

УДК 338.431/.432(1-775)
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-55-61

ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

Е.Н. Сомов, Е.И. Зорька

Аннотация. Рассмотрены вопросы поддержки агропромышленного производства и сельского хозяйства в развитых странах. Проведен анализ действующих и функционирующих механизмов и инструментов государственного регулирования экономических процессов страны, приведены размеры государственного сектора в некоторых странах, рассмотрены компоненты государственной поддержки сельского хозяйства. Также были рассмотрены цели единой аграрной политики, ситуация в агропромышленном комплексе республики, приведены показатели развития агропромышленного комплекса Кыргызской Республики, проект финансирования сельского хозяйства Кыргызской Республики.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; аграрная политика; аграрный сектор; государственная поддержка; государственное регулирование; сельское хозяйство; финансирование сельского хозяйства; фермерское хозяйство; ценообразование; экономические процессы.

ӨНУККӨН ӨЛКӨЛӨРДӨ АГРОӨНӨР ЖАЙ ӨНДҮРҮШҮН ЖАНА АЙЫЛ ЧАРБАСЫН КОЛДОО

Е.Н. Сомов, Е.И. Зорька

Аннотация. Макалада өнүккөн өлкөлөрдө агроөнөр жай өндүрүшүн жана айыл чарбасын колдоо маселелери каралды. Өлкөнүн экономикалык процесстерин мамлекеттик жөнгө салуунун колдонулуп жаткан жана иштеп жаткан механизмдерине жана инструменттерине талдоо жүргүзүлүп, айрым өлкөлөрдө мамлекеттик сектордун өлчөмү келтирилген, айыл чарбасын мамлекеттик колдоонун компоненттери каралган. Ошондой эле бирдиктүү агрардык саясаттын максаттары, республиканын агроөнөр жай комплексиндеги абал каралды, Кыргыз Республикасынын агроөнөр жай комплексин өнүктүрүүнүн көрсөткүчтөрү, Кыргыз Республикасынын айыл чарбасын каржылоо долбоору берилди.

Түйүндүү сөздөр: агроөнөр жай комплекси; айыл чарба саясаты; айыл чарба сектору; мамлекеттик колдоо; мамлекеттик жөнгө салуу; айыл чарба; айыл чарбасын каржылоо; дыйканчылык; баа түзүү; экономикалык процесстер.

SUPPORT FOR AGRO-INDUSTRIAL PRODUCTION AND AGRICULTURE IN DEVELOPED COUNTRIES

E.N. Somov, E.I. Zorka

Abstract. The issues of supporting agro-industrial production and agriculture in developed countries are considered, an analysis of the existing and functioning mechanisms and tools of state regulation of economic processes of the state is carried out, the size of the public sector in some countries is considered, and the components of state support for agriculture are considered. The goals of the unified agrarian policy, the situation in the agro-industrial complex of the republic were also considered, indicators of the development of the agro-industrial complex of the Kyrgyz Republic, and the project for financing agriculture in the Kyrgyz Republic were given.

Keywords: agro-industrial complex; agrarian policy; agrarian sector; state support; state regulation; agriculture; agricultural financing; farming; pricing; economic processes.

Финансирование и поддержка агропромышленного комплекса и сельского хозяйства за счет средств государства, конкретных потребителей или инвесторов – это направление достаточно новое в существующей мировой практике. Такие сектора экономики страны, как агропромышленный комплекс и сельское хозяйство, всегда являлись локомотивами развития экономики страны и достаточно эффективной поддержкой бюджета государства, развития других отраслей экономики и социальных программ.

Важнейшим современным инструментарием стратегического планирования и управления экономикой государства является государственное регулирование экономики, в том числе и в агропромышленном комплексе и сельском хозяйстве. Существующая мировая практика предполагает эффективное использование самых различных инструментов для реализации действенной инвестиционной, финансово-кредитной политики в агропромышленном секторе, сельском хозяйстве и экономике страны в целом.

