

УДК 327 (575.2+574)

ФОРМИРОВАНИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА КЫРГЫЗСТАНА И КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ РЕАЛИЙ

Б.С. Сарсенбаев

Анализируется путь, пройденный суверенным Кыргызстаном и Казахстаном, странами СНГ при формировании своего нового внешнеполитического курса в условиях новых политических и интеграционных реалий. Исследовано, как ими разрабатывались и выбирались новые цели и задачи, приоритеты и направления деятельности, исходя из внутренних условий, состояния республиканской экономики, культуры, социальной среды и их потребностей, изменения политики и международных отношений, как каждая страна шла своим путем, учитывая свои национально-культурные особенности, своеобразие геополитического положения и географического ландшафта.

Ключевые слова: многовекторная политика; общество; права человека; Кыргызстан; Казахстан; СНГ; концепция внешней политики; стратегия; экономизация; государство; национальные интересы.

ЖАҢЫ ИНТЕГРАЦИЯЛЫК ЧЫНДЫКТЫН ШАРТЫНДА КЫРГЫЗСТАНДЫН ЖАНА КАЗАКСТАНДЫН ТЫШКЫ САЯСИЙ КУРСУН ТҮЗҮҮ

Б.С. Сарсенбаев

Бул макалада жаңы саясий жана интеграциялык чындыктын шартында өзүнүн тышкы саясий курсун түзүүдө Кыргызстан жана Казахстан, КМШ өлкөлөрү басып өткөн жол талдоого алынган. Бул өлкөлөр ички шарттарды, республиканын экономикасын, маданиятын, социалдык чөйрөнүн абалын жана алардын муктаждыктарын эске алуу менен, максаттарды жана милдеттерди, ишмердиктин артыкчылыктарын жана багыттарын кантип иштеп чыгышкандыгы жана тандап алышкандыгы, ар бир өлкө өзүнүн улуттук-маданий өзгөчөлүктөрүн, геосаясий абалын жана географиялык ландшафтынын өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен кантип өзүнүн жолу менен баргандыгы изилдөөгө алынган.

Түйүндүү сөздөр: көп векторлуу саясат; коом; адамдын укуктары; Кыргызстан; Казахстан; КМШ; тышкы саясаттын концепциясы; стратегия; экономизация; мамлекет;

THE FORMATION OF THE FOREIGN POLICY OF KYRGYZSTAN AND KAZAKHSTAN IN THE CONTEXT OF NEW INTEGRATION REALITIES

B.S. Sarsenbayev

The article analyzes the path traveled by sovereign Kyrgyzstan and Kazakhstan, the CIS countries in the formation of their new foreign policy in the context of new political and integration realities. About how they developed and selected new goals and objectives, priorities and areas of activity based on internal conditions, the state of the republican economy, culture, social environment and their needs, changes in politics and international relations. About how each country went its own way, taking into account its national-cultural characteristics, the uniqueness of its geopolitical position and geographical landscape.

Keywords: multi-vector policy; society; human rights; Kyrgyzstan; Kazakhstan; the CIS; the concept of foreign policy; strategy; economization; state; national interests.

Упоение завоеванной свободой и независимостью в бывших республиках СССР про-

шло достаточно быстро. В новых государствах СНГ наступила пора затяжного экономического

кризиса. Ситуация усугублялась межнациональными конфликтами и вооруженными столкновениями. Обретя независимость, национальные республики утратили прежние связи. Экономический спад и резкое падение уровня жизни их народов стали первопричиной необходимости налаживания между ними взаимодействия и отношений на качественно новых принципах. Ни одна республика не была в состоянии сохранить свою стабильность, обеспечить свою национальную безопасность, провести экономические реформы и интегрироваться в мировое сообщество.

Президент Чехии В. Гавел однажды произнес очень глубокомысленные слова: “Пока мы были вынуждены бороться за свободу, мы знали нашу свободу. Сейчас у нас есть свобода, но мы уже не знаем точно, что нам нужно” [1, с. 130]. Независимость открыла более широкие возможности для самореализации, однако последнее на деле оказалось гораздо труднее, чем представлялось.

