

УДК 342.7-053.2

## ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН В НАИХУДШИЕ ФОРМЫ ДЕТСКОГО ТРУДА

*Б.А. Садыков, А.Ш. Макешова*

Рассматривается вопрос о распространении детского труда в Кыргызской Республике. В системе общественно-производственных отношений труд занимает важное место. Одной из основных серьезных проблем современного Кыргызстана выступает эксплуатация детского труда. Материальные трудности семьи, тяжелые социально-бытовые условия жизни вынуждают детей бросать учебу и идти на низкооплачиваемую работу, тем самым подвергая опасности свое здоровье. Бедность, безусловно, является основной причиной, заставляющей детей работать. Полученный от работы ребенка доход является фактором выживания как самого ребенка, так и семьи в целом. Использование детского труда – негативное социально-экономическое явление, от которого необходимо избавиться. Даны рекомендации и предложения по искоренению детского труда в нашей стране. Приведены статистические данные о привлечении несовершеннолетних к труду.

*Ключевые слова:* дети; работа; труд; наихудшие формы; принуждение к труду; дети мигрантов; образование; проблема; Кыргызская Республика; Международная организация труда.

---

## ЖАШЫ ЖЕТЕ ЭЛЕК ЖАРАНДАРДЫН БАЛДАР ЭМГЕГИНИН ЭҢ НАЧАР ФОРМАСЫНА КАТЫШУУСУ

*Б.А. Садыков, А.Ш. Макешова*

Бул макалада Кыргыз Республикасында балдар эмгегинин жайылышы жөнүндө маселе каралат. Коомдук-өндүрүштүк мамилелер системасында эмгек маанилүү орунду ээлейт. Азыркы Кыргызстандын олуттуу көйгөйлөрүнүн бири балдардын эмгегин пайдалануу болуп саналат. Үй-бүлөдөгү материалдык кыйынчылыктар, социалдык-турмуштук, оор жашоо шарттары, балдарды окуусун таштап, өздөрүнүн ден-соолугуна коркунуч келтирүү менен акысы төмөн бааланган жумуштарга иштөөгө мажбур кылат. Албетте, балдарды иштөөгө мажбурлаган негизги себеп жакырчылык болуп саналат. Бала иштегенден тапкан киреше баланын өзүнүн же үй-бүлөсүнүн жашоо фактору болуп саналат. Баланын эмгегин пайдалануу – бул социалдык-экономикалык терс көрүнүш, мындан кутулуу зарыл. Макалада жашы жете электерди эмгекке тартуу жөнүндө статистикалык маалыматтар көрсөтүлөт.

*Түйүндүү сөздөр:* балдар; жумуш; эмгек; эң жаман формалар; эмгекке мажбурлоо; мигранттардын балдары; билим берүү; маселе; Кыргыз Республикасы; эл аралык эмгек уюму.

---

## INVOLVEMENT OF MINORS IN THE WORST FORMS OF CHILD LABOR

*B.A. Sadykov, A.Sh. Makeshova*

This paper addresses the issue of the spread of child labor in the Kyrgyz Republic. In the system of socio-industrial relations, labor occupies an important place. One of the major serious problems of modern Kyrgyzstan is the exploitation of child labor. Material difficulties of the family, difficult social and living conditions force children to drop out of school and go to low-paid jobs, thereby endangering their health. Poverty is certainly the main reason for children to work. The income received from the child's work is a factor in the survival of the child himself or the family in general. The use of child labor is a negative socio-economic phenomenon that needs to be eliminated. Recommendations and proposals on the elimination of child labor in our country are given. Statistical data on the involvement of minors in labor are given.

*Keywords:* children; work; worst forms; forced labor; children of migrants; education; problem; Kyrgyz Republic; The International Labour Organization.

