

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ РЫНКА

*Б.Т. Максимова*

---

Освещены вопросы формирования экономического механизма повышения эффективности предпринимательской деятельности в сельскохозяйственных предприятиях. Рассмотрена роль государственного регулирования в аграрном производстве.

*Ключевые слова:* государственное регулирование; финансовые ресурсы; кредитный рынок.

Предпринимательство на селе набирает необходимые обороты и превращается в приоритетное направление реформирования общественной жизни страны и модернизации всей национальной экономики, при этом важное значение приобретает объективная оценка эффек-

тивности использования выделяемых на его развитие кредитно-финансовых ресурсов.

Отмечая большие усилия органов государственного управления и деловых кругов Кыргызстана в формировании целостного подхода к проблеме эффективного удовлетворения потреб-

ностей субъектов сельского хозяйства, следует признать, что нынешние масштабы и темпы общественного развития, в том числе рыночные преобразования экономики и сам уклад жизни, требуют от субъектов агропромышленного комплекса большей активности, мобилизации имеющихся здесь резервов и возможностей. Для реализации этой задачи, прежде всего, важно добиться позитивных изменений в соотношении трех основных видов ресурсов, используемых в любом сельскохозяйственном производстве: земли, труда и капитала. Роль государства должна заключаться в создании необходимой законодательной базы, развитии информационной системы, обеспечении гарантий соблюдения прав и интересов крестьянских (фермерских) кооперативов, а также в переподготовке и формировании кадров новой формации, способных заниматься проведением аграрной политики и реализацией инвестиционных проектов.

Это особенно важно поскольку необходимо увеличить долю сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП). Так, в 2008 году темп роста валового выпуска продукции сельского хозяйства составил 0,7 %, тогда как за аналогичный период 2007 года – 1,5%.

Из-за зависимости сельского хозяйства от погодных условий, техники и других факторов необходимо принять меры, которые позволят в значительной степени обеспечить определенные тенденции к устойчивости и развитию сельского хозяйства в целях обеспечения продовольственной безопасности страны и удовлетворения потребностей населения в сельскохозяйственной продукции, а также создания условий для занятости населения в аграрном секторе.

Таковыми мерами будут дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, развитие рынка земли, увеличение доступа к кредитным ресурсам, развитие системы страхования. Рост производства сельскохозяйственной продукции в 2009 году на уровне 1,8% будет обеспечен за счет проведения следующих мероприятий:

- обеспечение исполнения принятых программ развития агропромышленного комплекса республики;
- осуществление мер по внедрению в агропромышленном комплексе республики кластерных проектов и специализации регионов;
- структурное преобразование хозяйств (особенно мелких крестьянских хозяйств) путем создания разных форм кооперативов и других видов объединений на добровольной основе;

- восстановление ирригационных систем и обновление основных производственных фондов водного хозяйства;
- дальнейшее осуществление мобилизации средств населения через кредитные союзы, систему микрокредитования, общественные фонды сбережений;
- создание ассоциаций сельских предпринимателей по отраслям и развитие системы межотраслевой кооперации;
- оказание образовательных, консультационных и информационных услуг производителям сельскохозяйственной продукции, расширение сети консультационных служб, поддержка путем предоставления на местах прикладных знаний по агротехнике, технологии производства, агробизнесу, ремеслу;
- разработка и проведение мер, направленных на вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашни<sup>1</sup>.

Для реализации этих задач, прежде всего, важно добиться позитивных изменений в соотношении роста количества предприятий малого бизнеса и их вклада в объем создаваемого ВВП. Общая площадь пашни в расчете на одно крестьянское (фермерское) хозяйство сократилась в 4 раза и составила 3,5 га. Необходимо подчеркнуть, что с появлением частного предпринимательства возникли проблемы, связанные с организацией производства: отсутствие фермерского опыта, резкое сокращение использования средств производства, неадекватность мощности сельскохозяйственной техники размерам фермерских хозяйств, ухудшение состояния сельских технических, сервисных и социальных служб. Вследствие ограниченности площади пашни маломасштабные крестьянские хозяйства стояли перед выбором между совместными крупными хозяйствами и единичным фермерским производством, между прибыльностью и возможностями экспорта продукции [1–6].