Развитые страны решают проблемы продовольственной безопасности государства с максимальным использованием всех необходимых мер государственной поддержки, финансирования и кредитования.

Известные зарубежные эксперты отмечают, что в большинстве развитых стран для эффективной работы агропромышленного комплекса и сельского хозяйства создавались наиболее благоприятные условия для производителей сельскохозяйственной продукции. И это приносило позитивные результаты для повышения производства сельскохозяйственной продукции и продовольственной безопасности государства.

«Действующие и функционирующие механизмы и инструменты государственного регулирования экономических процессов государства имеют широкую гамму применения:

1. Национальные особенности экономических процессов.
2. Масштабы и объемы производства.
3. Уровень развития сельского хозяйства.
4. Уровень производительных сил.
5. Позиции государства на мировом аграрном рынке, доля рынка и т. п.» [1].

«Страны, которые входили в "социалистический лагерь" или Совет экономической

взаимопомощи (СЭВ), в отличие от мировых развитых стран, отличала огромная доля государственной формы собственности, превышающая в десятки раз долю государственной собственности в капиталистических странах» [1] (таблица 1).

Анализируя исходные данные, указанные в таблице 1, можно сделать вывод, что в странах «социалистического лагеря» в 1980 годах предприятия с государственной формой собственности производили более 80 % добавленной стоимости производимого продукта, что самым благоприятным образом отражалось на состоянии экономики государства.

Следует отметить, что, по мнению Ю.И. Булатовой, «СССР также активно внедрял в систему развития сельского хозяйства опыт США. Однако американская система не прижилась, поскольку руководство СССР не до конца понимало роль личного интереса в развитии экономики».

Система государственной поддержки сельского хозяйства США включает в себя следующие компоненты:

- 1) регулирование цен – комплекс программ поддержки цен и доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, основное значение которых – сгладить возможные сильные колебания доходности сельхозпроизводства;
- 2) поддержка в приобретении сырья;
- 3) поддержка маркетинга продукции – заключается в оказании консультационной помощи фермерам по маркетингу всех видов продукции на некоммерческой основе;
- 4) поддержка развития инфраструктур – основывается на передаче сельскохозяйственным товаропроизводителям результатов исследований государственных научных организаций в сфере развития сельского хозяйства;
- 5) региональная поддержка – вышеперечисленная поддержка с учетом региональных особенностей;
- 6) общеэкономическая поддержка» [2].

В мировой практике и в развитых странах мира на самом высоком государственном уровне придается приоритетное значение эффективному функционированию агропромышленного

Таблица 1 – Размеры государственного сектора в некоторых странах на 1988 г. [1]

Страна	Удельный вес в производстве добавленной стоимости, %	Число предприятий в производственной сфере, ед.
США	1	–
Великобритания	1	–
Западная Германия	11	–
Польша	82	7 500
Венгрия	86	2 300
СССР	96	48 000
ГДР	97	8 000
Чехословакия	17	4 800

сектора экономики и сельского хозяйства, продовольственной безопасности государства по самой широкой номенклатуре сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, обеспечения населения самой разнообразной продовольственной продукцией.

Инвестиционная, кредитная и финансовая поддержки агропромышленного сектора экономики и сельского хозяйства и сельскохозяйственных производителей являются основным компонентом существующих стратегий развития экономики государства. Это можно наблюдать в странах Европейского Союза (ЕС), которые разрабатывают и осуществляют единую аграрную политику государства.

Единая аграрная политика характеризуется следующими целями, которые регламентируются параграфом 39 Римского договора:

1. Обеспечение продовольственной безопасности страны.
2. Обеспечение населения достаточным перечнем необходимых продуктов питания.
3. Стабилизация и оптимизация продовольственных рынков.
4. Обеспечение достойных и оптимальных условий жизни сельского населения страны.
5. Повышение производительности труда и объемов сельскохозяйственного производства.