В Международную организацию труда (МОТ) Кыргызская Республика вступила в 1992 г. [1]. С тех пор Кыргызстан ратифицировал 53 конвенции МОТ, в частности касающиеся именно детского труда, такие как: «О минимальном возрасте приема на работу» (№ 138), «О принятии незамедлительных мер по искоренению наихудших форм детского труда» (№ 182).

На сегодняшний день проблема детского труда является весьма острой во всем мире, и Кыргызстан не является исключением. Для лучшего понимания сути проблемы необходимо раскрыть понятие «детский труд». Детский труд – это как оплачиваемая, так и неоплачиваемая работа и деятельность, которая в психическом, социальном, физическом и моральном отношении сопряжена с опасностью для детей или причинением вреда для детей. Детский труд – это: 1) работающие дети до 12 лет, 2) дети 12–14 лет, работающие 14 или более часов в неделю, 3) дети 15–17 лет, работающие 43 и более часов в неделю, 4) дети до 18 лет, занятые на вредной работе [2].

Статья 32 ратифицированной Кыргызской Республикой 12 января в 1994 г. Конвенции ООН о правах ребенка предусматривает право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья, либо служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и развитию [3]. Таким образом, виды работ, выполняемые в свободное от учебы время, к примеру помощь родителям, уборка дома, присмотр за младшим братиком или сестренкой, то есть не связанные с противоправными действиями, можно поприветствовать, поскольку они способствуют привитию у детей определенных трудовых навыков.

Причина занятости детей вытекает из бедности населения, тяжелого экономического положения, когда родители не в состоянии удовлетворить возрастающие потребности детей, а иногда просто накормить досыта. Бедность, несомненно, является основной причиной, заставляющей детей работать. Работающие дети, видя своих сверстников, хотят одеваться так же, ходить на курсы, иметь телефон последней

марки и тому подобное. Родители считают, что если ребенку 10–11 лет, то он уже должен уметь зарабатывать деньги. Родители не понимают разницы между детским трудом и трудовым воспитанием. Детский труд является грубейшим нарушением прав ребенка, он лишает его детства. В семьях с низким социальным статусом, подверженных аморальному поведению и пьянству родителей, ухудшаются отношения детей с родителями.

Таким образом, экономические и семейные проблемы – это основные причины появления работающих детей. Дети не способны защитить свои права и интересы, в отличие от взрослых, поэтому некоторые работодатели заинтересованы в найме на работу именно детей, так как ими легче управлять в различных ситуациях, они не знают о риске, связанном с обращением с различными опасными веществами, они более бесстрашны в опасных ситуациях. Назгуль Турдубекова, директор общественного фонда «Лига защитников прав ребенка», отмечает, что «дети в недостаточной форме знают о своих правах. Потому что первая эффективная мера профилактики любого нарушения прав – это знания о своих правах. Если они их не знают, то не распознают виды насилия. Они не умеют противостоять этому, если они не знают, куда обращаться, то, естественно, ребенок будет думать, если меня вовлекают в наихудшие формы детского труда, это норма» [4].

По данным МОТ, наиболее активными в городах Ош и Кара-Суу являются дети в возрасте от 9 до 13 лет, занимающиеся в сельскохозяйственной отрасли. В этом регионе выращивают хлопок, табак, поэтому он считается сельскохозяйственным. Что касается г. Бишкека, то здесь распространен труд всех детей (от 5 до 15 лет). Наиболее активными являются дети, вовлеченные в такие виды работ, как разгрузка и загрузка товаров, мойка машин, торговля, транспортировка и др. Одно из первых исследований по детскому труду было проведено МОТ в городах Бишкек, Нарын, Ош, Кара-Суу.

По данным Государственной инспекции по экологической и технической безопасности за 2017 г., в Кыргызстане было выявлено 163 ребенка, вовлеченных в детский труд. В 2016 г.

таких случаев было 150. Наиболее часто встречающимися формами труда в Кыргызстане, где задействованы дети, является поднятие и перемещение тяжестей (тачки); попрошайничество; работа на производствах, включая опасные (строительство, швейные цеха); торговля, включая торговлю сигаретами и спиртными напитками; сельское хозяйство (сбор хлопка и чистка фасоли) [5].