Государственное регулирование отрасли сельского хозяйства представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых государственными учреждениями с целью приспособления предприятий агропромышленного комплекса к изменяющимся рыночным условиям. Успешно функционировать предприятия

<sup>1</sup> Совместное заявление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики о финансовой и социально – экономической политике на 2009 год

сельского хозяйства могут только при наличии определенных видов обеспечения: законодательного, кадрового, имущественного, финансового, информационного, организационно-методического, технического и др.

Опыт государственной поддержки аграрного сектора экономики в высокоразвитых странах свидетельствует о том, что, несмотря на различные в них уровни экономического развития, сельскому хозяйству оказывается крупная государственная финансовая помощь в различных формах, конечная цель которой – максимально полное обеспечение населения продовольствием по умеренным ценам при нормальной доходности производства. Фермеры, арендаторы, коллективные хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы многими экономическими нитями связаны с государственными учреждениями. Эти связи постоянно совершенствуются, улучшаются. Никто никогда не принимает таких решений, которые бы в одночасье поставили крестьянина на грань разорения. Разумеется, это не относится к тем хозяйствам, которые имеют низкую эффективность труда.

Работники сельскохозяйственного сектора, с благополучно развивающимся сельским хозяйством заинтересованы постоянно совершенствовать трудовые операции, снижать стоимость производимой ими продукции.

Следовательно, государственное вмешательство оказывает стимулирующее воздействие на развитие производительных сил в сельском хозяйстве и прежде всего, посредством целенаправленных ассигнований на модернизацию сельскохозяйственной техники, применение современных научных достижений, на нужды экологии в аграрной сфере. Всевозможные субсидии и дотации аграрному сектору в развитых странах составляют от 40 до 80% себестоимости сельскохозяйственной продукции.

О размерах и характере оказываемой финансовой помощи сельскому хозяйству свидетельствуют следующие примеры. В Германии на каждый фермерский двор приходится в среднем по 35 тыс. евро в год. Кроме того, по линии государственных органов проводится разносторонняя деятельность, направленная на повышение эффективности работы сельскохозяйственных учреждений. Так, функционирующие контрольные аудиторские союзы не реже одного раза в год проверяют финансовую и хозяйственную деятельность сельских кооперативов. По итогам таких проверок даются консультации, советы по устранению имеющихся недостатков, рекомендации по улучшению работы кооперативов.

Применение научных рекомендаций дает фермеру право на получение льготных кредитов. В целом бюджетные ассигнования превышают в 6 раз фермерские капиталовложения и составляют 40% всей валовой продукции ферм.

Чтобы лучше представить размеры государственного субсидирования сельского хозяйства в ряде зарубежных стран, назовем данные о величине этих ассигнований в доле прибыли фермеров и производственных кооперативов. Так, в США доля государственных субсидий в прибыли составляет 30%, странах ЕС – в среднем 55%, Японии – 75%.

Государственные ассигнования на нужды аграрного сектора – это не только поддержка работников сельского хозяйства, но и мера по снижению социальной напряженности в обществе. При этом во многих странах государство постоянно контролирует уровень цен, не допускает произвола в рыночном формировании цен. Во Франции, например, если на сельскохозяйственном рынке произошло снижение цен ниже гарантированного уровня, то товаропроизводители за счет государства выплачивают компенсации не только по производству продукции, но и ее хранению и переработке. Словом, крестьянам гарантируется твердая доля получения созданной их трудом стоимости в товарной продукции [6].

