

УДК 342.72/73 (575.3)

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Д. Х. Эльназаров

Рассмотрены вопросы конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан, их место в системы конституционных гарантий и национальной правовой системе, а также в конституционном праве республики. Проводится анализ состояния текущего законодательства и юридической практики в республике.

Ключевые слова: общие гарантии; специальные гарантии; общественные и организационные гарантии; экономические гарантии; социальные, политические, экономические, культурные, экологические гарантии; конституционные права и свободы человека и гражданина.

Один из фундаментальных принципов, основ конституционного строя Республики Таджикистан – признавать, соблюдать и защищать конституционные права и свободы человека и гражданина (ч. 3 ст. 5 Конституции Республики Таджикистан) [1]. Эту обязанность призваны воплощать в жизнь все органы государственной власти, а также действующие в стране, признанные законом общественные объединения. Они должны обеспечивать и защищать права и свободы человека в границах своих полномочий только им присущими способами, методами и средствами. Весь комплекс конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина гарантируется государством. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан (ч. 3 ст. 5), можно считать одной из основных функций и ведущим направлением деятельности государства. Таким образом, главная задача государства – соблюдение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина. Государство является единственным субъектом, в чью компетенцию входит гарантировать осуществление конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Слово “гарантировать” происходит от французского “ручаться”, “обеспечивать” [2, с. 126] и используется в русском языке именно в этом смысловом значении [3, с. 111]. Обеспечение какого-либо явления или процесса принято связывать с созданием необходимых для его успешной реализации условий, совершением по отношению

к нему в связи с этим определенных положительных действий.

Механизм действия гарантий и сами гарантии прав человека в Республике Таджикистан находятся на стадии формирования. Это связано с тем, что и сегодня права человека в системе законодательства формально числятся, но механизм их реализации в правоприменительной практике отсутствует.

Такая же ситуация наблюдается в российском конституционном праве и в конституционном праве многих государств постсоветского периода, где структура этого механизма крайне несовершенна. Прежде всего, отсутствуют нормальные условия реализации, как прав человека, так и прав гражданина” [4, с. 255].

В юридической науке гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей разделяют на две группы: 1) гарантии конституционных прав и 2) гарантии конституционных обязанностей [5, с. 15]. Так, их целесообразно рассматривать в целом, объединив, потому что, нельзя разделять права и свободы от обязанностей, их рассмотрение плодотворно в комплексе, т. к. они неразрывно связаны и в этом проявляется их единство.

Проблема гарантий конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина актуальна на современном этапе развития Республики Таджикистан. Реализацию прав, свобод и обязанностей человека и гражданина следует рассматривать как демократический по содержанию и формам осуществления процесс, регламентированный нормами права и обеспечивающий

каждой личности достижения своих потребностей, а также защиту конституционных прав, свобод и обязанностей от неправомерных действий (или бездействия) государственных органов и других лиц.

Научный подход к проблеме гарантий конституционных прав, свобод и обязанностей исключает всякую односторонность, "...недооценку или переоценку различных групп гарантий. Каждый из отмеченных видов гарантий по-своему важен, лишь вместе они могут обеспечить полную и всестороннюю реализацию прав и свобод человека и гражданина. ... Более того, чем прочнее становятся основы конституционного строя, тем сильнее возрастает роль юридических, а равно и других гарантий прав и свобод человека и гражданина" [6, с. 231].

Необходимо различать два вида гарантий – гарантии прав человека и гарантии прав гражданина. Так как права человека и права гражданина – понятия, близкие по содержанию, но не идентичные, следовательно, и гарантии этих прав не совсем равнозначны. Так, когда деятельность конкретных органов направлена на обеспечение и защиту прав, свобод и обязанностей человека, то гарантии совпадают, потому что понятие "человек" применимо и гражданину. Если же специально предусматривается, например, совершенствование гарантий прав, свобод и обязанностей граждан Республики Таджикистан, здесь проявляется их различие.

Таким образом, рассмотрим общие гарантии: *экономические (материальные) гарантии*, установленные в Конституции различные формы собственности и основанная на их базе система хозяйствования, которая призвана обеспечить достойную жизнь человеку и гражданину, удовлетворить его материальные, духовные и социальные жизненные потребности. Экономические гарантии государство реализует, прежде всего, за счет налогов и сборов, а задержка поступлений приводит к негативным явлениям: несвоевременной выплате заработной платы, пенсий, пособий, приводит к дезорганизации в выполнении многих государственных программ.