Несмотря на то что работающие дети стали острым явлением относительно недавно, детский труд превратился в норму в кыргызском обществе. Во многих случаях договоренность между работодателем и ребенком относительно условий и оплаты работы является устной, так намного легче работодателю: оплатил сколько захотел; если спросят «почему?», ответят, что не заключали трудовой договор. Это означает отсутствие гарантий, что работодатель не эксплуатирует детей и выполняет свои обязательства. Выполняя тяжелую работу, за день дети могут заработать 200–300 сомов, они их экономят до такой степени, что не могут потратить на питание даже 30 сомов, чтобы принести семье. Таким образом, происходит грубое нарушение Конституции, Трудового кодекса, несоблюдение прав детей, что подтверждает опыт работающих детей, которые испытывают давление со стороны работодателя и не свободны в решении об уходе с работы. Многие из работающих детей вовлечены в наихудшие формы детского труда, причиняющие физический и психологический вред, угрожающие их жизни.

В ст. 3 Конвенции МОТ «О запрещении и немедленных формах по искоренению наихудших форм детского труда», к которой Кыргызская Республика присоединилась в 2003 г., термин «наихудшие формы детского труда» включает:

а) все формы рабства или практику, сходную с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;

б) использование, вербовку или предложение ребенка для занятия проституцией, для

производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

с) использование, вербовку или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

д) работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей [6].

Несмотря на то что Кыргызская Республика ратифицировала Конвенции МОТ, касающиеся детского труда, дети все же продолжают работать в опасных и вредных условиях. Без обеспечения необходимых условий труда и без составления трудового договора дети вынуждены работать за мизерную зарплату, довольствуясь даже этим, бывают случаи, когда их работу не оплачивают вовсе. Тем не менее законодательство Кыргызской Республики не соответствует Конвенции МОТ № 138, в которой ратифицированный «минимальный возраст для приема на работу не должен быть возраста окончания обязательного школьного образования, и, во всяком случае, не должен быть ниже 15 лет» [7]. Согласно п. 2 ст. 23 Конституции КР запрещается эксплуатация детского труда [8].

Таким образом, без реализации программ в сфере образования и в социально-экономической сфере борьба с детским трудом невозможна, поскольку просто так запретить детям работать нельзя, а работодателям – принимать их на работу, не создав альтернативы для детей и их родителей. Полностью исключить участие детей в экономической деятельности семьи тоже нельзя, но ликвидировать детский труд в наихудших формах необходимо уже сейчас. Государству и представителям гражданского сектора необходимо приложить усилия, чтобы искоренить детский труд. Прежде всего, нужно предоставить доступ к качественному образованию. По нашему мнению, регулярное посещение школ могло бы сделать принудительный труд и многие другие формы эксплуатации детей абсолютно невозможными. Для выявления реального масштаба эксплуатации и использования труда детей следует проводить постоянный мониторинг

детского труда. Оценить масштаб проблемы без проведения регулярных исследований на национальном и регулярном уровнях невозможно. Такие исследования могут стать источником отслеживания основных тенденций распространения экономической эксплуатации детей.

Следует распространить законодательство на те регионы, где заняты дети и практикуются наихудшие формы детского труда. Необходимо создать легальные рабочие места для несовершеннолетних с сокращенным рабочим днем. Однако здесь без помощи работодателей не обойтись, так как они создают подобные рабочие места. Необходимо проинформировать несовершеннолетних о проблемах детского труда и о вредных последствиях для здоровья. «Возможностей много, в частности: совместная реализация проектов, развитие институтов самозанятости в регионах, создание условий, в которых и предприниматель, и работник будут соблюдать нормы трудового законодательства, внедрение института сертификации, повышение уровня осведомленности населения о бесперспективности использования детского труда в производственной цепочке любого сектора», – отмечает председатель комитета по труду и занятости бизнес-ассоциации Жоодар Омошев [7].

