

УДК 347.63 (575.2) (04)

ОСНОВНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Б.А. Абдымомунова*

Рассматривается система защиты прав и свобод детей в Кыргызской Республике. Раскрываются основные права несовершеннолетних, прописанные в государственных нормативно-правовых актах и международных правовых документах, ратифицированных парламентом КР.

*Ключевые слова:* естественное право; юридические нормы; личные, социально-экономические, культурные, политические права; конституционные права; специализированные органы по защите прав детей.

Ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет. У каждого ребенка в обществе с момента его рождения появляются права и свободы, обусловленные природой человека, его проживанием в обществе. Это право на жизнь, свободу, собственность, общение с себе подобными, продолжение рода, на нормальные условия человеческого существования и др. Совокупность этих прав называют естественным правом, а сами права – основными. Они неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и являются необходимым условием человеческого существования и жизнедеятельности. В ч. 1 ст. 13 Конституции КР установлено: “Основные свободы и права человека принадлежат каждому от рождения. Свобода и права человека являются действующими. Они признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом” [1].

Объем прав и свобод, предоставляемых государством гражданину, значительно шире его естественных прав и далеко не все из них предоставляются с момента рождения. Многие из них появляются по мере достижения определенного возраста, получения образования и т.д. Права и свободы гражданина государство закрепляет в юридических нормах, а совокупность этих прав и свобод называется правовым статусом гражданина. Устанавливая права и свободы и закрепляя их в правовых нормах, государство должно исходить из естественных прав человека, не нарушать их, а дополнять и конкретизировать.

Права и свободы человека – явление объективной социальной реальности. Государство не дарует человеку права и свободы, оно лишь познает и закрепляет их в своем законодательстве. В деятельности всех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, органов и должностных лиц местного самоуправления – признание, обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина имеют приоритетное значение. Все органы государственной власти и местного самоуправления должны сверять свою деятельность с непосредственно действующими правами и свободами граждан.

Основные права и свободы ребенка подразделяются на личные, социально-экономические, культурные и политические.

*Личные права* представляют собой совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав и свобод, принадлежащих человеку от рождения и не зависящих от его связи с конкретным государством. Личные права и свободы составляют основу правового статуса человека.

К личным правам относятся: право на жизнь; право на неприкосновенность личности и достоинства; право на неприкосновенность частной жизни, на уважение и защиту чести и достоинства; право на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений; право свободно определять свою национальную принадлежность; право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений; право на свободу вероисповедания и атеистического убеждения; право свободно собирать, хра-

нить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.

*Социально-экономические и культурные права* детей касаются таких важных сфер жизнедеятельности человека, как собственность, трудовые отношения, здоровье, отдых, образование, социальное обеспечение, творчество. Данная группа прав направлена на удовлетворение физических, материальных и духовных потребностей личности. Закрепление данных прав по отношению к ребенку имеет немаловажное значение, поскольку их реализация способствует личностному становлению несовершеннолетнего как члена общества.

К числу социально-экономических и культурных прав ребенка относятся: право на владение, распространение и пользование своим имуществом, результатами своей интеллектуальной, творческой деятельности; право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом; право на свободу труда, распоряжение своими способностями к труду, выбор профессии и рода занятий, а также право на вознаграждение за труд и социальную защиту; право на отдых; право на жилище; право на охрану здоровья; право на социальное обеспечение; право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования; право на образование.

Ребенок, как любой гражданин Кыргызской Республики, обладает следующими политическими правами и свободами: право ребенка на объединение; право детей мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты при условии предварительного уведомления органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Правовую защиту обеспечения прав детей в Кыргызстане составляют Конституция КР, Конвенция ООН о правах ребенка, Кодекс КР “О детях”, а также иные действующие законодательные и подзаконные нормативные правовые акты Кыргызской Республики [1–4].

Конституция КР содержит основополагающие (принципиальные) положения в сфере обеспечения прав детей. В ч. 2 и 3 ст. 16 Конституции КР установлено: семья – исток общества; семья, отцовство, материнство, детство – предмет заботы всего общества и преимущественной

охраны законом; забота о детях, их воспитание – естественное право и гражданская обязанность родителей. Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

Преимущественная охрана законом семьи, отцовства, материнства и детства направляется государственной семейной политикой, которая является составной частью государственной социальной политики Кыргызской Республики и представляет собой целостный комплекс принципов, оценок и организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера мер, направленных на обеспечение необходимых условий для рождения, выживания и защиты детей, их полноценного развития и для реализации семьей ее функций в жизни общества.

