:

#### **1. Нестабильность законодательства и несовершенство законодательной базы**

Законодательная и правовая база в целях государственного регулирования вопросов, связанных с инвестиционной деятельностью, и создания благоприятного инвестиционного климата в Кыргызстане закреплена гражданским, налоговым, таможенным кодексами, законами республики “Об инвестициях в Кыргызской Республике”, “О залоге”, “О концессиях и концессионных предприятиях”, “О свободных экономических зонах” и т.д., а также указами президента, постановлениями правительства. В

целом можно сказать, что законодательство нашего государства разработано по всем направлениям и параметрам. Но его недостаточная системность, нестабильность, слабая направленность на решение стратегических задач, конъюнктурность, двойственность толкования (по отдельным экономическим законам внесены множество поправок, изменивших их первоначальную сущность) приводят к частым конфликтным ситуациям, затрудненному ведению инвесторами своего бизнеса (они хотят видеть реально действующий закон).

*Рекомендации.* Для благоприятного инвестиционного климата государство должно дать гарантии по стабильности законодательно-нормативной базы, регулирующей экономические отношения инвесторов; устранить противоречия в нормативно-законодательной базе, регулирующей инвестиционную деятельность на основе анализа регулятивного воздействия, создать институциональную и нормативно-правовую базу, необходимую для развития инфраструктуры страны на базе государственно-частного партнерства. После внедрения Налогового кодекса необходимо рассмотреть возможность создания четкой системы преференций иностранным инвесторам с долгосрочными инвестициями в приоритетные отрасли экономики, “пересмотреть” закон КР “О лицензировании”.

#### **2. Отсутствие страхования инвестиций**

Одной из актуальных проблем становится проблема обеспечения страховой защиты имущественных интересов инвесторов. В связи с этим государственная инвестиционная политика должна выработать общие принципы страхования инвестиций.

В развитых странах страхование инвестиций – это стабилизирующий фактор экономического развития, имеющий большую социальную значимость и призванный сыграть важную роль в реализации отдельных проектов и инвестиционных программ. В нашей стране система страхования находится на первых ступенях развития. Так, согласно Закону КР “Об инвестициях в Кыргызской Республике” (ст. 22) страхование инвестиций и рисков инвесторов осуществляется на добровольной основе. Это говорит о том, что когда законодательством Кыргызской Республики страхование не предусмотрено в обязательном порядке, инвестиции и риски могут быть застрахованы как в Кыргызской Республике, так и за ее пределами. И наше государство не отвечает по обязательствам страховых организа-

ций. В связи со слабой развитостью страховых компаний страны страхование инвестиций и рисков в основном осуществляется за ее пределами. Этим самым наши страховые организации упускают возможность привлечения дополнительных средств.

*Рекомендации.* Одной из первоочередных задач становится создание и дальнейшее развитие отечественных и совместных инвестиционных и страховых институтов, всемерное развитие частного предпринимательства на рынке страховых услуг. На государственном же уровне должна быть разработана концепция развития страхования как внутренних, так и иностранных инвестиций путем создания соответствующей законодательной и институциональной базы.

### **3. Политическая нестабильность и коррупция**

По оценкам международных финансовых институтов и зарубежных экспертов наша страна относится к числу стран с наиболее плохим инвестиционным климатом. Имидж страны, подорванный событиями 24 марта 2005 г., и политическая нестабильность снизили доверие инвесторов вкладывать свои денежные средства в экономику страны. Исследования Международного делового совета показали, что доходы компаний, работающих в Кыргызстане, упали и повысился риск вложения средств в нашу экономику.

Коррупция в стране – одна из самых больших проблем нашего общества, формирующая недоверие инвесторов. Меры, принимаемые в этом направлении, в условиях отсутствия прозрачности в бюджетно-налоговой сфере и других финансово-экономических сферах, отсутствие реформы государственной службы, включая реформу системы оплаты труда государственных служащих и систему государственных гарантий для профессиональных государственных служащих, пока не приносят ожидаемого результата. Все вышесказанное негативно сказывается на привлечении как иностранных, так и внутренних инвестиций в экономику страны, поскольку увеличивают издержки инвесторов, “обкладываемых” поборами государственных чиновников. Так, по данным Всемирного банка, из-за высокого коэффициента коррупции теряется около 65–70% инвестиций. Поэтому одним из первых шагов политики увеличения инвестиционных потоков во все сферы страны является борьба с коррупцией.

*Рекомендации.* Необходимо для повышения эффективности мер по снижению корруп-

ции предусмотреть меры институционального и экономического характера. В свою очередь, меры институционального характера должны включать введение принципов прозрачности в государственном управлении, предусматривающих определение четкости роли и функций органов государственного управления, доступности информации для общественности, открытости подготовки, исполнения бюджета, бюджетной и другой ведомственной информации, а также гарантии достоверности информации. Неотъемлемой частью такой программы является реформа государственной службы, разделение государственных должностей на политические и профессиональные. Также, несмотря на ограниченность бюджетных средств, необходимо проводить реформу системы оплаты труда государственных служащих.

### **4. Слаборазвитая инфраструктура**

Энергетика, транспортные узлы, объекты связи, инженерные узлы, которые являются одним из условий для создания привлекательного климата, находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют значительных капитальных вложений. И сегодня вряд ли найдутся инвесторы, которые рискнули бы инвестировать средства в перечисленные отрасли, так как отдача от них минимальная.

*Рекомендации.* Важной предпосылкой инвестиционной активности является инфраструктура, которая, как правило, обеспечивается государством. В целях повышения качества транспортного обслуживания экспортно-импортных транзитных перевозок, выхода на динамично развивающиеся внешние рынки стран дальнего и ближнего зарубежья для проведения интеграции и кооперации экономик с международным хозяйством, налаживания связей между основными экономическими центрами, районами и другими населенными пунктами, что многократно увеличит доходы от перевозок грузов и пассажиров и позволит создать сотни тысяч рабочих мест, необходимо модернизировать инфраструктуру, а именно:

- материальную инфраструктуру как часть капитального запаса экономики, которая должна обеспечиваться государством и которая вносит непосредственный вклад в производство и потребление, т.е. дороги, коммуникационные сети, энергосбережение, водоснабжение, образование и т.д.;
- институциональную инфраструктуру как совокупность общественных норм, учреждений и методов, т.е. законодательный поря-

## *Финансово-кредитная политика*

---

док, администрирование, формы собственности, круг профессий и т.д.;

- личностную инфраструктуру, к которой относятся квалификацию людей, их здоровье, уровень образования, мотивацию и т.д.

Итак, перечисленные выше факторы имеют важное значение для экономического роста, поскольку они являются отчасти предпосылкой, отчасти необходимыми побочными явлениями процесса роста. Прежние источники экономи-

ческого роста во многом уже себя исчерпали. Поэтому необходимо задействовать новые и диверсифицированные движущие силы экономики, способные обеспечить экономический рост. Для включения же новых двигателей роста требуются глубокие структурные реформы, направленные на создание максимально привлекательного инвестиционного климата, продвижение экспорта и повышение конкурентоспособности отечественных товаров.