

УДК 343.125.34:343(575.2)(04)

ПОНЯТИЕ ДОСУДЕБНОГО УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

А.М. Джанадилова – канд. юр. наук,
НИИ Академии МВД РК

Дается понятие досудебному уголовному преследованию, которое направлено на подготовку и процессуальное обоснование материально-правовых притязаний обвинительной власти к лицу, предположительно совершившему преступление.

Ключевые слова: уголовное судопроизводство; досудебное уголовное преследование; Республика Казахстан.

Уголовное преследование есть часть уголовного судопроизводства и неверно смешивать его с уголовным судопроизводством в целом. Порядок уголовного преследования представляет собой строгое следование при его возбуждении и осуществлении требованиям закона, соблюдение правил, его регламентирующих.

Под возбуждением уголовного преследования следует понимать “выдвижение обвинения” потерпевшим и его законным представителем посредством подачи заявления о совершении преступления определенным лицом. Заявление служит поводом к началу уголовного судопроизводства и одновременно является началом уголовного преследования. О возбуждении уголовного преследования можно судить и по возбужденному уголовному делу в отношении установленного лица, например, в случае его явки с повинной.

Для уголовного преследования характерно, что оно является процессуальной деятельностью; эта деятельность осуществляется стороной обвинения; ее целью служит изобличение подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

Об отказе от уголовного преследования могут свидетельствовать примирение потерпевшего с обвиняемым, а также непринятие судьей к своему производству заявления потерпевшего в случае, если оно не отвечает требованиям уголовно-процессуального законодательства. На практике отказ в уголовном преследовании выражается в том, что заявления о совершенном преступлении не принимаются, а если принимаются, то не регистрируются и не рассматриваются, наконец, имеет место необоснованный отказ в возбуждении уголовных дел.

Синонимом осуществления уголовного преследования является поддержание обвинения в порядке, предусмотренном УПК РК. По сути, оно означает производство по уголовному делу.

Уголовное преследование предопределено предусмотренной законом информацией о преступлении – заявлением жертвы преступления или иным сообщением о преступлении.

Сообщение о преступлении, будучи направлено субъекту, осуществляющему уголовное судопроизводство (следователю, дознавателю и т.д.), обуславливает возникновение официального, со стороны государства, уголовного преследования. Получив заявление, сообщение о преступлении, прокурор и органы предварительного расследования обязаны начать уголовное судопроизводство. Обнаружив признаки преступления, они возбуждают уголовное дело и принимают все предусмотренные законом меры, направленные на раскрытие преступления. В случае установления лица, совершившего преступление, уголовное преследование выражается в доказывании его виновности и других обстоятельств. При наличии достаточных доказательств совершения преступления обвиняемому предъявляется сформулированное в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого обвинение. Затем это обвинение излагается в обвинительном заключении или обвинительном акте. По окончании предварительного расследования дело передается прокурору. Прокурор, решив продолжить уголовное преследование, утверждает обвинение и направляет дело в суд.

Судья, убедившись в законности и обоснованности обвинения, назначает судебное заседание.

Целью уголовного преследования является изобличение подозреваемого, обвиняемого в со-

вершении преступления. Изобличение подозреваемого означает собирание доказательств, уличающих в совершении преступления лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело.

В понятии “уголовное преследование” отражается суть состязательного способа подготовки и поддержания обвинения. В состязательном процессе это делает сторона обвинения (обвинительная власть) посредством досудебной подготовки оснований уголовного иска, его предъявления и поддержания в суде. Органы уголовного преследования двигают дело с целью изобличения лица, совершившего по их предположению преступление, доказывая его вину, предъявляя и обосновывая в суде обвинение и т. д.

Уголовное преследование в досудебный период есть деятельность, направленная на подготовку, процессуальное обоснование материально-правовых притязаний обвинительной власти к лицу, предположительно совершившему преступление. Таким образом, уголовное преследование есть, прежде всего, обвинительная деятельность по обоснованию уголовного иска. В суде уголовное преследование имеет форму поддержания обвинения обвинителем, т.е. представляет собой исковую деятельность.

Государственные органы, ведущие уголовное дело, такие как прокурор, следователь, дознаватель, а также орган дознания, начальник следственного отдела, должностное лицо органа дознания, уполномоченное прокурором на поддержание государственного обвинения у судьи, являются органами публичного уголовного преследования по делам публичного и частного публичного обвинения.

Кто подвергается уголовному преследованию? Прежде всего, обвиняемый в широком смысле, т. е. лицо, в отношении которого обвинительная власть в связи с производством по уголовному делу предприняла какие-либо действия, ограничивающие его права и свободы, в связи с возникшим предположением о его причастности к совершению преступления.

К субъектам, которые подвергаются уголовному преследованию, относятся следующие участники уголовного процесса: подозреваемый; лицо, подозреваемое в совершении преступления; обвиняемый; подсудимый; осужденный или оправданный, когда приговор обжалован стороной обвинения в вышестоящий суд по мотивам ухудшения положения этих лиц; свидетель, допрашиваемый по обстоятельствам, которые могут быть использованы в дальнейшем против него; лицо, в жилище которого производится

обыск; другие лица, на чье имущество наложен арест.

