

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В.С. Кожогулова, Д.М. Исаева

Дан анализ производственно-хозяйственной деятельности сельхозкооперативов. Отмечены серьезные региональные различия в развитии земельного рынка в Кыргызстане.

Ключевые слова: земельная реформа; аграрное производство; крестьянские (фермерские) хозяйства; кредитные союзы и микрофинансовые организации; земельный оборот; земельный рынок.

Традиционно сельское хозяйство в Кыргызстане является одной из ведущих и приоритетных отраслей национальной экономики. За годы независимости в отрасли осуществлена крупномасштабная аграрно-земельная реформа. Произошли существенные изменения в отраслевой и региональной специализации аграрного производства. Приоритетное развитие зерноводства позволило решить в основном проблему обеспеченности населения хлебопродуктами. Нарастает производство картофеля и овощей, часть этой продукции поставляется на экспорт. Выросло поголовье скота и птицы, что дало возможность превысить предреформенный уровень по производству отдельных видов животноводческой продукции.

В 2010 г. в общем объеме внутреннего валового продукта страны доля сельского хозяйства составила значительную часть – 23,5 %¹. Поскольку около 65,0 % населения страны проживает в сельской местности, то 34,0 % от общего числа всех работающих, или 14 % от общего населения страны заняты в сельском хозяйстве (в развитых странах этот показатель равен 1,0–3,0 %). Эти данные показывают, что сельское хозяйство в Кыргызстане имеет не только экономическое, но и большое социальное и политическое значение. В развитии отрасли можно условно выделить четыре этапа.

Первый этап (1991–1995 гг.) характеризуется значительными снижениями темпов роста про-

дукции отрасли, что обусловлено существенными изменениями аграрно-земельных отношений, которые привели к разрушению прежних систем организации сельскохозяйственного производства и зарождению рыночных отношений.

Второй этап (1996–2000 гг.) характеризуется достаточно высокими в отдельные годы темпами роста продукции сельского хозяйства. Среднегодовые темпы роста в этот период составили 8,2 %, что объясняется упорядочением рыночных отношений и существенной помощью крестьянам со стороны международных финансовых институтов.

Третий этап (2001–2005 гг.) характеризуется значительным снижением темпов роста – до 2,5 %.

Четвертый этап (2006–2010 гг.) также не принес существенных изменений в динамику развития сельскохозяйственного производства. В этот период среднегодовые темпы роста не превысили уровня 1,5 %. В основном низкие темпы роста отмечены в секторе мелких крестьянских (фермерских) хозяйств. В 2010 г. допущено снижение темпов роста по сравнению с 2009 г. на 2,8 %.

Несмотря на то, что в республике обеспечен рост потребления продовольственных товаров, наблюдается и его отставание. По нашим расчетам, в 2010 г. фактический уровень потребления за счет собственного производства составляет по: пшенице – 89,8 %, картофелю – 251,5 %, молоку – 126,7 %, мясу – 62,4 %, овощам – 158,0 %, маслу растительному – 49,4 %, сахару – 12,8 %, яйцу птицы – 38,2 %, плодам и ягодам – 29,9 %. Имеется тенденция роста обеспечения потребности

¹ Бюллетень Национального банка Кыргызской Республики. Бишкек, 2009. № 12. 137 с.

по ключевым видам продуктов питания, в основном за счет импортных поставок. Импорт по этим видам продуктов уже превышает пороговую величину продовольственной безопасности. Снижается экспортный потенциал отрасли. Если в 2006 г. на продукцию сельского хозяйства в общем объеме экспорта приходилось 11,4 %, то в 2010 г. этот показатель снизился до 9,1 %¹.

Сложившаяся мелкокрестьянская структура хозяйствования и мелкотоварное производство, слабое развитие средне- и крупнотоварного производства свидетельствуют о несовершенстве сложившейся структуры хозяйствования. В 2009 г. в сельском хозяйстве функционировало 320,276 тыс. хозяйствующих субъектов, в том числе: государственных хозяйств (семеноводческие, племенные хозяйства, опытные станции и др.) – 71; коллективных хозяйств – 781 (сельскохозяйственных кооперативов – 651, коллективных крестьянских хозяйств – 86, акционерных обществ – 44). Кроме того, имеется 726,6 тыс. личных подсобных хозяйств населения².

Сектор коллективных хозяйств по сравнению с мелкими крестьянскими хозяйствами имеет более широкие перспективы развития в республике, о чем убедительно свидетельствует опыт отдельных крупных сельхозтоваропроизводителей – СПК “Айкол” Тонского, СПК “Ветка” Аламединского, ОАО “МИС” Иссык-Атинского, СХПК “Жайыл” Жайылского, СПК “Чекир-суу” Московского районов. Данные хозяйства в республике являются самыми крупными многоотраслевыми и высокотоварными хозяйствами, обеспечивающими рост основных экономических показателей и эффективное развитие отрасли. В среднем на одно такое хозяйство приходится пашни до 2000–2500 га, основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения – свыше 50,0 млн сом., работающих – 250–300 человек.

Как показывает анализ производственно-хозяйственной деятельности сельхозкооперативов экономические показатели здесь в 1,5–2,0 раза выше, чем соответствующие средние показатели крестьянского сектора хозяйствования. Причем на фоне убыточности преобладающего большинства крестьянских хозяйств эти хозяйства за счет укрупнения размеров хозяйствования постоянно увеличивают прибыльность своей деятельности.

