

УДК ((330.101.8:005):339:924)(575.2)(04)

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТОРГОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

**Н.А. Бровко** – канд. экон. наук, доцент

Нарастающие масштабы глобализации во всех ее проявлениях, в частности, в области внешней торговли, привели к разнонаправленности внешнеэкономических стратегий несогласованным действиям стран Содружества в вопросах вступления во Всемирную Торговую Организацию.

*Ключевые слова:* внешнеторговые отношения; Всемирная Торговая Организация (ВТО); региональное сотрудничество; экспорт; импорт.

После провозглашения независимости Кыргызская Республика, как и все пятнадцать новых независимых государств на экономическом пространстве бывшего Советского Союза, пережила резкий спад производства и торговли, первопричиной которого стал разрыв экономических связей стран бывшего Союза. Обострению проблемы послужила глубокая экономическая взаимозависимость новых государств, корни которой уходят в централизованную государственную систему планирования.

Спад производства изменил и структуру экономики, повысилась значимость внешней торговли. В настоящее время анализ внешне-торговых связей должен проводиться с точки зрения возможностей оптимизации структуры экспорта и импорта республики. Основная задача исследования – выявить влияние вступления Кыргызской Республики в ВТО на развитие внешнеторговых связей, а также рассмотреть тенденции развития внешнеторговых связей КР в условиях региональной интеграции [1-7].

Заслуживают внимания исследования внешнеторговых связей и внешнеэкономической деятельности таких российских ученых, как И.Т. Балабанов, А.И. Балабанов, Н. Зиядуллаев, В.Л. Иноземцев, Н. Исингарин, В.М. Коллонтай, В. Мау, А.Г. Мовсесян, В.В. Покровская, Е.Ф. Прокушев, В.П. Фаминский, В.И. Фомичев, Н. Шумский и многих других.

Однако проблема совершенствования внешнеторговых связей Кыргызской Республики в настоящее время остается недостаточно изучен-

ной и разработанной. Определенный вклад в решение данного вопроса внесли такие ученые Кыргызской Республики, как Т.К. Койчуев, М.Б. Балбаков, К.А. Абдымаликов, К.И. Идинов, Ш.М. Мусакожоев, В.И. Кумсков, Н.Х. Кумскова, Н.М. Омаров и другие. В процессе написания данного исследования широко использовались материалы Национального статистического комитета КР, Министерства экономического развития и торговли КР и ряда других ведомств.

Вне поля зрения исследователей остались отдельные аспекты внешнеторговых связей республики. Так, неизученным остается вопрос причин сокращения удельного веса внешнеторгового оборота КР со странами ВТО. Требуют обобщения факторы, влияющие на развитие внешнеторговых связей республики в современных условиях. Необходимо тщательно изучить проблему определения приоритетных отраслей экономики, а ее решения должны составлять основу активизации участия Кыргызстана в региональном сотрудничестве. Данная проблематика служит новизной исследования.

Несмотря на то, что за период с 1994 по 1998 г. внешнеторговый оборот республики увеличился вдвое, сальдо торгового баланса было отрицательным и увеличивалось ежегодно. Темпы роста внешнеторгового оборота, начиная с 1996 г., существенно замедлились.

Не оправдались надежды на то, что, вступив в многочисленные экономические союзы, удастся создать более льготные торговые отношения для стран-участниц союзов. Во многом, на наш

взгляд, это объяснялось тем, что в обозначенный период все бывшие союзные государства переживали период экономического спада, в условиях которого любые интеграционные действия объективно не могут иметь ни политического, ни экономического результата (табл. 1).

Удельный вес внешнеторгового оборота Кыргызстана со странами СНГ в стоимостном выражении рос, однако показатель удельного веса этого оборота, не имея устойчивой тенденции, с 1997 г. стал сокращаться. Переломным в отношении со странами Содружества стал 1997 г.: переориентация внешней торговли республики на дальнее зарубежье стало очевидной, удельный вес оборота в 1998 г. превысил 50% по сравнению с 34,2% в 1994 г. Однако импорт из стран Содружества по-прежнему превалировал над импортом из других государств.

