

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА (ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

З.Ч. Чикеева

Анализируется реализация права и выявляются пути и направления для ее совершенствования.

Ключевые слова: право; реализация права; формы реализации права; применение права.

Обращая внимание на значимость права, следует, в первую очередь, обозначить те проблемы, которые представлены в таком аспекте, как действие права, его реализации.

Право – сложное явление, и люди соприкасаются с ним и соответственно используют его самым различным образом. Всякого рода использование права требует применения определенных

средств, приемов, подходов – методов. Люди занимаются правом не только в научных целях. Используют они его весьма активно и практически. Практическая деятельность в сфере права может принимать две формы. Первая из них заключается в правотворчестве – создании нового, пока еще не существующего права; ко второй относится реализация (применение) созданных правовых норм. Наличие этих двух форм практического использования права ведет к такому знанию права, которое способствует его реализации¹.

Назначение права состоит в упорядочении общественных отношений, в регулировании поведения людей. Но принятые юридические нормы и нормативные правовые акты не смогут регулировать общественные отношения, если не будут претворены в жизнь, т.е. реализованы. Без этого они остаются бездействующими².

Рассматривая проблемы реализации норм права, а точнее – требований, которые содержатся в нормах права, необходимо исходить из того, что реализация норм права является наряду с процессом правотворчества одной из составных частей механизма правового регулирования. В действительности правовая норма существует и дает о себе знать лишь тогда, когда она не только формально принимается, составляя содержание того или иного нормативно-правового акта, но и реально, в поведении людей и организуемых ими институтов выполняется.

Очевидно, что эффективное решение вопросов, связанных с построением гражданского общества и правового государства, предполагает осуществление законодательства, в том числе направленного на повышение роли и значение юридической ответственности. А это, в свою очередь, предполагает дальнейшие научные исследования и разработку проблем юридической ответственности³.

Следует заметить, что, хотя принятие законов и других нормативно-правовых актов весьма важно, решающее значение имеет осуществление в нашей жизни, на практике содержащихся в них общеобязательных требований. Сформулированные в законах и других нормативно-правовых актах нормы только тогда становятся живы-

ми, когда они воплощаются в действительности, реализуются в сознательно-волевых поступках (действиях) людей.

Сама реализация, как и ее формы, понимается далеко не всегда одинаково.

В одних случаях говорят о реализации права как об определенном, строго обусловленном *процессе* осуществления правовых предписаний, как о воплощении этих предписаний в поведении людей. Довольно типично при этом определение, согласно которому она выступает как “такое поведение субъектов права, в котором воплощаются предписания правовых норм (правомерное поведение), практическая деятельность людей по осуществлению прав и выполнению юридических обязанностей”.

В других случаях реализация права рассматривается не только как процесс или внешнее проявление процесса правового регулирования, но и как его *конечный результат*. В данном аспекте реализация права определяется как достижение полного соответствия между требованиями норм совершить определенные поступки или воздержаться от их совершения и суммой фактически последовавших действий⁴. Под реализацией права, отмечается в связи с этим в научной литературе, понимают “претворение, воплощение предписаний” юридических норм в жизнь путем правомерного поведения субъектов общественных отношений (государственных органов, должностных лиц, общественных организаций и граждан)⁵.

Одной из специфических особенностей реализации права является то, что он, в отличие от ряда других процессов, имеет ярко выраженный субъективный аспект. Если с объективной стороны, справедливо замечают исследователи, реализация права представляет собой совершение определенными средствами “в известной последовательности, в установленные сроки и в определенном месте предусмотренных нормами права правомерных действий”, то в субъективном плане реализация права характеризуется личным отношением субъекта к “реализуемым правовым требованиям, его установкам и волей в момент совершения предписываемых действий”⁶.

¹ Лукич Р. Методология права / Под ред. Д.А. Керимова. М.: Прогресс, 1979. С. 24.

² Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник. М.: Изд-во Эксмо, 2005. С. 306.

³ Чирков А.П. Ответственность в системе права: учебное пособие. Калининград: Изд-во Калинингр. ун-та, 1996. С. 2.

⁴ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. С. 681.

⁵ Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юрист, 2007. С. 379.