Уголовное преследование есть реализация функции обвинения. Сторона обвинения осуществляет уголовное преследование. Законодатель определяет обвинение как утверждение о совершении определенным лицом запрещенного уголовным законом деяния, выдвинутое в порядке, установленном УПК.

Легко заметить, что во время предварительного следствия подобное утверждение делается стороной обвинения дважды: первый раз в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого, второй раз – в обвинительном заключении. При дознании утверждение о совершении определенным лицом преступления делается в протоколе обвинения.

Следует отметить, что сказанное выше не дает исчерпывающего представления об обвинении. Сам законодатель не склонен однозначно понимать термин “обвинение”.

Для раскрытия сущности обвинения, регламентируемого УПК, необходимо принять во внимание ряд следующих обстоятельств. Первое из них – это судебный контроль, а также закрепление в качестве принципа права участников уголовного процесса, имеющих признаваемый законом интерес в деле, обжаловать действия и решения суда, прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, что заставляет рассматривать обвинение как элемент судебного механизма.

Обвинение – это уголовный иск, поскольку иск не только правовое средство защиты субъективного частного права, но и права публичного. По делам частного обвинения в уголовном процессе обвинение – это частный уголовный иск, а публичное обвинение – это публичный уголовный иск. Обвинение может осуществляться разными субъектами (обвинителями) и в различных интересах.

Прокурор осуществляет публичное уголовное преследование в публичных интересах. Это не мешает рассматривать его как субъект искового права. Напротив, только такой подход к трактовке процессуального положения прокурора, естественным образом вытекающий из его процессуального статуса стороны в деле, позволяет занять правильную позицию при истолковании его правомочий по распоряжению материальным правом на уголовный иск в форме отказа от поддержания государственного обвинения в суде, прекращения дела по некоторым основа-

ниям, применения особого порядка принятия судом решения, и т. п.

Досудебная подготовка уголовного иска есть обвинительный розыск, деятельность по собиранию обвинительных доказательств, принятие мер процессуального принуждения и иных мер, реально ограничивающих права и свободы или (и) ставящих их под угрозу ограничения, с целью установления лица, совершившего преступление, изобличения этого лица, пресечения его преступных действий и обеспечения возмещения причиненного ими вреда, обоснование обвинения.

Уголовное преследование – это деятельность, осуществляемая прокурором и другими органами уголовного преследования (участниками стороны обвинения) по привлечению к уголовной ответственности лица, предположительно совершившего преступление. Это является обвинительной деятельностью, т. е. обвинением в динамике.

Законодатель разъясняет, что уголовное судопроизводство включает досудебное и судебное производство по уголовному делу. Уголовное преследование в досудебный период есть деятельность, направленная на процессуальную подготовку, обоснование материально-правовых притязаний обвинительной власти.

Досудебное производство – это уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу. Следует связывать уголовное преследование со всем досудебным судопроизводством, включая, кроме стадий предварительного расследования и возбуждения уголовного дела, допроцессуальную проверку оснований для возбуждения уголовного дела. В частности, деятельность, предшествовавшую составлению рапорта об обнаружении преступления, можно считать уголовным преследованием.

К понятию “публичное уголовное преследование” нужно отнести и розыскные меры, т. е. меры, принимаемые дознавателем, следователем, а также органом дознания по поручению дознавателя или следователя для установления лица, подозреваемого в совершении преступления. Кроме того, из смысла термина “момент фактического

задержания” вытекает, что законодатель связывает возможность начала публичного уголовного преследования не только с началом процесса (возбуждением уголовного дела). Оперативно-розыскная деятельность органа дознания по выявлению признаков преступления – оснований для возбуждения уголовного дела – также должна быть квалифицирована как публичное уголовное преследование. Этот вывод согласуется со ст. 2 Закона РК “Об оперативно-розыскной деятельности”¹, в соответствии с которой задачами оперативно-розыскной деятельности, в том числе, являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного преследования.

Уголовное преследование по делам публичного и частно-публичного обвинения в процессуальной деятельности начинается с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица, или предъявления обвинения, или фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления, или начала осуществления иных мер процессуального принуждения либо иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, подозреваемого в совершении преступления.

К понятию “досудебное уголовное преследование” следует отнести деятельность по собиранию обвинительных доказательств, принятие мер по возмещению вреда, причиненного преступлением, и обеспечению исполнения возможного наказания, а также иные действия, направленные на изобличение обвиняемого и привлечение его к ответственности, и реально ограничивающие права и свободы человека и гражданина.

Таким образом, понятие “досудебное уголовное преследование” шире понятия предварительного расследования. Последнее является процессуальной формой (одной из форм) уголовного преследования.

¹ Закон РК “Об оперативно-розыскной деятельности” от 15 сентября 1994 г.