Вступление Кыргызстана в ВТО предполагало установление стабильного предсказуемого тарифного режима, что дало бы Кыргызстану конкурентное преимущество над другими членами Таможенного союза.

Кроме этого, существовало множество политических и экономических аспектов вступления Кыргызстана в состав ВТО.

К основным политическим аспектам вступления республики в ВТО могут быть отнесены такие, как защита и поддержка со стороны экономически более развитых стран в области торговли. Двусторонняя торговля обычно ведется при условии, если это выгодно зарубежному партнеру. Во всех других случаях существует риск дискриминации при продвижении отечественных товаров на мировой рынок. Для того чтобы между кыргызскими предприятиями и партнерами из дальнего зарубежья существовали равные партнерские отношения, необходимо

было быть под защитой международного права. Такая возможность у Кыргызстана появилась только после вступления во Всемирную торговую организацию, так как одним из основных принципов, заложенных в соглашениях ВТО, является торговля без дискриминации.

Не менее значимым политическим фактором является то, что республика привела свой правовой и политический режим, регулирующий внешнюю торговлю, в соответствие с соглашениями ВТО. В соответствие с международными стандартами были приведены торговые, инвестиционные и таможенные правила. Все это обеспечило доверие экономически более развитых стран, невозможное без предсказуемости внешнеторговых отношений.

Одним из основных экономических аспектов присоединения Кыргызстана к ВТО является обеспечение преимуществ для экспорта товаров и услуг на рынках стран-членов ВТО. Также, вступив в ВТО, Кыргызстан предполагал получить более привлекательные, стабильные и предсказуемые условия для инвестиций, что, в свою очередь, привело бы к увеличению количества и улучшению качества инвестиций во всех секторах экономики Кыргызской Республики. Членство в ВТО может стать основным фактором, принимаемым во внимание инвесторами до инвестирования своего капитала в определенную страну.

Став членом ВТО, Кыргызстан получил возможность выдвигать собственные условия вступления других стран в эту организацию.

Поскольку республика нацелена на развитие своих внешнеторговых связей, присоединение к этой авторитетной организации было неизбежно.

Процесс вступления Кыргызстана в ВТО занял немногим менее трех лет. 13 февраля 1996 г.

Таблица 1

Географическая направленность внешней торговли КР до вступления в ВТО, %

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Внешнеторговый оборот, всего	100	100	100	100	100
со странами СНГ	65,8	66,9	65,5	57,5	49,5
вне стран СНГ	34,2	33,1	34,5	42,5	50,5
Экспорт, всего	100	100	100	100	100
в страны СНГ	65,6	65,8	77,8	52,9	44,9
вне стран СНГ	34,4	34,2	22,2	47,1	55,1
Импорт, всего	100	100	100	100	100
из стран СНГ	66,0	67,7	58,1	61,4	52,4
вне стран СНГ	34,0	32,3	41,9	38,6	47,6

Источник НСК КР

Кыргызская Республика представила официальную заявку в ВТО, в которой выражала свою заинтересованность в присоединении к этой организации. 16 апреля 1996 г. на очередном заседании Генерального совета ВТО данная заявка была рассмотрена. Согласно установленной процедуре, была создана Рабочая группа по вступлению Кыргызской Республики в ВТО. Кроме того, на этом заседании Кыргызская Республика получила статус наблюдателя в ВТО.

Протокол о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому Соглашению об учреждении ВТО был ратифицирован 17 ноября 1998 г. и вступил в силу 20 декабря 1998 г. Кыргызская Республика стала 133-м членом ВТО.

Данный период вступления считается не долгим, по сравнению с другими странами. Например, Латвия, являясь наблюдателем с 1993 г., одновременно с Кыргызстаном присоединилась к Марракешскому Соглашению об учреждении ВТО 14 октября 1998 г. Однако, ратифицировав свой протокол позднее, чем Кыргызстан, Латвия стала членом ВТО 10 февраля 1999 г.