Также можно выделить три базовых принципа, на которые опирается единая аграрная политика стран Европейского союза:

- 1) централизованное и единое кредитование и финансирование агропромышленного сектора экономики и сельского хозяйства;
- 2) отдавание предпочтения товарной продукции, произведенной в странах ЕС;

- 3) общий внутренний рынок с едиными ценами (в рамках ЕС).

В Единой аграрной политике стран Европейского союза можно выделить основные факторы главных направлений деятельности:

1. Охрана окружающей среды и экология.
2. Региональная поддержка субъектов хозяйствования.
3. Структурная перестройка.
4. Регулирование цен и рынка.

В единой аграрной политике применяются следующие формы и механизмы реализации, в том числе и по регулированию цен и рынка:

- 1) квотирование продукции;
- 2) дотирование;
- 3) компенсации;
- 4) импортные сборы;
- 5) цены интервенции;
- 6) таможенные пошлины;
- 7) экспортные субсидии.

Расходы, связанные с данными направлениями Единой аграрной политики, финансируются из общего бюджета Европейского союза. При этом Ю.И. Булатова отмечает, что «в Европе фермер получает посредством рыночных цен лишь часть доходов, остальные доплачиваются государством. Так, в Австрии уровень государственной поддержки сельского хозяйства к стоимости продукции составляет 44 %, в Финляндии – 72 %, в Швеции – 47 %, в Швейцарии – 76 %» [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что существующая динамика государственной поддержки агропромышленного сектора экономики и сельскохозяйственного производства в странах-членах ЕС достаточно положительна и эффективна.

Уровень импортных поставок продовольственной номенклатуры и, соответственно, уровень такой импортозависимости каждая страна-член ЕС определяла самостоятельно и индивидуально, основываясь на фактическом размере денежных запасов страны и реальной платежеспособности населения на продовольственную номенклатуру импортируемых необходимых продуктов питания.

Существующая мировая практика позволяет сделать вывод, что государственная финансовая и кредитная поддержка агропромышленного сектора и сельского хозяйства в развитых странах составляет более 50 % произведенной различной сельскохозяйственной продукции и продуктов питания. И это самым благоприятным образом влияет на состояние этих отраслей экономики страны.

Благодаря применению действенных и эффективных механизмов государственной финансовой и кредитной поддержки агропромышленного сектора экономики и сельского хозяйства, к концу 1980-х годов страны Европейского союза добились полной самообеспеченности продовольственного рынка зерновыми культурами.

Уровень продовольственной самообеспеченности Италии составляет 79 %, в Германии (до объединения) – 93 %. В Швеции до 50 % расходов по реализации направлений Единой аграрной политики финансируются из общих фондов ЕС. Это еще раз показывает, что в этих государствах обращают самое пристальное внимание на актуальность процессов государственного регулирования и поддержки всех направлений аграрного сектора. Опыт применения механизмов государственного регулирования, методов и систем государственной финансовой поддержки агропромышленного сектора и сельского хозяйства в странах Европейского союза, несомненно, требует самого пристального внимания и изучения.

На данный момент ситуация в агропромышленном комплексе Кыргызстана, по данным НСК КР, складывается следующим образом: «На 1 января 2021 г. на территории республики зарегистрировано более 462 тыс. действующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. Наибольший

удельный вес в общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2020 г. приходился на хозяйства Чуйской (25,2 %), Ошской (19,8 %), Джалал-Абадской (17,9 %), Иссык-Кульской (13,8 %) и Таласской (8,9 %) областей. В общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2020 г. на долю продукции растениеводства пришлось 50,4 %, животноводства – 46,6 %, лесного хозяйства, охоты и рыболовства – 0,5 %, сельскохозяйственных услуг – 2,5 %» [3].

Также развитие агропромышленного комплекса Кыргызской Республики можно проследить по показателям, указанным на рисунке 1. Из диаграммы мы видим, что среднегодовая численность занятых в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве и количество действующих хозяйствующих субъектов имеют разную тенденцию. В целом среднегодовая численность занятых за указанный период снижается, и это сопровождается ростом количества действующих хозяйственных субъектов, занятых в сельском, лесном хозяйстве и рыболовстве.

