

УДК 336.581.1:[338.45:621.31(575.2)]

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКУ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Т.С. Казымова

Рассматривается общее состояние энергетического комплекса. Дается анализ взаимных инвестиций за период с 2008 по 2011 год.

Ключевые слова: инвестиции; энергетический комплекс; тарифы.

**ATTRACTING INVESTMENT IN THE ENERGY
INDUSTRY OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

T.S. Kazymova

The general condition of an energy complex is considered. The analysis of mutual investments from 2008 to 2011 is given.

Key words: investments; energy complex; tariffs.

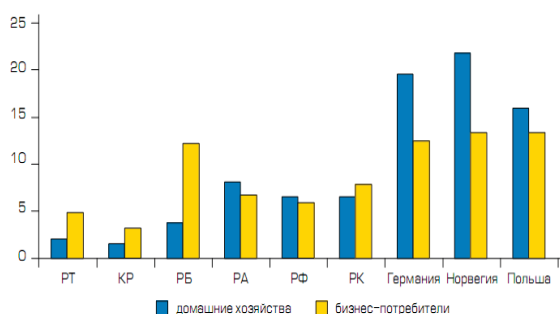
Электроэнергетика как одна из базовых отраслей играет важную роль в экономической и социальной сфере любого государства. Поэтому электроэнергетический комплекс определен как один из приоритетных секторов экономики всех государств.

Устойчивое развитие и надежное функционирование отрасли во многом определяет энергетическую безопасность страны и является важным фактором ее успешного экономического развития.

Энергетика занимает в Кыргызстане особое место, являясь главной составляющей и стержнем промышленного и сельскохозяйственного производства, неотъемлемой частью систем жизнеобеспечения граждан (освещение и пищеприготовление, подача питьевой воды, отопление и здравоохранение), а также образования, транспорта и телекоммуникаций. Учитывая, что система централизованного электроснабжения охватывает почти 99 % населения в Кыргызской Республике, можно говорить о том, что энергетика Кыргызстана стала платформой цивилизованного образа жизни граждан. При этом следует отметить, что стоимость электрической энергии входит в состав затрат при производстве продукции, следовательно, конечная цена товара/услуги (его потребительская привлекательность) зависит от количества энер-

гии, затраченной при его производстве. Отсутствие электрической энергии независимо от причин (дефицит, авария в энергосистеме) немедленно и негативно сказывается на всех сферах производства и социально-бытовых отношениях. Прекращается выпуск продукции, растут производственные издержки предприятий, нарушается режим работы систем жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, здравоохранения, связи, образования и др. Дискомфорт, вызванный длительным или систематическим отсутствием электроэнергии в домашнем хозяйстве граждан, вызывает социальную напряженность в обществе.

В начале 1990-х годов Содружество Независимых Государств, так же как и другие государства по всему миру, по инициативе западных фондов начало проводить систематические реформы, в частности в электроэнергетическом секторе. Кыргызстан, как и все другие страны СНГ, получил положительные и негативные последствия централизованного управления Советского Союза. В условиях обретения Кыргызстаном независимости возникла проблема обеспечения самодостаточности энергетики, для разрешения которой правительством была разработана программа реформирования энергетики, включая систему ее управления. Реформирование этой отрасли не осталось без внимания граждан-



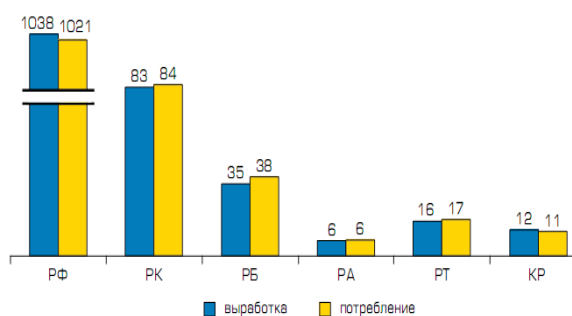
Источник: Евразийский банк развития

Рисунок 1 – Сравнительная динамика изменения цен на электроэнергию в различных странах за 2012 год

ского общества Кыргызстана, потому что результат реформирования затрагивал интересы всего населения страны, включая бизнес-сообщество и рядовых граждан (бытовых потребителей электрической и тепловой энергии).

Как считается в мировой практике, один из принципов хорошего управления – здоровый рынок. И для правильного функционирования рынка потребители должны обладать информацией о поставщиках электроэнергии, а также иметь возможность наблюдать за процессом принятия секторальных решений. Результатом совместных действий является стройная система процедур принятия решений, дальновидность и предсказуемость регуляторных решений, устойчивое и надежное электроснабжение, и как следствие – стимул для вложения инвестиций.