Быстрому вступлению республики в ВТО способствовало то, что Кыргызстан был готов влиться в международную торговую систему, где используются принципы недискриминации и честной конкуренции, которые обеспечивают Соглашения ВТО, что наиболее важно для такой небольшой страны, как Кыргызстан. Кроме того, отсутствовали какие-либо препятствия на национальном уровне, которые могли бы помешать либо отложить присоединение к ВТО. Вступление в ВТО являлось приоритетной задачей во внешнеэкономической политике страны, поэтому вопросы на государственном уровне на каждом этапе вступления решались своевременно.

Раннее вступление Кыргызстана в ВТО относительно других стран СНГ имело ряд преимуществ: первое, у Кыргызстана появилась возможность влиять на сроки и условия вступления

для стран, вступающих в ВТО. Став членом ВТО, Кыргызская Республика имеет право участвовать в переговорах со вступающими странами и требовать уступок, которые дадут товарам и отраслям промышленности Кыргызской Республики значительные преимущества перед вновь вступающими странами. Для Кыргызстана, страны с ограниченными ресурсами, такое преимущество особенно важно. ВТО является организацией, которая принимает решения путем консенсуса. Такая маленькая страна, как Кыргызская Республика, в принципе, сможет придержать вступление другой страны, пока Кыргызскую Республику не удовлетворят сроки и условия вступления данной страны.

Кроме этого, вторым важным преимуществом является влияние на будущие правила ВТО. Всемирная торговая организация – это развивающаяся организация. В настоящее время разрабатываются новые соглашения и интерпретации по таким вопросам, как инвестиции, конкуренция, труд, телекоммуникации, финансовые услуги и окружающая среда. Как член ВТО, Кыргызская Республика имеет возможность участвовать в работе различных рабочих групп в рамках ВТО для разработки новых соглашений и интерпретаций.

Третьим, не менее важным преимуществом, можно назвать международную рекламу. Будучи первой страной СНГ, вступившей в ВТО, Кыргызская Республика получила существенную международную рекламу как страна, осуществляющая режим торговли и инвестиции в соответствии с международными правилами и практикой [8].

#### **Динамика внешней торговли КР со странами-участницами ВТО**

За все годы членства в ВТО в республике динамично развивается внешняя торговля – и экспорт, и импорт растут устойчивыми темпами. Вместе с тем сохраняется тенденция увеличения

Таблица 2

Внешняя торговля Кыргызской Республики в 2002-2007 гг., млн. долл.<sup>1</sup>

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Внешнеторговый оборот	1072,2	1298,7	1659,8	1773,3	2512,3	3551,2
Экспорт	485,5	581,7	718,8	672,0	794,1	1134,2
Импорт	586,7	717,0	941,0	1101,3	1718,2	2417,0
Сальдо торг. баланса	-101,2	-135,3	-222,2	-429,3	-924,1	-1282,8

<sup>1</sup> Внешняя торговля Кыргызской Республики в 2002-2006 гг. // Кыргызстан в цифрах. – Бишкек: Нацстатком, 2007. – С. 16.

отрицательного сальдо торгового баланса, что видно из приведенных ниже данных (без учета торговли физическими лицами) (табл. 2).

Наличие достаточно значимого отрицательного сальдо торгового баланса объясняется тем, что в республику завозится большое количество технологического оборудования для строительства новых и модернизации действующих предприятий, сырья и комплектующих материалов, техники для горнодобывающей промышленности, дорожной техники. Значительному увеличению объемов импорта в определенной мере способствовали принятые правительством меры по совершенствованию нормативных актов, касающихся уплаты налога на добавленную стоимость (НДС). Так, законами Кыргызской Республики от 01.02.2006 г. и 03.06.2006 г. № 89 от уплаты НДС освобождены хозяйствующие субъекты, которые ввозили основные средства и комплектующие части непосредственно для производственных целей, а также предусмотрены другие налоговые льготы.