Проблема серьезно усложняется тем, что во многих государствах трудовые законодательства, включая законы о минимальном возрасте для приема на работу, никак не затрагивают некоторые сферы трудовой деятельности, такие как сельское хозяйство, бытовое обслуживание и деятельность небольших негосударственных предприятий. Данные сферы относятся как раз к тем отраслям, где работает большинство детей и где они подвергаются потенциальной опасности, а иногда жестокому обращению. Любая законодательная программа по искоренению наихудших форм детского труда должна основываться на четком определении риска, которому запрещено подвергать детей, не достигших 18-летнего возраста.

Необходимо, чтобы существующие законы либо затрагивали все аспекты данной проблемы, либо допускали несение поправок. Однако стоит предусмотреть санкции против нарушителей, использующих недопустимые формы

эксплуатации детей. Таким образом, взрослые должны понимать, что каждый ребенок по законодательству должен получать среднее, средне-специальное и, безусловно, высшее образование. У работающих детей нет перспективы и нормального будущего. Они элементарно не будут получать пенсии, у них не будет социальной защиты, они не смогут заключать договоры, отстаивать свои права и т.д. Ранний детский труд влечет за собой негативные последствия. Дети имеют полное право не быть вовлеченными в детский труд, поскольку это признается одним из фундаментальных прав наряду с такими, как доступ к охране здоровья и развитию, доступ к образованию. Детский труд мешает детям просто-напросто наслаждаться своим детством. Дети, которые вовлечены в наихудшие формы детского труда, не получившие даже базового образования, превратятся в неграмотных, интеллектуально ограниченных взрослых людей. Поколение таких людей будет порождать детей, у которых мало шансов на дальнейшее развитие. Говорят, дети – наше будущее. О каком будущем может идти речь без искоренения детского труда? Международная организация труда рекомендует Правительству Кыргызской Республики принять меры, для того чтобы искоренить принудительный труд, покончить с наихудшими формами детского труда на пути к достижению достойного труда для всех, продуктивной и полной занятости и устойчивого экономического роста. Не стоит забывать о том, что будущее – за новым поколением, и это поколение должно быть грамотным и образованным. И это будет способствовать тому, что наше государство станет развитой страной и войдет в топ 10 стран мира.

#### *Литература*

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г.
2. ФПК обратилась к Главе Правительства Кыргызской Республики Жээнбекову С.Ш. с просьбой ратифицировать Конвенции Международной организации труда (МОТ). URL: <http://www.fpk.kg/index.php/inspekcia-fpk/sotsialno-ekonomicheskaya-zashchita/1064> (дата обращения: 25.02.2020).
3. Конвенция № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» от 26 июня 1973 г.

- URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms\\_c138\\_ru.htm](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c138_ru.htm) (дата обращения: 25.02.2020).
4. Кыргызстан пока не торопится отказываться от детского труда. URL: <https://kloop.kg/blog/2017/10/24/kyrgyzstan-poka-ne-toropitsya-otkazyvatsya-ot-detskogo-truda/> (дата обращения: 26.02.2020).
  5. Конвенция «О правах ребенка» принята Генеральной ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. и вступила в силу в 1990 г. URL: <https://www.coe.int/ru/web/compass/convention-on-the-rights-of-the-child4> (дата обращения: 03.03.2020).
  6. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики. URL: <http://geti.gov.kg/novosti.html> (дата обращения: 03.03.2020).
  7. Конвенция № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда». Принята на 87-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда, Женева, 1 июня 1999 г. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/convention182.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention182.shtml) (дата обращения: 04.03.2020).
  8. Сбор хлопка и фасоли. Как искоренить детский труд в Кыргызстане. URL: <https://www.kaktus.media.kg> (дата обращения: 04.03.2020).