

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВОПОРЯДКА В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СИЛЫ

Каана Айдаркул

Раскрываются основные аспекты международных норм и принципов поведения сотрудников правопорядка при применении ими силовых действий.

Ключевые слова: декларация; конвенция; пакт; Конституция; Генеральная Ассамблея ООН; Конгресс ООН.

Деятельность полиции в демократическом обществе направлена на защиту демократических действий. Главным международным документом, провозглашающим неотъемлемость и неприкосновенность прав всех членов человеческого сообщества, является Всеобщая декларация прав человека. Более того, этот документ стал основой для заключения большинства, если не всех международных соглашений по правам человека.

Существует около ста международных деклараций, пактов, конвенций и соглашений, определяющих и устанавливающих критерии прав человека и отношения к личности. Каждый из таких документов освещает важнейшие аспекты прав человека в различных сферах. Большинство этих аспектов, определяющих или совершенствующих концепцию

прав человека, повторяются в нескольких из этих документов. В целом, основной функцией прав человека является защита свободы и неприкосновенности личности от государства и общества.

В частности, в соответствии со статьей 7 Декларации, все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8: Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9: Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 19: Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает в свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20: 1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций. 2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

В 1968 г. Международная конференция по правам человека признала, что Декларация “является обязательством для всех членов международного сообщества”. Поэтому органы правопорядка должны уважать и защищать провозглашенные права и свободы. Главным приоритетом во всех этих действиях должны быть уважение и защита жизни. Поскольку, в соответствии со статьей 3 данного документа: каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г.) также предписывает необходимость соблюдения прав человека при выполнении должностных обязанностей сотрудникам правопорядка. В частности, в данном Кодексе определяются полномочия правоохранительных органов по защите прав и свобод граждан: выявление фактов преступлений и иных правонарушений, посягающих на право и свободы (на жизнь, здоровье, честь, достоинство, имущество, личную неприкосновенность и др.); пресечение их, привлечение виновных к ответственности, применение мер принуждения по отношению к подозреваемым и правонарушителям. Признается, что арест, задержание или заключение могут осуществляться только в соответствии с положениями закона компетентными должностными лицами или лицами, уполномоченными законом для этой цели. Задержание или заключение в какой бы то ни было форме и все меры, затрагивающие права человека применительно к задержанным или находящимся в заключении лицам, должны осуществляться согласно постановлению или подлечь эффективному судебному контролю. Сотрудникам правоохранительных органов запрещается прибегать к обращению, унижающему человеческое достоинство.

Так, согласно статье 2 данного Кодекса, при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают

и защищают человеческое достоинство, поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.

Особое значение этот принцип имеет и в случае применения силы. Так, согласно статье 3 Кодекса, должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. Иначе говоря, применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка должно носить исключительный характер, хотя оно подразумевает, что должностные лица по поддержанию правопорядка могут быть уполномочены на применение силы, которая является разумно необходимой при данных обстоятельствах, в целях предупреждения преступления или при проведении правомерного задержания правонарушителей или подозреваемых правонарушителей, или при оказании помощи при таком задержании. Не может применяться сила, превышающая необходимые для этих целей пределы.

VII Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 г.) в своей резолюции 14 подчеркнул, что применение должностными силами по поддержанию правопорядка силы и огнестрельного оружия должно осуществляться при надлежащем уважении прав человека.

Важным международным документом для сотрудников правопорядка является документ, принятый в Гаване (Куба) 27 августа – 7 сентября 1990 г. VIII Конгрессом Организации Объединенных Наций, по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: **основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию порядка.**

Согласно ему, “...целесообразно, уделяя должное внимание личной безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка, рассмотреть их роль в связи с отправлением правосудия, защитой права человека на жизнь, свободу и безопасность, их задачами по обеспечению государственной безопасности и общественного порядка и значением их квалификации, подготовки и поведения”. Общие положения данного документа предписывают правительствам и правоохранительным органам:

1. Разработку норм и положений с постоянным учетом этических вопросов, связанных с применением силы и огнестрельного оружия. Рекомендована разработка как можно более широкого арсенала средств и обеспечение должностных лиц по поддержанию правопорядка различными видами оружия и боеприпасов, позволяющими

дифференцированно применять силу и огнестрельное оружие. В их число входит разработка не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия, применяемого в надлежащих ситуациях, в целях все большего сужения сферы использования средств, способных убить или ранить.