Традиционно наибольший удельный вес в импорте занимает продукция топливной промышленности, машиностроения и электротехнической промышленности, химической и медицинской промышленности, продовольственные товары, транспортные средства, черные и цветные металлы и изделия из них, древесина и продукция легкой промышленности.

Не вызывает сомнения что рынок потребительских товаров в основном формируется за счет импортных поступлений, в то время как в республике имеются потенциальные возможности наращивания конкурентоспособного производства продукции легкой и пищевой промышленности. Основными причинами роста импортных поступлений потребительских товаров, по мнению Министерства экономического развития и торговли КР, является ввоз товаров, цена которых значительно ниже цены аналогичных товаров отечественного производства.

Учитывая, что основным поставщиком товаров на потребительский рынок Кыргызской Республики является Китай, который также входит в состав ВТО и, следовательно, пользуется режимом наибольшего благоприятствования, Кыргызстан в обозримом будущем не сможет кардинальным образом изменить сложившуюся ситуацию в свою пользу. Ситуация может измениться, возможно, с вступлением России и Казахстана в эту международную организацию.

Отмечены определенные изменения в структуре экспорта: увеличение экспортных поставок

сопровождалось сокращением экспорта товаров, ставших традиционными. Так, в 2006 г. по сравнению с предыдущим годом снизился экспорт золота и ртути вследствие истощения разрабатываемых месторождений, табака из-за засухи, электроэнергии вследствие уменьшения выработки, автомобильных радиаторов из-за резкого роста цен на цветные металлы на Лондонской Бирже практически на 70%, шифера благодаря росту поставок на внутренний рынок, стекла из-за планового ремонта предприятия. Подобная тенденция наглядно подтверждает негативность ориентации на поставки сырья вследствие сильной зависимости от мирового рынка.

Основными торговыми партнерами-членами ВТО Кыргызской Республики являются страны Европейского союза – 23,1% внешнеторгового оборота КР со странами ВТО, Китай – 23%, США – 10%, Турция – 6,3%.

Проведенное исследование показало, что с большинством стран-членов ВТО Кыргызстан не имеет устойчивых торговых отношений: в разные годы показатели экспорта и импорта имели то тенденцию к росту, то резко сокращались. Причем только с одной страной-членом ВТО республика имеет положительное сальдо торгового баланса – Швейцарией. На протяжении последних пяти лет более 99% экспорта Кыргызстана в Швейцарию приходится на долю драгоценных металлов (золото). В 2005 г. отмечено резкое сокращение поставок золота – практически на 46%. А в 2006 г. этот показатель возрастает более чем в 3 раза. Динамика импорта товаров из Швейцарии имеет устойчивую тенденцию к росту – за период с 2002 по 2006 г. импорт возрос в 1,8 раза, в основном за счет медицинской и фармацевтической продукции.

Из стран Европейского союза наиболее значимым торговым партнером долгое время выступала Германия, однако в 2006 г. почти в 2 раза сократился объем экспорта, в основном, за счет снижения поставок готовых пищевых продуктов, алкогольных и безалкогольных напитков и табака в 4 раза, в два раза – минеральных продуктов, в 1,8 раза – текстиля и текстильных изделий. В 2005 г. импорт уменьшился по сравнению с предыдущим годом в 1,4 раза. В 2007г. отмечался рост этих показателей: экспорта – в 3 раза, импорта – в 1,4 раза. Положительной следует признать постоянный рост импорта машин и оборудования – более чем в 2 раза за последние 5 лет.

Относительно устойчивую тенденцию роста имеет внешнеторговый оборот Кыргызстана с КНР и Турцией. Это объясняется стабильным

Таблица 3

Соотношение торговли Кыргызской Республики со странами ВТО в общем объеме внешней торговли<sup>1</sup>, %

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Внешнеторговый оборот	100	100	100	100	100	100
В т.ч. со странами ВТО	52,9	40,1	47,2	43,2	41,9	37,3

<sup>1</sup> Рассчитано на основе данных НСК КР и Министерства экономического развития и торговли КР.