В целом ситуация в экономике относительно сельского хозяйства складывается следующим образом (рисунок 2). Из диаграммы мы видим, что объем валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства, начиная с 2018 г., постепенно увеличивается с 199 534,10 тыс. сомов в 2018 г. до 242 095,3 тыс. сомов в 2020 г. При этом доля сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в процентах к ВВП достаточно нестабильна в исследуемом периоде, что может быть связано с последствиями пандемии COVID-19, пришедшей на 2019–2020 гг.

Добавим, что Кыргызская Республика продолжит оказывать поддержку фермерам путем предоставления льготного кредитования в рамках проекта «Финансирование сельского хозяйства – 10». Госпрограмма поддержки фермеров предусматривает выделение из бюджета 520 млн сомов. Деньги направлены на субсидирование процентных ставок по сельхозкредитам в коммерческих банках. При этом для комбанков установлены четкие требования по льготному кредитованию: для животноводства предусмотрено выделение не более 50 % от финансирования,

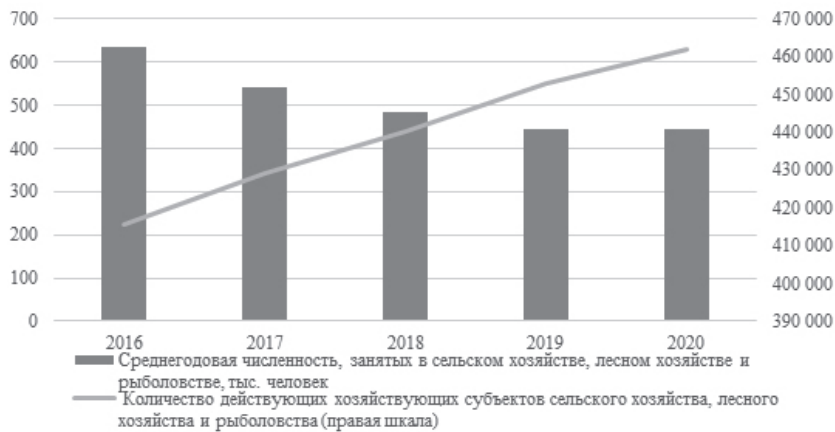


Рисунок 1 – Основные показатели сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства [4]

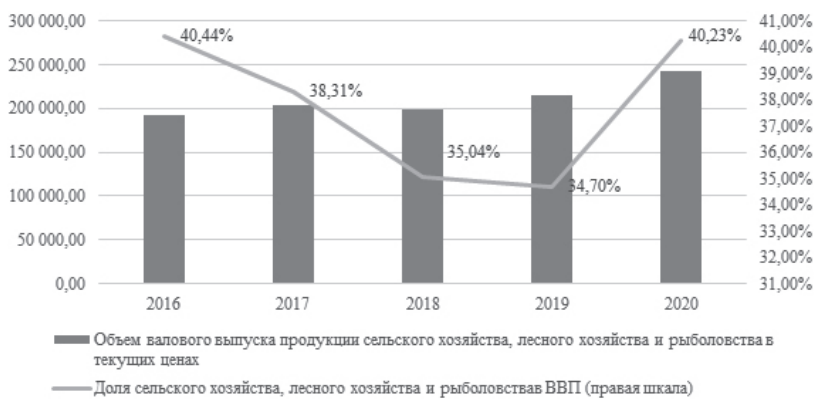


Рисунок 2 – Основные показатели сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства [3, 4]¹

для растениеводства и переработки сельхозпродукции – не более 25 %.