⁶ Общая теория права и государства / Под ред. В.А. Лазарева. С. 257.

В современных условиях развития общества значительно возросла роль одного из основных конституционных принципов общества, строящегося на началах правового государства – верховенство закона. В этой связи следует согласиться с мнением проф. Ж.Тогойбаева, который отмечает, что на практике реализации законов, к сожалению, не всегда это верховенство обеспечивается.

Главные причины

Так, одной из причин данного явления выступает тот факт, что постановление Правительства принимается, как правило, со значительным запаздыванием, в результате чего уже принятый закон лежит в бездействии. Кроме того, не обеспечивается верховенство закона в результате его недостаточно высокого качества, немало принятых законов и норм являются неконституционными. Также отмечается, что верховенство, качество, реальность, авторитет Закона во многом зависят от строгого и неукоснительного соблюдения, исполнения и применения правил законодательной техники, то есть способов и методов осуществления законодательной деятельности.

Говоря об особенностях процесса реализации норм права, следует обратить внимание на то, что в зависимости от особенностей содержания и характера общественных отношений, опосредуемых правом, а также специфики средств воздействия права на поведение людей, особенностей содержания норм права и ряда других обстоятельств, в отечественной и зарубежной литературе используется различная классификация форм реализации права. Наиболее распространено их подразделение в зависимости от характера правореализующих действий субъектов права.

По этому признаку-критерию обычно выделяют четыре *основные формы* реализации права: осуществление (использование), исполнение, соблюдение, применение.

Осуществление (использование) прав, или правомочий, выражается в активной реализации возможностей, предоставляемых общественных отношений нормами права. В пределах данной формы реализации права происходит осуществление субъективных прав участниками регулируемых с помощью права общественных отношений.

Речь идет также о реализации правомочий государственными и иными органами и организациями, которые являются участниками правовых отношений. Действуя в соответствии со своими уставами, положениями или иными актами, определяющими их правовой статус, они

беспрепятственно осуществляют свои функции, а тем самым и присущие им правомочия.

Исполнение как форма реализации права представляет собой не что иное, как реализацию обязывающих норм, выполнение субъектом права возложенных на него обязательств. Исполнение обязательств выражается в совершении физическим или юридическим лицом действий, предусмотренных нормой права. Действия, связанные с выполнением обязательств, могут предусматриваться также в договорах и в индивидуальных актах, издаваемых в процессе правоприменения.

Исполнение обязательств путем совершения определенных действий в ряде случаев приравнивается к воздержанию от совершения тех или иных действий. Исполнение независимо от того, каким путем оно достигается – в результате активных действий или же воздержания от них, бездействия, всегда связано с претворением в жизнь обязывающих предписаний.

В отличие от этой формы реализации права *соблюдение* норм права рассматривают как соблюдение обязанностей. Однако смысл вкладывается всегда один и тот же: воздержание от совершения действий, находящихся под запретом, запрещенных нормами права. Социальная роль и назначение данной формы реализации права заключается в том, чтобы не допустить совершения действий, которые причинили бы вред не только обществу и государству, но и личности. Соблюдение обязанностей всегда имеет не активный, а пассивный характер. Реализация данной формы достигается не в силу совершения активных действий субъектов права, а благодаря воздержанию от совершения запрещенных законом действий.

В юридической литературе сложилось множество в той или иной мере различающихся между собой определений понятия “*применение права*”. Нередко применение права понимается как “особая форма” реализации права, осуществляемая государственными или общественными организациями в пределах их компетенции в форме властной организующей деятельности по конкретизации правовых норм на основе строгого соблюдения законности. Иногда применение норм права трактуется как “властная деятельность” органов государства или иных органов по уполномочию государства, которые, используя свои специальные полномочия, издают акты индивидуального значения на основе норм права, решая тем самым конкретные вопросы жизни общества. Довольно часто применение права рассматривается как такая форма его реализации, которая состоит в проведении государством

сложной, ответственной юридической и организационной деятельности “по обоснованному осуществлению правовых норм относительно конкретных субъектов”, фактов, отношений реальной общественной жизни в рамках закона¹.

