

УДК 342.7(575.2)

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСТАНА
О ЛИЧНЫХ ПРАВАХ И СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Г.А. Бидильдаева

Рассматриваются эволюция конституционного законодательства Кыргызстана в сфере личных прав человека, вопросы соотношения обеспечения личной безопасности и конституционного регулирования личных прав человека. Анализируются нормы конституций Кыргызстана в сфере личных прав человека начиная с 1929 г. по настоящее время. Сделан вывод о том, что в конституциях Кыргызстана советского периода первостепенное значение придавалось социально-экономическим и политическим правам и свободам человека и гражданина. В действующем конституционном законодательстве Кыргызской Республики первостепенное значение придается расширению и закреплению перечня личных прав и свобод, обеспечению безопасности личности и государства.

Ключевые слова: личные права и свободы; личная безопасность человека; конституция; конституционное законодательство; гарантии прав и свобод.

**АДАМДЫН ЖАНА ЖАРАНДЫН ЖЕКЕ УКУКТАРЫ МЕНЕН
ЭРКИНДИКТЕРИ БОЮНЧА КЫРГЫЗСТАНДЫН
КОНСТИТУЦИЯЛЫК МЫЙЗАМДАРЫ**

Г.А. Бидильдаева

Макалада адамдын жеке укуктары жаатында Кыргызстандын конституциялык мыйзамдарынын эволюциясы, жеке коопсуздукту камсыз кылуу менен адамдын жеке укуктарын конституциялык жөнгө салуунун шайкештиги маселеси каралат. Кыргызстандын 1929-жылдан тартып азыркы учурга чейинки конституцияларындагы адамдын жеке укуктары чөйрөсүндөгү ченемдери талдоого алынды. Кыргызстандын совет учурундагы конституциясында адамдын жана жарандын социалдык-экономикалык укуктарына жана эркиндиктерине өзгөчө көңүл бурулган деген тыянак чыгарылды. Кыргыз Республикасынын колдонуудагы конституциялык мыйзамында жеке укуктардын жана эркиндиктердин тизмесин кеңейтүүгө жана бекемдөөгө, инсандын жана мамлекеттин коопсуздугун камсыздоого чоң маани берилет.

Түйүндүү сөздөр: жеке укуктар жана эркиндиктер; адамдын жеке коопсуздугу; конституция; конституциялык мыйзамдар; укуктарынын жана эркиндиктеринин кепилдиктери.

**CONSTITUTIONAL LEGISLATION OF KYRGYZSTAN
ON INDIVIDUAL HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS**

G.A. Bidildaeva

The article deals with the evolution of the constitutional legislation of Kyrgyzstan in the field of personal human rights, the issues of the relationship between ensuring personal security and constitutional regulation of personal human rights. The provisions of the constitutions of Kyrgyzstan in the field of personal human rights are analyzed, starting from 1929 to the present. It is concluded that in the constitutions of Kyrgyzstan of the Soviet period paramount importance was attached to socio-economic and political rights and freedoms of man and citizen. In the current constitutional legislation of the Kyrgyz Republic, priority is given to expanding and consolidating the list of personal rights and freedoms, ensuring the security of individuals and the state.

Keywords: personal rights and freedoms; personal security of a person; constitution; constitutional law; guarantees of rights and freedoms.

В настоящее время одним из актуальных направлений в науке конституционного права является разработка конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и механизма ее обеспечения, которая неизбежно связана с правовым регулированием личных прав и свобод человека и гражданина. Исследование вопросов соотношения обеспечения личной безопасности и конституционного регулирования личных прав человека приобретает особую актуальность в современных условиях, когда первостепенными для государства выступают вопросы обеспечения национальной безопасности и безопасности личности.

В этой связи своевременным является исследование и анализ конституционно-правового регулирования данного вида прав человека.

Так, в *Конституции Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики (КАССР) 1929 г.* положения о личных правах и свободах человека и гражданина были расположены в главе 1, не имевшей названия (в отличие от других глав), раздела 1 “Общее положение” [1]. В ней были закреплены такие личные права и свободы, как свобода совести и свободное пользование родным языком. В Конституции говорилось, что для обеспечения действительной свободы совести трудящихся религиозные организации всех культов отделяются от государства, а школа – от церкви (ст. 6). За всеми гражданами страны признавалась свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды.