К важнейшим конституционным нормам, в том числе направленным на обеспечение прав детей, относятся следующие:

- основные свободы и права человека принадлежат каждому от рождения. Свободы и права человека являются действующими. Они признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом (ч. 1 ст. 13);
- равенство всех перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным обстоятельствам личного или общественного характера (ч. 3 ст. 13);
- свободы и права, установленные Конституцией КР, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных свобод и прав человека. Каждый обязан соблюдать Конституцию и законы, уважать свободы и права, честь и достоинство других лиц. Каждый, кто реализует свои свободы и права, не должен ограничивать свободы и права других (ст. 17);
- в Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие свободы и права человека. Ограничения свобод и прав человека допускаются Конституцией КР и законами лишь в целях обеспечения свобод и прав других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целост-

ности, защиты конституционного строя. При этом сущность конституционных свобод и прав не может быть затронута (ст. 18).

Другим важным документом, регламентирующим права и свободы детей в Кыргызской Республике, является Кодекс КР “О детях” [2]. В главе 3 данного документа регламентируются вопросы специализированных органов по защите прав и законных интересов детей.

*Специализированными органами по защите прав и законных интересов* детей являются:

1. Специально уполномоченный орган при Правительстве Кыргызской Республики в области защиты прав и интересов детей.
2. Комиссия по делам детей.
3. Отдел по поддержке семьи и детей.

Все данные органы обладают правом свободного доступа в организации, работающие в области защиты прав и интересов детей, с целью проверки их деятельности, соблюдения ими прав, свобод и законных интересов детей.

Главными задачами уполномоченного государственного органа при Правительстве Кыргызской Республики в области защиты прав и интересов ребенка являются:

- реализация государственной политики в области охраны прав, свобод и законных интересов детей;
- разработка государственных минимальных услуг по социальной защите детей, мониторинг их соблюдения и разъяснение их содержания;
- осуществление аккредитации организаций, работающих в области оказания услуг детям, и контроль за их деятельностью и др.

Для обеспечения безопасности и благополучия детей уполномоченный государственный орган осуществляет аккредитацию организаций, работающих в области оказания услуг детям.

Задачами Комиссии по делам детей являются:

- одобрение решений Отдела по поддержке семьи и детей, касающихся определения дальнейшей судьбы ребенка (оставление в семье, передача в приемную семью, помещение в открытое или закрытое учреждение);
- утверждение решений Отдела по поддержке семьи и детей относительно выбора приемной или фостерной семьи;
- контроль над деятельностью Отдела по поддержке семьи и детей и др.

Задачами Отдела по поддержке семьи и детей являются:

- предупреждение и профилактика правонарушений среди детей;

- выявление детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, родители которых не обеспечивают их надлежащее воспитание и содержание;
- расследование и оценка ситуации ребенка, находящегося в кризисной ситуации;
- предоставление услуг по защите прав и законных интересов детей, находящихся в кризисной ситуации, включая профилактические услуги, реабилитацию и услуги по реинтеграции в общество и др. задачи.

Помимо этого, Кыргызская Республика сделала значительные шаги в признании международных нормативно-правовых документов. Конвенция ООН “О правах ребенка” одобрена резолюцией № 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 г. [3]. С этого периода начался новый этап в развитии международной политики в области охраны и защиты прав детей и их законных интересов. Смысл данной политики во многом отразился в положениях преамбулы Конвенции ООН о правах ребенка, в которых заинтересованные страны и народы выражают свою озабоченность проблемой охраны прав детей во всем мире и стремление к объединению усилий в защите их законных интересов. В преамбуле Конвенции ООН о правах ребенка в концентрированном виде обозначена приверженность заинтересованных стран и народов мира понимать и решать проблемы детей, защищать их права и законные интересы, предпринимать все возможные усилия для того, чтобы создать детям условия для их гармоничного развития во всех отношениях.

Одним из первых государств мира, проявивших такую приверженность, стала Кыргызская Республика, которая присоединилась к Конвенции ООН о правах ребенка 12 января 1994 г. С этого момента Кыргызстан взял на себя международное обязательство воплощать в жизнь положения данной Конвенции, направлять деятельность органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в русло принятия всех возможных мер для надлежащего обеспечения прав детей в стране, поддерживать деятельность международных и неправительственных организаций по содействию в решении различных проблем, связанных с охраной и защитой прав и законных интересов детей.

#### *Литература*

1. Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом 27 июня 2010 г. (извлечение). URL: <http://www.medialaw.ru>

2. Кодекс Кыргызской Республики “О детях” от 7 августа 2006 г. № 151. URL: [http://www.base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?Rgn](http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?Rgn)
3. Конвенция ООН “О правах ребенка” от 20 ноября 1989 г. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г. URL: <http://www.un.org/ru/.../conventions/childcon.shtml>
4. *Омушева Ж.Ж., Усаров М.И.* Обеспечение прав детей в деятельности органов внутренних дел. Бишкек, 2008.