Так, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах предусматривает, что государства-участники в целях осуществления права человека на труд создают условия гарантирования основных политических и экономических свобод личности (ст. 6 ч. 3) [7]. Таким образом, пакт связывает экономическую свободу с правом на труд. Гарантированность экономической свободы предусмотрена и в Конституции Республики Таджикистан [1]. К экономическим гарантиям относятся развитие рыночных отношений, рост промышленного производства, беспрепятственное

перемещение товаров, ограничение монопольной экономической деятельности, создание условий для здоровой конкуренции и другие. Экономические (материальные) гарантии выражаются в правах человека и гражданина. Так, реализация права на жилище прямо зависит от строительства жилья, права на труд – от наличия рабочих мест, позволяющих выбирать род деятельности и профессию, право на медицинскую помощь – от финансового состояния в области здравоохранения.

С экономическими гарантиями тесно связаны и социальные. *Социальные гарантии* – установленная в Конституции соответствующая среда – материальная основа, которая призвана обеспечить разнообразные материальные, духовные, иные блага для удовлетворения личных и, в известной мере, общественных интересов и потребностей.

Таким образом, цель государства не вмешиваться, а содействовать выполнению обязанностей правительств по отношению к человеку – обеспечить каждому достойный уровень жизни" [7, с. 10].

В ст. 34–39 Конституции Республики Таджикистан провозглашена государственная политика по поддержке человека и гражданина в социальной сфере. Так, постановлением Правительства Республики Таджикистана № 783 от 29 декабря 2006 г. утверждена "Концепция социальной защиты населения Республики Таджикистан" разработка, которого обусловлена существенными переменами, произошедшими в Таджикистане за последние несколько лет, такими, как "стабилизация политической обстановки... снижение административных издержек и т. д." [8].

Нельзя утверждать, что в данной сфере в нашей республике все благополучно. До сих пор не удалось трудоустроить всех граждан, часто происходят задержки по выплате заработной платы бюджетников и многое другое. К сожалению, по-прежнему эти проблемы остаются не совсем решенными. Приходится с сожалением констатировать, что демографические процессы в Республике Таджикистане развиваются негативно, а ожидаемая продолжительность жизни сокращается. Причины подобного положения дел разнообразные и разномасштабные: от экологического неблагополучия и острого дефицита медицинской техники и лекарственных средств до снижения качественных характеристик репродуктивной способности населения. Данная проблема является одной из главных. Ей должно отводиться приоритетное место в системе государственных интересов, так как эффективность ее решения, в конечном счете, предопределяет будущее нашей республики.

Государство обязано создавать позитивные условия для реализации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Эти позитивные условия представляют собой комплексную, многоступенчатую систему определенных созидательных социальных и экономических мер. Возникает проблема “безопасной жизнедеятельности человека”. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина выступают как объект безопасности. Субъектом безопасности выступает личность, а основным гарантом обеспечения безопасности – государство и мировое сообщество. Статья 2 Закона Республики Таджикистан “О безопасности” гласит, что “...государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Республики Таджикистан” [9] и на основе принципов обеспечения безопасности: законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция с международными системами безопасности (ст. 5).

Важную роль в обеспечении конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина играют политические гарантии. Политические гарантии – закрепленная конституцией и законами система органов государства и общественно-политических организаций, которые создаются и действуют таким образом, чтобы разумно привлекать граждан к управлению государством и обществом. К политическим гарантиям относятся “демократия, развитость ее институтов и форм, обеспечивающих подлинное народовластие, участие граждан в делах общества и государства, прежде всего посредством использования своих политических прав и свобод” [10, с. 74]. Таким образом, осуществление личностью конституционных прав, свобод и обязанностей обеспечивается через систему свободных выборов, политическое многообразие, многопартийность, разделение государственной власти и др.

Ни одна партия, как правило, не заявит в своих программных документах об отрицании ею прав и свобод человека и гражданина и необходимости защиты их государством, т. к. это будет нарушением Конституции Республики Таджикистан (ч. 5 ст. 8) [1] и законодательства. Напротив, они будут поддерживаться, предлагаться и совершенствоваться партиями тем или иным образом. Но и борьба различных общественных (политических) объединений за власть в отдельных случаях приводит к активному противостоянию политиче-

ских сил в рамках высших эшелонов государственной власти, к дестабилизации общественно-политической обстановки, политическим конфликтам, перерастающим порой в вооруженные столкновения, в которые втягиваются огромные массы людей. Такую ситуацию наше государство пережило в 1990–1993 гг. и подобная ситуация развивалась в соседней Кыргызской Республике в апреле 2010 г.