Свободно пользоваться родным языком разрешалось во всех государственных, общественных и частных учреждениях и предприятиях, а также на публичных мероприятиях (съездах и собраниях). В целях обеспечения языковых прав всех национальных меньшинств предоставлялось право обучения на родном языке в школе (ст. 16).

Закрепляя личные права трудящихся, Конституция 1929 г. предусмотрела определенные гарантии указанных прав, а именно: КАССР предоставляет все права, которые установлены Конституцией и законодательством республики для граждан СССР (ст. 14). Гарантировалось равенство прав граждан независимо от их расовой и национальной принадлежности; привилегии или преимущества, предоставляемые на этом основании, а также любое угнетение националь-

ных меньшинств или ограничение их равноправия признавалось незаконным (ст. 16).

Основанием лишения отдельных лиц определенных прав являлось их использование в ущерб интересам социалистической революции (ст. 17).

В *Конституции Киргизской Советской Социалистической Республики (КССР) 1937 г.* правам и свободам граждан было посвящено 11 статей, нормы которых носили как общий, так и конкретный характер [2]. К примеру, общими являлись положения о равноправии граждан, независимо от их национальности и расы, во всех сферах общественной и государственной жизни. К ним относились нормы о том, что граждане других союзных республик могли пользоваться на территории КССР одинаковыми правами с гражданами республики; в правах были уравнены мужчины и женщины.

По Конституции любое ограничение прав и свобод либо установление каких-либо преимуществ для граждан по признаку их расовой и национальной принадлежности, а также любая проповедь расовой или национальной исключительности, ненависти и пренебрежения преследовались по закону.

Охрана и защита прав граждан была возложена на высшие органы государственной власти и управления (ст. 56). Так, советы депутатов трудящихся (района, города, поселка, аила, кыштак и села) должны были содействовать соблюдению законов по охране прав трудящихся.

Положения о личных правах и свободах были сосредоточены в главе VIII “Основные права и обязанности граждан” и располагались после социальных и политических прав. Так, Конституция гарантировала неприкосновенность личности, жилища и тайну переписки (ст.ст. 98–99). Свобода совести обеспечивалась отделением церкви от государства, школы от церкви. Государство признавало свободу отправления религиозных культов и антирелигиозную пропаганду за всеми гражданами страны (ст. 95).

В *Конституции Киргизской Советской Социалистической Республики (КССР) 1978 г.* положения об основных правах и свободах человека и гражданина были включены в раздел “Государство и личность”, который состоял из двух глав – главы 5-й “Гражданство Киргизской ССР. Равноправие граждан” [3] и главы 6-й

“Основные права, свободы и обязанности граждан Киргизской ССР”.

Как показал анализ положений указанных глав, личные права граждан были расположены после социальных, культурных и политических прав. Так, гражданам страны предоставлялась и гарантировалась свобода совести, право отправлять религиозные культы и вести атеистическую пропаганду (ст.ст. 50–54). Предусматривался также запрет на возбуждение религиозной ненависти и вражды. Советским гражданам гарантировалась неприкосновенность личности; никто не мог быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора (ст. 52). По Конституции гарантировалась неприкосновенность жилища, охранялась личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений (ст.ст. 53, 54). Впервые в рамках Конституции закреплялись такие личные права человека, как право на защиту жизни, здоровья, чести, достоинства, а также личную свободу и имущество (ст. 55).

К достоинствам рассматриваемой Конституции следует отнести ряд конституционных норм, прямо или косвенно гарантирующих личные права и свободы человека и гражданина. Так, в Конституции прямо указывалось на обязанность всех органов государственной власти и их должностных лиц, а также общественных организаций уважать достоинство личности, охранять права и свободы граждан. В Конституции указывалось, что граждане КССР обладают всей полнотой прав и свобод, в том числе и личных, которые провозглашены и гарантированы Конституцией СССР, Конституцией КССР и советскими законами. Закрепленные в Конституции права предоставлялись гражданам различных рас и национальностей, а их любое ограничение, установление прямых или косвенных преимуществ по указанным признакам влекли ответственность (ст. 34).