Природно-климатические условия производства сельхозпродукции, как уже говорилось, имеют значительные отличия. В странах с лучшими условиями сельскохозяйственного производства, разумеется, продукция аграрного производства дешевле. Если за базу сравнения взять стоимость продовольственных товаров США, то цены на аналогичные товары в странах ЕС в 1,6–1,7, в Японии в 3 раза выше американских показателей. Большие затраты приходится делать скандинавским странам на производство единицы сельскохозяйственной продукции Финляндия поэтому закупает тонну пшеницы у отечественных товаропроизводителей по ценам в четыре раза больше, чем это делает у себя дома правительство США. Для защиты местного производства продовольствия широко используются высокие закупочные цены, таможенные пошлины, практикуемые ограничения для ввоза из зарубежных стран продовольствия.

Сельскохозяйственные корпорации, фермеры, производственные кооперативы наиболее развитых стран получают значительные финансовые инъекции за счет экспорта своей продукции в другие страны, где сельское хозяйство разрушено или находится на низком уровне развития.

Отмечая большую и систематическую помощь со стороны государственных органов власти аграрному сектору в наиболее развитых странах, следует подчеркнуть огромную роль кооперативных объединений, положительно влияющих на сельскохозяйственное производство. Крестьянство Англии, Голландии, Германии, США, Франции, Японии и других развитых стран повседневно сотрудничает с кооперативами. Через них работники сельского хозяйства реализуют свою продукцию, хранят в кооперативных банках накопления. В кооперативах крестьяне берут в кредит нужные им финансовые ресурсы, осуществляют страховые операции. Фактически все, кто занимается сельскохозяйственным трудом, сотрудничают с кооперативами, через них решают многие хозяйственные и социальные проблемы.

Исходя из опыта государственной поддержки аграрного сектора экономики в высоко развитых странах, необходимо активизировать государственное вмешательство в сельское хозяйство и в республике, "...государство должно создавать благоприятные условия для развертывания предпринимательской активности, помогать ему субсидиями, льготами по кредитам и налогообложению, облегчением порядка оформления прав на ведение хозяйства, проведения всевозможных проверок предприятий и т.д." [4].

Со всей очевидностью видно, что государственное регулирование в сельском хозяйстве, прежде всего, должно воздействовать на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, на производственно-техническое и материально-техническое обеспечение аграрного производства, ведь государственная поддержка производителей сельскохозяйственной

продукции независимо от их организационно-правовой формы является одним из средств государственного регулирования производства в рыночных условиях хозяйствования. Государственное регулирование аграрного производства необходимо осуществлять при формировании и функционировании рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; сохранении и воспроизводстве используемых сельским хозяйством природных ресурсов; защите интересов отечественных товаропроизводителей; развитии науки и осуществлении информационно-консультационной деятельности в сфере аграрного производства; устойчивом развитии социальной сферы села.

#### *Литература*

1. *Абышева А.В.* Финансовая инфраструктура малого предпринимательства // Российское предпринимательство. – 2009. – № 9. – Т. 9.
2. *Игнатова Л.В. Китаева Р.* Финансовая политика страны, ее роль в формировании и регулировании денежного механизма // Финансовые исследования. – 2002. – №4.
3. *Загайтов И.Б.* Основы аграрной теории: Учебное пособие / И.Б. Загайтов, К.С. Терновых, А.К. Камалян, А.А. Фунтикова. – 2-е изд. – Воронеж: Истоки, 2004. – 259 с.
4. *Кумсков В.И.* Рыночная экономика – вечная экономика. – Бишкек: изд-во КРСУ, 2008. – 176 с.
5. *Романова Ю.А.* Развитие сельскохозяйственной кооперации в России (теория, анализ, проблемы). – М.: ООО МИД, 2006.
6. *Фрицлер А.В.* Зарубежный опыт финансово-кредитной поддержки малого бизнеса // Сб. ст. "Актуальные вопросы региональной экономики: финансы, кредит, инвестиции". – Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2002.