В последние годы государством были приняты меры, направленные на стабилизацию

и развитие аграрного сектора. В республике государственная поддержка реализуется через созданные финансовые институты.

Основную массу кредитов предоставляют сельхозтоваропроизводителям ОАО “Айылбанк” (34,0 %) и микрофинансовые учреждения (53,3 %). Кредитные союзы также не прилагают активности в кредитование отрасли. В общем объеме выданных кредитов на производство сельхозпродукции более половины занимают краткосрочные кредиты. Ежегодно кредитными ресурсами обеспечивается лишь 12–16 тыс. фермеров, или 4,3 % от общего количества фермеров страны. В целом, несмотря на то, что объем выделяемых сельскому хозяйству кредитных ресурсов увеличился за этот период в 5 раз, объемы кредитов удовлетворяют только около 15,0–20,0 % его общей потребности, что, несомненно, является существенным фактором финансовой неустойчивости отрасли.

По данным Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики, расходы из республиканского бюджета на поддержку и развитие сельского хозяйства в Кыргызстане в 2009 г. составили 0,4 % к ВВП. Для сравнения, в странах ЕС этот показатель равен 25–30 %, в соседнем Казахстане – 2,4 %. Сумма государственной поддержки из республиканского бюджета в пересчете на одно сельхозформирование в Кыргызстане составила около 70,0 долл. США, Казахстане – 1200 долл. (в США она равна 45 000 долл.), а в расчете на 1 га пашни в Кыргызстане – 17,2 долл. США, в Казахстане – 66,7 долл.³

Стержневой частью проводимой реформы стала передача земли в частную собственность фермерам и ее конституционное закрепление⁴. В частной собственности находится 1063,3 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе: в собственности 318,8 тыс. единиц крестьянских (фермерских) хозяйств – 988,0 тыс. га, в собственности 651 ед. сельскохозяйственных кооперативов – 45,3 тыс. га, в собственности 86 ед. коллективных крестьянских хозяйств – 25,3 тыс. га, в собственности 44 ед. акционерных обществ – 4,7 тыс. га. За Фондом перераспределения сельскохозяйственных угодий (ФПС) закреплено 271,1 тыс. га.

С начала функционирования земельного рынка земельный оборот составил 54859 га (4,5 % пашни). Рыночный оборот земли, продажа

³ Аграрный сектор Казахстана: экономическая и социальная модернизация. Алматы, 2010. С. 226.

⁴ Конституция Кыргызской Республики // Вестник администрации Президента Кыргызской Республики. 2007. № 2.

¹ Кыргызстан в цифрах: стат. сборник. 2010. Бишкек: Нацстатком КР, 2011. С. 97.

² Там же. С. 89, 91.

собственниками земельных участков и земельных долей только начинает развиваться, и темпы ее достаточно слабы. В целом за период 2004–2010 гг. в республике только в 2,0 раза выросло количество зарегистрированных сделок между гражданами по поводу купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения. В 2010 г. в республике совершено всего 5938 земельных сделок, средняя стоимость земельного участка составила 11,0 тыс. сом./га.

Вместе с тем отмечены серьезные региональные различия в развитие земельного рынка в Кыргызстане. Отмечаются высокие рыночные цены на земли сельскохозяйственного назначения на юге республики, особенно в Ошской и Джалал-Абадской областях, а также в Иссык-Кульской области (соответственно 48; 26 и 22 тыс. сом./га). Такое положение с земельным оборотом в этих регионах страны в основном обусловлено большим спросом на земельные участки при определенной ограниченности ее предложения.

По данным Госрегистра, самый высокий оборот земельных участков наблюдается в Чуйской области – 66,0 % земельных сделок. В Чуйской и Нарынской областях на земельные участки отмечены самые низкие цены – 8 и 11 тыс. сом. за га.

Таким образом, в структуре землепользования за анализируемый период произошли значительные изменения: рост частного землевладения в крестьянских (фермерских) хозяйствах; рост роли земельного оборота путем прямой купли-продажи земельных участков и сохранение тенденции ее ограниченного развития на перспективу; высокая

цена земельных участков в связи с их дефицитом на юге страны; повышение фактора увеличения размеров землепользования и землевладения в достижении высоких экономических показателей, превращение его в механизм повышения эффективности функционирования сельских товаропроизводителей; необходимость развития процессов кооперации и укрупнения размеров хозяйствующих субъектов в сельской местности.

Неустойчивое развитие отрасли сказывается на функционировании продовольственного рынка и обеспечении продовольственной безопасности. По ряду социально-значимых продуктов питания (зерно, мясо, сахар, растительное масло) не обеспечиваются соответствующие нормы рационального потребления. К тому же существующий уровень потребления обеспечивается за счет их импортных поставок, что приводит к превышению пороговых величин продовольственной безопасности.

Таким образом, развитие земельного рынка не привело к становлению эффективного земельного собственника. Усугубляется проблема малоземельности, что не способствует эффективному использованию земельных ресурсов. Отмечается рост неиспользуемых площадей сельхозугодий, продолжается процесс деградации пастбищных угодий. На эффективности использования земельных ресурсов сказывается неполноценное функционирование земельного рынка. По-прежнему продолжается бессистемное использование земель ФПС (20 % всей пашни), переданных в ведение органов местного самоуправления.