Из графика (рисунок 1) можно сделать следующие выводы: низкие тарифы обусловлены низким уровнем дохода населения, где для социально уязвимых слоев населения доля затрат на энергоресурсы составляет 15–20 % от заработной платы. Значительный объем электроэнергии в Кыргызстане производится на ГЭС (порядка 90 %), ее себестоимость существенно ниже по сравнению с другими источниками производства электроэнергии. С другой стороны, 80 % энергоносителей импортируется, в том числе до 59 % угля и 98 % газа и нефтепродуктов. Страна имеет большой потенциал возобновляемых источников энергии: солнечной энергии, энергии ветра, геотермальной энергии и биомассы. Но местные гидроэлектрические станции, а также предприятия, импортируемые газ и нефть, формируют основу первичного энергетического баланса Кыргызстана. Однако условия каждой страны специфичны и требуют тщательного исследования применимости подобной практи-



Источник: Евразийский банк развития

Рисунок 2 – Выработка/потребление электроэнергии (ТВт·ч, 2010 год)

ки. В Кыргызстане налицо преобладание политических аспектов над экономическими, что особенно заметно в области составления тарифов.

За годы, прошедшие со дня обретения независимости Кыргызстана, в республике в структуре потребителей наблюдается тенденция изменения потребления электроэнергии, а именно снижение электропотребления в промышленности и сельском хозяйстве с одновременным ростом в коммунально-бытовом, социально-культурном и непромышленном секторах экономики.

По данным графика (рисунок 2) можно сделать следующие выводы: динамика потребления электроэнергии в Кыргызстане за постреформенные годы ясно отражает тенденцию к росту потребления электроэнергии на внутреннем рынке. В то же время из-за низких тарифов на электроэнергию, по сравнению с другими энергоносителями (уголь, мазут, природный газ), цена на которые менялась в соответствии с мировыми тенденциями, изменилась структура потребления (увеличилось потребление населением), а вследствие маловодного периода снизился экспорт электроэнергии и возникли трудности в обеспечении потребителей электроэнергией, приведшие в 2008–2009 годах к принудительному ограничению электроснабжения предприятий и населения.

Согласно статистическим данным, доступ к потреблению электроэнергии имеют 98 % жителей республики, за исключением отдаленных горных мест, где в основном находятся локальные и временные места проживания, связанные с выпасом скота. Так как в таких районах нет линий электропередач, то существует возможность осуществлять автономное электроснабжение от малых и микроГЭС. Этот вид электроснабжения в республике имеет очень большие перспективы, и работа

в этом направлении ведется как международными организациями, так и местными сообществами. Кыргызская Республика не имеет достаточных средств для инвестирования в энергетический сектор, и для стимулирования привлечения инвестиций в данный сектор решено использовать такой инструмент, как взаимные инвестиции.

Стимулирующую роль в осуществлении взаимных инвестиций играет подписанное правительствами стран – участниц ЕврАзЭС в декабре 2008 года “Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций” [1].

Предпосылками для установления долговременных отношений являются: взаимное инвестирование и приобретение электроэнергетических активов в государствах – участниках ЕАБР (Евразийский банк развития), а также взаимные поставки энергетического и электротехнического оборудования на строящиеся объекты. В последнем случае требуется ремонтное обслуживание установленного оборудования (на весь срок службы) поставщиками. Следует отметить, что на электроэнергетическом рынке государств – участников ЕАБР весьма значительно присутствие инвесторов и поставщиков оборудования из третьих стран, включая США и Китай, составляющих серьезную конкуренцию.

Одним из путей привлечения российских инвестиций в экономику Кыргызстана является создание и деятельность на территории республики филиалов российских предприятий и совместных российско-кыргызских предприятий в стратегических отраслях. Так, в целях строительства Камбаратинской ГЭС-1 проектной мощностью 1900 МВт в апреле 2009 года между “ИНТЕР РАО ЕЭС” и ОАО “Электрические станции” (КР) было достигнуто соглашение о создании на паритетных началах СП ЗАО “Камбаратинская ГЭС-1” (Алемар, 2009) [2]. Стоимость строительства станции оценена в 3 млрд долл. (Dw-world.de, 2010). Предполагалось, что Россия предоставит кредит на 2 млрд долл. из федерального бюджета и средств “ИНТЕР РАО ЕЭС”. В мае 2011 года создана кыргызско-российская рабочая группа по реализации проекта строительства Камбаратинской ГЭС-1. В октябре 2011-го Россия подтвердила свое намерение выделить 2,1 млрд долл. на строительство Камбаратинской ГЭС-1 и Верхне-Нарынского каскада ГЭС (четыре ГЭС мощностью до 300 МВт) на реке Нарын под 3 % годовых с льготным периодом 8 лет и сроком возврата 20 лет (24.kg, 2011). На строительство Камбаратинской ГЭС-1 предполагается выделение большей части кредита – 1,7 млрд долл. [3].

Россия сотрудничает с Кыргызстаном и по вопросам завершения строительства Камбаратинской ГЭС-2. Проектная мощность станции составляет 360 МВт (три агрегата по 120 МВт). Строительство станции началось еще в 1986 году. В начале 1990-х работы были приостановлены из-за отсутствия финансирования. Первый агрегат был поставлен “Ленинградским металлическим заводом”, входящим в состав ОАО “Силовые машины”.