В качестве конституционных гарантий прав и свобод следует рассматривать норму, согласно которой граждане КССР имели право на судебное обжалование незаконных действий государственных органов и их должностных лиц, общественных организаций, а также на возмещение ущерба, причиненного такими действиями. Жалобы граждан должны были рассматривать-

ся в строгом соответствии с законом и в сроки, установленные законодательством страны (ст. 56). Государственные гарантии защиты и покровительства распространялись и на тех граждан, которые находились за пределами КССР (ст. 31).

Исходя из смысла конституционных положений, указанными правами могли пользоваться граждане других союзных республик, находившихся на территории КССР, иностранные граждане и лица без гражданства. Конституция гарантировала им право на судебную защиту от посягательств на личные, имущественные, семейные и другие права и свободы. Предоставляя определенные права иностранным гражданам, советское государство возлагало на них определенные обязанности – уважать и соблюдать Конституцию СССР, Конституцию КССР и другие законы.

По Конституции предусматривалось расширение прав и свобод граждан, которое “обеспечивалось социалистическим строем”. В то же время запрещалось использование прав и свобод в ущерб обществу, государству и правам других граждан. Указанная норма была конкретизирована в ст. 63, где говорилось об обязанности граждан уважать права и законные интересы других лиц.

Охрана закрепленных Конституцией прав и свобод граждан КССР была возложена на все органы государственной власти и управления, действовавшие на основе принципа социалистической законности. Так, в ст. 4 говорилось об обеспечении последними охраны правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Нормы о правах и свободах человека в *Конституции Кыргызской Республики (КР) 1993 г.* были расположены в разделе II главы 2-й “Граждане” [4]. Как показал анализ, Конституция 1993 г. содержала новые положения, свидетельствующие о существенном расширении перечня основных прав и свобод и их гарантиях. Первые основные права и свободы были признаны в качестве абсолютных и неотчуждаемых, принадлежащих каждому от рождения (п. 2 ст. 15); они были признаны действующими и определяли смысл, содержание и применение законов. В Конституцию была включена норма о признании и гарантированности основных прав и свобод человека в соответствии с нормами

международного права, межгосударственными договорами и соглашениями в области прав человека, ратифицированными КР (п. 1 ст. 16).

Что касается личных прав человека, то в Конституции КР 1993 г., так же, как и в Конституции КССР 1978 г., были закреплены свобода и тайна переписки; право на тайну почтовых, телеграфных, телефонных сообщений; неприкосновенность жилища. Уважение свободы, чести и достоинства других лиц являлось обязанностью граждан КР.

Указанный выше перечень был расширен за счет включения новых положений о личных правах и свободах. Так, были закреплены: право на безопасность; свободное развитие личности; право на духовную и культурную свободу; свобода выражения и распространения мыслей, идей и мнений; свобода литературного, художественного, научного и технического творчества; свобода печати и распространения информации; свобода передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории страны; свободный выезд за пределы страны и беспрепятственное возвращение; право на защиту личной и семейной тайны; свобода выбора рода деятельности и профессии; право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования; право каждого приговоренного к смертной казни ходатайствовать о помиловании.

В отдельный раздел (раздел III) были выделены права и обязанности граждан КР. В частности, в ст. 33 уточнялось, что право граждан на жилище обеспечивается содействием государства путем предоставления и продажи жилья из государственного жилищного фонда, поощрения индивидуального жилищного строительства.

Согласно национальному законодательству, положениям межгосударственных договоров и соглашений КР, указанными правами и свободами могли обладать иностранные граждане и лица без гражданства; они также несли определенные обязанности, что и граждане страны.

Закрепленные в Конституции 1993 г. права и свободы человека и гражданина были подкреплены целой системой конституционных гарантий, к которым были отнесены: применение законодательства о правах и свободах ко всем

гражданам без создания каких-либо преимуществ и привилегий, за исключением тех, которые предусмотрены Конституцией и другими законами в целях социальной защиты граждан; возможность любых действий и деятельности, кроме запрещенной законодательством страны; государственная защита нарушенных прав и свобод законодательством и судом; запрет какой-либо дискриминации, ограничений по признакам происхождения, расы, пола, национальности, языка, вероисповедания, политическим и другим убеждениям либо по каким-либо другим основаниям; квалифицированная юридическая помощь.

Впервые были выделены гарантии личных прав и свобод человека и гражданина: государственная защита от произвольного и незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь, посягательство на честь и достоинство, нарушение тайны переписки и телефонных разговоров; равенство всех перед законом и судом. Существенным в механизме государственных гарантий являлось новое конституционное положение о качестве защиты указанных прав – она должна быть полной, безусловной и незамедлительной (п. 1 ст. 38).