2. В тех же целях необходимо также иметь возможность оснащения должностных лиц по поддержанию правопорядка для их самозащиты таким снаряжением, как щиты, каски, пуленепробиваемые транспортные средства для уменьшения необходимости использования любого рода оружия.

3. Следует тщательно рассмотреть вопрос о разработке и использовании не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия, чтобы свести к минимуму риск нанесения ущерба посторонним лицам, и осуществлять строгий контроль в отношении использования такого оружия.

4. Должностные лица по поддержанию правопорядка при осуществлении своих функций, насколько это возможно, используют ненасильственные средства до вынужденного применения силы или огнестрельного оружия. Они могут применять силу и огнестрельное оружие только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение намеченного результата.

5. Во всех случаях, когда применение силы или огнестрельного оружия неизбежно, должностные лица по поддержанию правопорядка:

а) проявляют сдержанность в таком применении силы и действуют, исходя из серьезности правонарушения и той законной цели, которая должна быть достигнута; б) сводят к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения ранений и охраняют человеческую жизнь; в) обеспечивают предоставление медицинской и другой помощи любым раненым или пострадавшим лицам в самые кратчайшие сроки; г) обеспечивают, чтобы родственники или близкие друзья раненых или пострадавших лиц уведомялись в как можно более короткий срок.

6. Если применение должностными лицами по поддержанию правопорядка силы или огнестрельного оружия приводит к ранению или смерти, они немедленно сообщают об этом вышестоящему начальству в соответствии с принципом 22.

7. Правительства обеспечивают, чтобы произвольное или злонамеренное применение силы или огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка каралось в соответствии с их законом как уголовное преступление.

8. Чрезвычайные обстоятельства, такие, как внутренняя политическая нестабильность или лю-

бые другие чрезвычайные общественные явления, не могут служить оправданием для любого отхода от настоящих Основных принципов.

Специальные положения данного документа предусматривают варианты применения огнестрельного оружия в целях:

- самообороны;
- или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти;
- или серьезного ранения;
- или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни;
- с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти;
- или с целью предотвращения его побега;
- и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей.

В любом случае, преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

Определены и порядок применения огнестрельного оружия.

Прежде чем открыть огонь на поражение, сотрудники:

- представляются в качестве такового;
- дают четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие;
- предоставляют достаточное время для ответной реакции.

За исключением тех случаев, когда эти действия создают для должностных лиц по поддержанию правопорядка ненужную опасность или создают опасность смерти или нанесения серьезного ущерба другим лицам, или же были бы явно неуместными или ненужными при создавшихся обстоятельствах инцидента.

Нормы и положения о применении огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка включают руководящие принципы, которые:

а) определяют обстоятельства, при которых должностные лица по поддержанию правопорядка уполномочены носить огнестрельное оружие, и оговаривают разрешенные виды огнестрельного оружия и боеприпасов;

б) обеспечивают, чтобы огнестрельное оружие применялось лишь в надлежащих обстоятельствах и таким образом, чтобы можно было бы уменьшить опасность применения чрезмерного ущерба;

в) запрещают применение таких видов огнестрельного оружия и боеприпасов, которые нано-

Каана Айдаркул

сят чрезвычайно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска;

г) регулируют контроль, хранение и выдачу огнестрельного оружия, включая процедуры, обеспечивающие подотчетность должностных лиц по поддержанию правопорядка за выданное им огнестрельное оружие и боеприпасы;

д) определяют предупреждения, которые в соответствующих случаях даются перед выстрелом из огнестрельного оружия;

е) предусматривают систему отчетности во всех случаях, когда должностные лица по поддержанию правопорядка применяют огнестрельное оружие при исполнении служебных обязанностей.