В ГЭС были инвестированы бюджетные средства и средства российского кредита, предоставленного Кыргызстану в 2009 году. В настоящее время мощность станции составляет 120 МВт. Выход ГЭС на полную мощность запланирован на 2015 год. На выполнение проектно-исследовательских и строительно-монтажных работ на Камбаратинской ГЭС-2, а также на приобретение оборудования выделено 195,164 млн долл., в том числе 77 млн долл. из республиканского бюджета и более 8,505 млн долл. из собственных средств ОАО “Электрические станции” (генеральный заказчик), а также 109,65 млн долл. кредитных средств [4]. ОАО “РусГидро” и ОАО “ИНТЕР РАО ЕЭС” с участием кыргызского ОАО “Электрические станции” будут разрабатывать варианты освоения гидропотенциала на реке Нарын, в частности в ее верхнем течении, а также составлять технико-экономические сметы. Речь идет как о крупных проектах, так и о строительстве малых ГЭС [5].

В перспективе предполагается не только двустороннее сотрудничество нашей страны с Российской Федерацией, но и четырехсторонний проект CASA-1000, который предусматривает участие Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Пакистана. Предполагается также строительство двух высоковольтных межгосударственных ЛЭП и трех ПС в Кабуле, Пешаваре и Сангтуде для экспорта электроэнергии из Таджикистана и Кыргызстана в Афганистан и Пакистан. В этом проекте планирует принять участие “ИНТЕР РАО ЕЭС” [3]. Проект получил положительную оценку Мирового банка. Его общая стоимость предварительно оценивается в 1,5–2 млрд долл. Россия готова инвестировать в проект, как минимум, 0,5 млрд долл. [6].

Сотрудничество Кыргызской Республики с Казахстаном является взаимовыгодным, вследствие чего в июне 2011 года подписан протокол о создании кыргызско-казахстанского инвестиционного фонда и ряд других документов о сотрудничестве [7].

Планируется, что инвестиционный фонд, капитал которого составит 100 млн долл., станет финансировать бизнес-проекты КР в разных областях экономики, включая энергетику. Казахская

сторона намерена инвестировать до 12 млн долл. для успешного прохождения Кыргызстаном очередного осенне-зимнего периода максимальных электрических и тепловых нагрузок. Также подписан договор о сотрудничестве в области электроэнергетики между ОАО “Национальная электрическая сеть Кыргызстана” и казахстанским предприятием АО “KEGOC” [7].

Развитие гидрогенерации, прежде всего сооружений малых электростанций, в большинстве стран поддерживалось международными организациями в рамках программ по развитию возобновляемой энергетики, разрабатываемых как в рамках соблюдения Киотского протокола, так и с целью энергосбережения.

Выполненный выше анализ показал, что взаимные инвестиции в электроэнергетику государств – участников ЕАБР в рассматриваемый период носят преимущественно односторонний характер. Как правило, речь идет о российских инвестициях. Указанный факт отмечался в исследовании ЕАБР, проведенном в 2008 году (Винокуров, 2008), и, как видно, ситуация с тех пор не изменилась. Инвестирование электроэнергетических объектов сопровождается и подкрепляется сотрудничеством в области поставок электротехнического и энергетического оборудования, причем тоже преимущественно российского производства.

Таким образом, можно констатировать, что интеграция государств – участников ЕАБР в рассматриваемых областях существует и в определенной степени развивается.

Руководству Кыргызской Республики необходимо решить следующие задачи:

1) обеспечение надежной и бесперебойной поставки энергии, прежде всего внутренним потребителям;

2) создание институциональной и нормативно-правовой базы, необходимой для завершения начатых в 2001 году структурных реформ;

3) передача в концессию или приватизация распределительных электроэнергетических компаний;

4) определение и оценка активов и стоимости объектов энергосектора в законодательном порядке с привлечением независимых аудиторов.

Достижению поставленных целей в данной отрасли будет способствовать проведение институциональной, тарифной и инвестиционной политики.

Литература

1. Мишук Е. Итоги деятельности Электроэнергетического совета СНГ и его исполнительного комитета за 20 лет и задачи на перспективу / Е. Мишук. <http://ntseu.net.ua/ru/work/pr/257-2011-09-2624.kg> (2011).
2. В Кыргызстане создана рабочая группа по реализации проекта строительства Камбаратинской ГЭС-1. <http://www.24.kg.nichost.ru/economics/100666-v-kyrgyzstane-sozdanarabochaya-gruppa-po.html>
3. <http://www.Bigpowernews.ru>, 2011.
4. Итоги социально-экономического развития КР за 2010 год // Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 января (Приложение № 14). <http://kyrgyzembassy.ru/wp-content/uploads/2011/03/Econ2010.pdf>
5. <http://www.Cleandex.ru>, 2011
6. Петров Г. Региональная интеграция и водно-энергетическая независимость. Евразийская экономическая интеграция / Г. Петров // Евразийский банк развития. Алматы, 2011. № 4 (9). С. 95–107.
7. <http://www.Fergananews.com>, 2011.