Помимо конкретного перечня личных прав и свобод и их конституционных гарантий Конституция содержала ряд новых положений, запрещающих посягательство на личные права человека. Так, запрещались пытки, истязания или антигуманные, унижительные наказания (п. 1 ст. 18). Под запретом находились медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без надлежаще выраженного и удостоверенного добровольного согласия испытуемого (п. 2 ст. 18). Конституция запрещала принятие законов, отменяющих и умаляющих права и свободы человека (п. 1 ст. 17).

Вместе с тем Конституция допускала ограничения в реализации прав и свобод, которые могли применяться в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, а также защиты конституционного строя. Речь шла о возможности применения ограничений, касающихся физической и моральной неприкосновенности личности. Подобные ограничения могли быть применены в качестве наказания за совершенное преступление только на законном основании и по приговору суда.

При этом четко указывалось, что при ограничении прав и свобод не должно быть затронуто существо конституционных прав и свобод (п. 2 ст. 17).

В Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом 27 июня 2010 г., нормы о правах и свободах человека были изложены в следующей последовательности: личные, политические, а затем социально-экономические и культурные [5].

Первая глава “Основные права и свободы” содержит положения об общих принципах государственной политики в области обеспечения прав граждан республики, иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии с нормами международного права Конституция гарантирует им все права наравне с гражданами страны. Так же, как и Конституция КР 1993 г., Конституция 2010 г. допускала ограничение прав и свобод человека и гражданина.

Конституционное законодательство о личных правах и свободах человека в 2010 г. было дополнено следующими положениями: право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства (п. 2 ст. 22); свобода частной жизни, личная и семейная тайна; право на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства (п. 1 ст. 29); право на ознакомление в органах государственной власти и местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе; право свободно определять и указывать свою этническую принадлежность (ст. 38); право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти и местного самоуправления и их должностными лицами (ст. 39); право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом (п. 1 ст. 33).

На референдуме, состоявшемся 11 декабря 2016 г., в действующую Конституцию КР были внесены незначительные изменения в положения о правах и свободах человека и гражданина [6]. Так, было изменено название 1-й главы “Основные права и свободы” на “Общие положения”. Это изменение рассматривается вполне оправданным, поскольку ранее этот раздел Конституции содержал общие положения о правах и свободах, их гарантиях и защите.

Далее, согласно п. 1 ст. 16, права и свободы человека определяют смысл и содержание деятельности *всех государственных органов*, тогда как в прежней редакции они являлись смыслом и содержанием только законодательной и исполнительной власти.

Таким образом, исследование и анализ конституционного законодательства в сфере личных прав и свобод человека и гражданина позволил автору сделать следующие выводы:

1. В конституциях Кыргызстана советского периода первостепенное значение придавалось социально-экономическим правам и свободам граждан, затем политическим и в последнюю очередь личным правам и свободам.
2. С обретением Кыргызской Республикой суверенитета в Конституции страны наметилась тенденция изменения приоритетов: первостепенное значение для государства стали приобретать вопросы обеспечения безопасности личности и государства через расширение перечня прав и свобод человека и их закрепления на конституционном уровне, гарантий их реализации, а также их разумного ограничения.
3. Последовательность изложения перечня основных прав и свобод человека в действующем конституционном законодательстве КР соответствует практике изложения норм, принятой в международно-правовых актах и традиционной классификации, в основу которой положены основные сферы жизнедеятельности человека.
4. Заложенные в Конституции Кыргызской Республики гарантии обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина являются одним из важнейших средств обеспечения личной безопасности человека.
5. Определяющим в механизме реализации личных прав человека является обеспечение их конституционного регулирования и защита с учетом общепризнанных норм и принципов международного права.

Литература

1. Конституция Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики (КАССР) 1929 г. URL: http://kghistory.akipress.org/unews/un_post:862

2. Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики (КССР) 1937 г. URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/>
3. Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики (КССР) 1978 г. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/205064>
4. Конституция Кыргызской Республики (КР) 1993 г. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
5. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 г.
6. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 г. (Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 г. // Эркин-Тоо. 2017. 28 января.