спросом на поставки кожаного сырья и шерсти, а Китай по-прежнему заинтересован в экспорте из Кыргызстана лома, медных и алюминиевых отходов, а также алюминия. Несмотря на постоянный рост общего объема импорта товаров из КНР, ни по одной значимой товарной позиции нет стабильной устойчивой тенденции, что осложняет выделение ведущей товарной группы. Вместе с тем, этот факт наглядно свидетельствует о том, что товары китайского производства не заняли прочного положения в структуре потребления населения КР и могут быть заменены товарами из других стран, или собственного производства.

Импорт из Турции, как уже отмечалось, за последние 5 лет растет стабильно, и, в отличие от поставок китайских товаров, представляется возможным выделение стабильных поставок ряда товаров, в числе которых оборудование и механизмы – более 35% импорта 2006 г.; пластмассы и изделия из них – 12,2%; готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки и табак – 7,6%; продукция химической и связанной с ней отраслей промышленности – 8,7%; изделия из камня, гипса, цемента и др. На наш взгляд, примечателен факт сокращения поставок текстиля и текстильных изделий, в основном из-за увеличения импорта этих изделий из России.

Удаленность и узость внутреннего рынка Кыргызстана делают его для США непривлекательным в плане развития торговых отношений. Экспорт, в основном, представлен поставками топлива на американскую авиабазу – более 80% общего объема, а импорт из США – закупками машин и оборудования; средств транспорта; приборов и аппаратов оптических; продукцией химической и связанной с ней отраслями промышленности; а также текстилем и текстильными изделиями – на долю этих пяти групп приходится 90% всего импорта (табл. 3).

Из данных табл. 3 видно, что с 2004 г. наметилась тенденция сокращения удельного веса внешнеторгового оборота Кыргызстана со странами ВТО.

Раннее вступление Кыргызской Республики в ВТО на начальном этапе негативно отразилось на взаимоотношениях с бывшими союзными республиками. В результате – некоторое сокращение торгового оборота со странами СНГ при одновременном росте этого показателя в отношении стран ВТО, что было характерно на тот период практически для всех стран бывшего Советского Союза. Позднее отмечаются определенные изменения в товарной структуре внешней торговли Кыргызской Республики: сокращаются поставки сырья и увеличиваются закупки машин и оборудования. В последние годы наметилась тенденция увеличения объемов внешнеторгового оборота Кыргызстана со странами Содружества, поскольку основные статьи экспорта республики не представляют особого интереса для стран-членов ВТО.

#### Литература

1. Балабанов И.Т., Балабанов А.И. Внешнеэкономические связи: Учеб. пособие. — М.: Финансы и статистика, 1998. — 512 с.
2. Батчиков С.А. Некоторые соображения в связи с актуализацией сюжета “Россия и ВТО” // Российский экономический журнал. — 2006. — С. 3-16.
3. Иноземцев В. О призраках и реальности // Свободная мысль. — 2003. — № 4. — С. 41-48.
4. Иноземцев В.Л. Пределы “догоняющего” развития. — М.: ОАО Издательство “Экономика”, 2000. — 157 с.
5. Исингарин Н. 10 лет СНГ. Проблемы, поиски, решения. — СПб., 2001. — 346с.
6. Казакбаев Б. Членство в ВТО: ни плюсов, ни минусов // АКИпресс. — 2002. — № 10. — С. 22
7. Могилевский Р. Влияние вступления Кыргызстана в ВТО на внешнюю торговлю страны: количественная оценка // Банковский вестник. — 1999, №11. — С. 6-7.
8. Шмелев Н.П. Экономический аспект российской внешней политики // Дипломатический ежегодник. — 2001. Сборник статей. — М.: Научная книга, 2002. — С.6.