По мнению проф. М.Н. Марченко, эти определения приведены как иллюстрирующие неоднозначность и множественность подходов к понятию “применение права”. Нет необходимости и возможности перечислять их все. Гораздо важнее определить общие черты и особенности правоприменительного процесса, которые в той или иной степени отражаются в различных его определениях и сложившихся о нем представлениях.

Правоприменительная деятельность может осуществляться только уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами.

Такая общепризнанная на современном этапе развития общества позиция в известной мере расходится с той, которая развивалась отечественными и зарубежными учеными раньше. Применение права, писал, например, Г.Ф. Шершеневич, есть не что иное, как “подведение конкретных бытовых отношений под абстрактные нормы права”. Исходя из этого делается вывод о том, что применяются нормы права всеми, кто стремится сообразовать свои действия с указаниями права, так как для достижения юридического результата необходимо “произвести примерку фактического состава в данном или предполагаемом случае к норме права”. Однако даже при таком весьма широком подходе к определению субъектов правоприменительного процесса, в первую очередь, выделялись все “агенты государственной власти”, которые “выполняют задачу управления на основании действующего права”, а среди них – суды, в деятельности которых “с наибольшей яркостью” раскрывается процесс применения права².

Правоприменение – один из важнейших видов *государственной* деятельности. Оно существует наряду с законодательной, правоохранительной и другими видами государственной деятельности и имеет государственно-властный характер. Это означает, что акты, издаваемые

в процессе правоприменения, являются юридическими, неисполнение которых влечет за собой государственное принуждение³.

В самом широком смысле слова правоприменительная деятельность – это претворение права в жизнь, его реализация, которая означает не что иное, как поведение людей в соответствии с правовыми нормами. Понимаемое таким образом применение права охватывает ряд человеческих поступков, которые можно считать методами реализации права.

Термин “применение права” имеет и специфическое, *более узкое значение*, охватывающее лишь часть правоприменительной деятельности в широком смысле слова. *В этом узком смысле* слова применение права означает применение общей правовой нормы в отношении предусмотренного ею конкретного случая. При этом применение права снова может пониматься либо узко, либо широко. *В узком смысле* слова под этим понимается лишь то, что общая норма распространяется на данный конкретный случай. *В более широком смысле* слова применение права означает и создание частной правовой нормы для такого конкретного случая, конкретизацию и индивидуализацию общей нормы в соответствии с этим случаем.

Наконец *в самом узком значении* слова под применением права подразумевается исключительно осуществление санкций⁴.

Применение права как государственно-властное деяние всегда осуществляется от имени государства. В юридической литературе различают две формы его осуществления: оперативную исполнительную и правоохранительную.

Под оперативно-исполнительной формой деятельности подразумевают организацию выполнения предписаний правовых норм, позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов.

Под правоохранительной формой деятельности имеют в виду деятельность, направленную на охрану норм права от каких бы то ни было нарушений, применение мер государственного принуждения к правонарушителям, обеспечение исполнения назначенных мер наказания (взыскания), а также принятие мер по предупреждению правонарушений в будущем⁵.

¹ Теория государства и права / Отв. ред. М.Н. Марченко. М.: БЕК, 2007. С. 378; Общая теория права / Отв. ред. А.С. Пиголкин. М., 1996. С. 285; Теория государства и права / Отв. ред. А.И. Денисов. М. МГУ, 1973. С. 348.

² Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. М., 1995. С. 699.

³ Лазарев В.В. Применение советских правовых норм. Казань, 1972. С. 37–39.

⁴ Лукич Р. Методология права / Под ред. Д.А. Керимова. М.: Прогресс, 1979. С. 285–286.

⁵ Общая теория права / Отв. ред. А.С. Пиголкин. М., 1996. С. 287, 288.

Применение норм права осуществляется не в произвольной форме, а в *строг*о установленном законом порядке. Существует определенная процедура правоприменительной деятельности судебных, административных, следственных и иных государственных органов и должностных лиц.

Правоприменительная деятельность государственных органов и должностных лиц всегда осуществляется в соответствии с определенными общепризнанными во всех странах *принципами*.