«Проект финансирования сельского хозяйства – 10» реализуется в трех направлениях: агропереработка, животноводство и растениеводство. По данным Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики, по состоянию на 29 июля 2022 г. складывается картина, представленная на рисунке 3. Из диаграммы мы видим, что финансированием сельского хозяйства занимаются шесть банков республики. В процентном соотношении финансирование распределилось следующим образом:

- агропереработка – 16,85 %;
- животноводство – 56,08 %;
- растениеводство – 27,07 %.

Эффективные и действенные аспекты, которые можно применить в условиях национальной экономики Кыргызской Республики, необходимо анализировать и изучать, по возможности отражая в перспективных программах и стратегиях развития агропромышленного сектора и сельского хозяйства Кыргызской Республики.

Концепция государственного регулирования в мировых развитых странах предусматривает активное участие государства в формировании и реализации цен на сельскохозяйственную продукцию и продукты питания и в ценовом распределении доходов.

В США, например, политика формирования цен на сельскохозяйственную продукцию и продуктов питания и фермерских доходов

¹ Данные сопоставлены и рассчитаны авторами на основе официальных данных НСК КР.

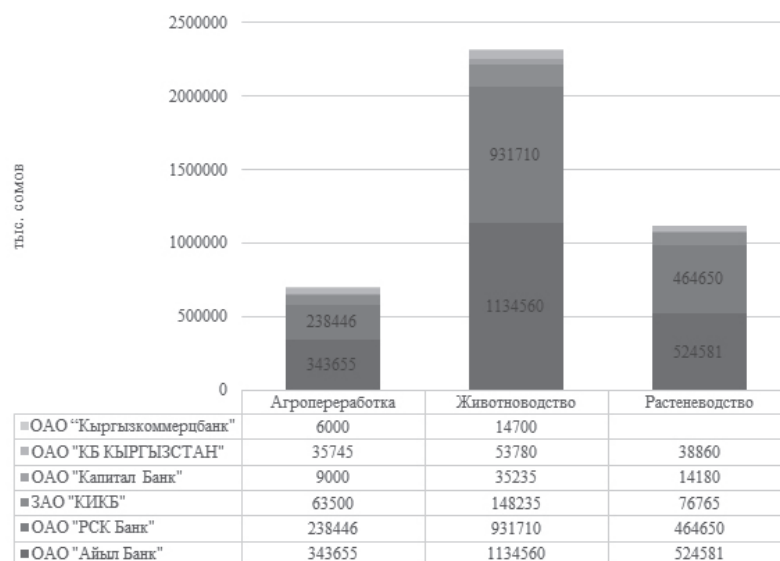


Рисунок 3 – Информация по проекту «ФСХ–10» на 29 июля 2022 г. [5]

предполагает, прежде всего, организацию контроля изменения динамики ряда экономических показателей деятельности агропромышленного сектора экономики и сельского хозяйства:

- 1) издержки производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания;
- 2) паритет цен на средства производства и на сельскохозяйственную продукцию и продукты питания;
- 3) доходы фермеров, отраслей производства и всего сельского хозяйства.

В Австралии на основе изменения этих показателей и их соотношения строится ценовая политика. Цены устанавливаются на таком уровне, чтобы фермер был в состоянии получить доход, достаточный для ведения расширенного воспроизводства, их называют целевыми ценами. Рыночная цена, по которой фермеры реализуют свою продукцию, может быть ниже, выше или на уровне целевых цен. В конце года фермеры получают разницу между целевой ценой и ценой реализации. Государство, манипулируя целевыми ценами, регулирует доходы фермеров и источники их образования. Повышение целевых цен ведет к повышению рыночных, и доход фермеры получают за счет потребителей. В обратном случае в доходах фермеров присутствуют бюджетные средства.

Несмотря на то, что в Австралии аграрный сектор является наиболее развитым и наименее зависимым от государственного вмешательства, такие успехи развития и функционирования были достигнуты не сразу. Достигнутые успехи в сельском хозяйстве этой страны обязывают наших специалистов изучить все положительные и эффективные аспекты и определить, что в дальнейшем можно было применить для совершенствования и повышения оптимальности государственного регулирования агропромышленного сектора экономики и сельского хозяйства в Кыргызской Республике.