Подобная ситуация характеризуется массовыми нарушениями прав человека и гражданина. Статья 14 Закона “Об общественных объединениях” гласит: “Создание и деятельность общественного объединения, пропагандирующего расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду или призывающего к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается” [11].

В Законе Республики Таджикистан “О борьбе с экстремизмом” раскрывается содержание экстремистской деятельностью (экстремизм), под которой понимается деятельность юридических либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Республики Таджикистан; подрыв безопасности Республики Таджикистан; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований и др.” [12].

Проблемы государственного и социального характера отрицательно сказались и на международных отношениях, что, в свою очередь, демонстрирует, по существу, незащищенность людей, многочисленные нарушения в области прав человека и полный паралич, как политических, так и правовых гарантий конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, поэтому не случайным стало появление законов “О беженцах” и “Решение о создании межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам” [13].

Закон Республики Таджикистан “О безопасности” к числу основополагающих ее объектов, как мы уже отмечали выше, относит конституционные права и свободы человека, а должностные лица, превысившие свои полномочия в процессе деятельности по обеспечению безопасности, несут ответственность в соответствии с законодательством (ст. 7) [9]. Такой подход охватывает собой экономическую, политическую, национальную, военную, биологическую, экологическую безопасность и другие ее виды.

Многочисленные нарушения прав человека могут быть пресечены не только государственными

ми средствами, но и общественными, дающими лишь направление, делящимися мнениями с различными государственными институтами, но ни в коем случае не исполняющими государственные функции. Таким образом, на государственном уровне необходимо создание и совершенствование условий для эффективного развития общественных организаций, призванных “оппозиционно” реагировать на нарушения прав человека.

Особенностью всех видов гарантий является их тесная взаимосвязь друг с другом. “Общие гарантии в целом оказывают воздействующее влияние, создают условия реализации правового статуса, причем правомерной реализации, способствуют развитию личности” [14, 54]. Так, взаимосвязь с общими социальными гарантиями в том, что они закреплены в статьях Конституции Республики Таджикистан гарантируется: ч. 1 ст. 33 – защита семьи государством, ч. 1 ст. 34 – мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства, ч. 1 ст. 35 – охрана труда и социальная защита от безработицы, ч. 1 ст. 38 – охрана здоровья, ч. 1 ст. 39 – социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности и т. д. [1].

Кроме этого, назначение гарантий (общих и специальных) конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина заключается как в фактической реализации, так и в развитии, расширении и углублении конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Общие и специальные гарантии оказывают определенное влияние на эволюцию конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

При построении системы гарантий конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина государство должно исходить из основополагающего принципа: каждый человек и гражданин в любом регионе страны, а граждане Республики Таджикистан и за ее пределами, должны чувствовать себя надежно защищенными Конституцией Республики Таджикистан.

Литература

1. Конституция Республики Таджикистан. Душанбе: Ирфон, 2003.
2. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. М., 1999.
3. Словарь иностранных слов. М., 1988.
4. Калашников С.В. Конституционные основы формирования гражданского общества в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук / С.В. Калашников. М., 2001.
5. Иванов А.П. Основные признаки конституционных прав и обязанностей советских граждан: автореф. дис... канд. юрид. наук / А.П. Иванов. Саратов, 1969.
6. Воеводин Л.Д. Государственное право СССР / Л.Д. Воеводин. М., 1976.
7. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // Сб. междунар. док. и законодательств Республики Таджикистан по правам человека (для сотрудников правоохранительных органов). Душанбе, 2005.
8. Концепция социальной защиты населения Республики Таджикистан от 26 декабря 2006. №783 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Душанбе, 2007. № 32. Ст. 483.
9. Закон Республики Таджикистан “О безопасности” от 28 декабря 1993. № 918 // Ахбори Шурои Олии Чумхурии Тоҷикистон. Душанбе, 1994. № 3–4. Ст. 64.
10. Ростовщиков И.В. Права личности в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел / И.В. Ростовщиков. Волгоград, 1997.
11. Закон Республики Таджикистан “Об общественных объединениях” от 12 мая 2007. № 258 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Душанбе, 2007. № 5. Ст. 363.
12. Закон Республики Таджикистан “О борьбе с экстремизмом” от 8 декабря 2003. № 455 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Душанбе. 2003. № 12. Ст. 697.
13. Закон Республики Таджикистан “О беженцах” от 10 мая 2002. № 50 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Душанбе, 2002. № 4. Ч.1. Ст. 305.
14. Комаров С.А., Ростовщиков И.В. Личность. Права и свободы. Политическая система / С.А. Комаров, И.В. Ростовщиков. СПб., 2002.