Принцип законности означает строгое и неуклонное следование государственных органов и должностных лиц закону в процессе правоприменительной деятельности. Применение норм права, писал в связи с этим Г.Ф. Шершеневич, “по точному их смыслу, невзирая на результаты применения в тех или иных конкретных случаях”, есть тот принцип законности, который составляет условие правового порядка¹.

Принцип социальной справедливости означает деятельность правоприменительного органа и должностного лица в интересах не каких-либо граждан или групп, а всего общества.

Принцип целесообразности в правоприменительной деятельности означает учет конкретных условий применения того или иного нормативно-правового акта, принятие во внимание специфики сложившейся ситуации в момент вынесения решения, выбор наиболее оптимального варианта реализации правовых требований в тех или иных конкретных обстоятельствах.

Принцип обоснованности правоприменительной деятельности означает полное выявление и тщательное изучение и использование всех относящихся к делу материалов, принятие решения только на основе достоверных, хорошо проверенных, не подлежащих сомнению фактов.

Становится весьма полезным знакомство со стадиями правоприменения, которые выделяет теория права.

Первая стадия. Исследование фактических обстоятельств дела, сложившейся социальной ситуации, способов поведения. Сюда входит установление круга фактов, которые могут войти в сферу применения права.

Вторая стадия. Выбор нормы права, так называемая правовая квалификация действий адресата правоприменения. Определяется, правомерным ли является поведение адресата правоприменения или противоправным.

Третья стадия. Надо провести анализ текста нормы права, осуществить формально-дог-

матический подход к норме права: проверить ее на законность появления, на действие во времени, в пространстве, по кругу лиц.

Четвертая стадия. На этой стадии осуществляется толкование нормы права, уяснение ее смысла.

Пятая стадия. Вынесение решения компетентным органом, должностным лицом.

Шестая стадия. Наконец, в отдельную стадию выделяют процедуру доведения содержания решения до сведения адресата правоприменения, заинтересованных лиц и организаций².

В теории права вышеперечисленные стадии применения права также именуется *методами применения права* – это все действия, которые совершаются в процессе правоприменительной деятельности как физического, так и интеллектуального характера.

Методы применения права выбираются в соответствии с задачами, которые они призваны выполнять. Они должны прежде всего обеспечить:

- а) надежность применения права;
- б) эффективность применения права, что аналогично надежности, но не идентично ей;
- в) экономичность применения права³.

В дополнение к вышесказанному, необходимо раскрыть понятие *юридического механизма реализации права*, предложенный проф. Л.А. Морозовой.

Так, термин “*механизм*” в юриспруденции означает внутреннее устройство системы, совокупность процессов и состояний, из которых складывается какое-либо явление. Данное определение в полной мере относится к механизму реализации права, который раскрывает действие права, его движение применительно к реализации государственных предписаний, содержащихся в правовых нормах и нормативно-правовых актах.

В механизме реализации права можно выделить следующие элементы:

- 1) нормы права как исходный, базовый элемент;
- 2) юридические факты, служащие основанием для приведения механизма реализации права в действие;
- 3) правомерная деятельность субъектов права;

² Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник для юридических вузов. М.: ИКФ Омега-Л, 2002. С. 503–505.

³ Лукич Р. Методология права / Под ред. Д.А. Керимова. М.: Прогресс, 1979. С. 288.

¹ Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. С. 705.

4) гарантии осуществления права – общие и специальные.

5) специальные юридические процедуры реализации права;

6) система защиты и охраны, среди которых ключевое место отводится юридической ответственности правонарушителей.

Основное назначение механизма реализации права – перевод юридических предписаний как общей модели поведения и действий субъектов правового общения в конкретные поступки, в том числе реализацию субъективных прав. *Цель* механизма реализации права – наиболее эффективное претворение права в жизнь¹.

¹ *Морозова Л.А.* Теория государства и права: учебник. М.: Изд-во Эксмо, 2005. С. 316–318.

В заключение необходимо подчеркнуть, что при наделении участников общественных отношений правами, обязанностями, превращении их в субъектов правоотношений, формировании их субъективных прав, юридических обязанностей, мы можем говорить о юридических свойствах права. Но кроме этих юридических свойств, теория права выделяет и социальные свойства действия правовой нормы, то есть социальную реализацию права.