Политика поддержки цен на сельскохозяйственную продукцию и продуктов питания также является стержнем сельскохозяйственной политики Финляндии. В цене продукции фермера государственная дотация составляет 68 %. Основная задача государства в области ценовой политики на сельскохозяйственную продукцию и продукты питания – устранение диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию и обеспечение стабильных фермерских доходов. Наиболее значительным элементом ценовой поддержки сельского хозяйства является следующее:

- 1) региональные субсидии;

- 2) ценовые надбавки за определенные виды сельскохозяйственной продукции;
- 3) погектарные субсидии.

Для выплаты региональных субсидий на молоко и мясо территория страны поделена на 10 сельскохозяйственных зон. Сумма выплат фермерам зависит от их принадлежности к той или иной зоне, для выплаты погектарных субсидий существует пять зон, размер субсидий также дифференцируется в зависимости от доходов фермеров. Ценовые надбавки на молоко были введены в 1984 г. с целью снизить воздействие инфляции на производство этого продукта. Этот опыт заслуживает серьезного изучения для использования в современных условиях.

Вмешательство правительства в агропромышленный сектор экономики и сельское хозяйство в Японии настолько развито и эффективно, что различные формы и механизмы государственной финансовой и кредитной поддержки – субсидии, гарантии цен, закупка сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, услуги и т.п. – достигли 71 %, что благоприятно воздействует на функционирование этих отраслей экономики.

Во Франции широкий диапазон государственных дотаций предусматривает проводимая политика государственной поддержки агропромышленного и сельскохозяйственного производства. Это и дотации молодым фермерам, и компенсационная помощь фермерам различных районов возделывания сельскохозяйственной продукции, и субсидии на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и повышение производительности труда в сельском хозяйстве.

Необходимость поддержания и совершенствования ценовой системы – это очень важный и необходимый аспект государственной регуляторной политики. Можно выделить следующие основные направления:

- 1) поддержание фермерских цен на сельскохозяйственную продукцию;
- 2) регулирование объемов и структуры сельскохозяйственного производства;
- 3) стабилизация цен на сельскохозяйственную продукцию.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что государственное регулирование

цен – это определенный и динамичный процесс, требующий пошагового внедрения. На агропромышленном и сельскохозяйственном рынке – это один из действенных и эффективных инструментов, который в состоянии обеспечить необходимый уровень продовольственной безопасности государства и насытить продовольственный рынок необходимой сельскохозяйственной продукцией и продуктами питания.

В качестве примера можно привести Японию и Швейцарию, где уровень цен на сельскохозяйственную продукцию и различную продовольственную номенклатуру выше сложившихся мировых цен. Население этих стран относится к этой проблеме с пониманием, осознавая дальнейшие негативные последствия понижения цен для национальной экономики. Развитые страны мира не принимают дискриминационные меры по отношению к агропромышленному сектору экономики и сельскому хозяйству, какие для этого бы не находились серьезные экономические и прочие причины и факторы. Мировая практика показывает, во многих развитых странах мира агропромышленное и сельскохозяйственное производство – это дотационный сектор экономики страны.

Поступила: 06.09.22; рецензирована: 20.09.22;
принята: 22.09.22.

Литература

1. Survey Business in Europe // Economic. 1991. September 21.
2. Булатова Ю.И. Зарубежный опыт государственной финансовой поддержки отрасли сельского хозяйства / Ю.И. Булатова // Вестник Современных Исследований. 2018. № 11.8 (26).
3. Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики. URL: <http://stat.kg/> (дата обращения: 04.09.2022).
4. Сельское хозяйство Кыргызской Республики. URL: <http://stat.kg/ru/publications/sbornik-selskoe-hozyajstvo-kyrgyzskoj-respubliki/> (дата обращения: 04.09.2022).
5. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики. URL: <https://agro.gov.kg/ru/7757/> (дата обращения: 04.09.2022).