Правовую основу внешней политики, кроме Конституции КР, общепризнанных принципов и норм международного права, ныне составляют также закон “О взаимодействии государственных органов в сфере внешней политики Кыргызской Республики”, Национальная стратегия развития КР на 2018–2040 гг., ратифицированные КР международные договоры.

С первых лет суверенитета Кыргызстан стремился к глобальным и региональным интеграционным процессам, чтобы внешняя политика была направлена на создание и поддержание благоприятных условий для устойчивого развития государства, дальнейшего роста благосостояния народа, укрепления национальной и региональной безопасности, защиты прав своих граждан и продвижение позитивного имиджа страны. Но в результате эволюции собственных взглядов и интересов, а также подходов внешних партнеров меняется и внешняя политика наших стран.

Рассмотрим, как она изменялась в отношениях с США, ЕС, Россией, Китаем, Турцией и другими странами [2, с. 811–813].

С момента обретения независимости Кыргызстан принял три концепции внешней политики страны¹. При разработке первой концепции

¹ Первая концепция была принята и утверждена в 1993 г., вторая – в 2007 г., третья – в 2019 г.

учитывалось геополитическое положение Кыргызстана как связующего моста между Европой и Азией, сложный горный рельеф страны, отсутствие выхода к морю. Из этого вытекала необходимость расширения международного сотрудничества, транспортных сообщений, информационных коммуникаций, логистики, развитие торговли, туризма, культуры и науки, культурного многообразия и т.д.

Однако в период, когда президентом Кыргызстана был А. Атамбаев, во внешней политике страны стал наблюдаться отход от принципа многовекторности, произошло резкое ухудшение отношений с Казахстаном и Азербайджаном, США и Турцией. Кыргызстан стал действовать вопреки концепции внешней политики, что приводило к замешательству в обществе. В недрах МИД КР разрабатывалась новая концепция, чтобы обосновать эти изменения, но документ так и не был принят.

Новая концепция была утверждена новым президентом КР С. Жээнбековым 11 марта 2019 г. Ее принятие, как говорится в документе, было связано с “динамикой международных и интеграционных тенденций, процессами глобализации, изменением ситуации в сфере безопасности и поиском новых возможностей для обеспечения устойчивого развития страны и эффективного противодействия современным вызовам и угрозам” [3].

В концепции восстановлен принцип многовекторности. В результате зарубежных визитов восстановлены хорошие отношения с великими державами и соседними странами. Растет и расширяется сотрудничество в сфере безопасности, борьбе с международной напряженностью, терроризмом и экстремизмом, трансграничной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, торговлей людьми, угрозой возникновения конфликтов вблизи границ. На национальном уровне путем активного сотрудничества с международными партнерами принимаются меры в области финансово-экономической, продовольственной, водно-энергетической, информационной, экологической безопасности, миграции и т. д. [3].

Свой внешнеполитический курс Кыргызстан выстраивает, руководствуясь стратегическими целями и национальными интересами на основе анализа и прогнозирования международной

обстановки, изменений и тенденций в мире [3]. По словам министра иностранных дел КР Ч. Айдарбекова, в новую концепцию был впервые включен раздел о национальном интересе: “Особых изменений в концепции нет. Акцент сделан на национальные интересы” [4].

Раньше под этим подразумевалось все что угодно, а определение “национальные интересы” трактовали как хотели. К основным национальным интересам КР относятся:

- защита независимости, государственного суверенитета и территориальной целостности страны;
- сохранение мира и стабильности в республике;
- построение правового государства с парламентской демократией;
- сохранение единства многонационального народа Кыргызстана;
- укрепление национальной и экономической безопасности;
- обеспечение безопасности в финансово-экономической, продовольственной, водно-энергетической, экологической, информационной и других сферах;
- продвижение устойчивого социально-экономического развития и роста благосостояния народа страны;
- защита прав и интересов граждан и отечественных юридических лиц за рубежом;
- обогащение духовности и культуры кыргызского народа;
- сохранение и развитие исторических, культурных ценностей и традиций многонационального народа Кыргызстана, основанных на толерантности, свободолюбии и открытости [3].

В реализации национальных интересов КР будет руководствоваться целенаправленной и сбалансированной многовекторной внешней политикой. Правда, у молодых государств это не всегда умело получается. В этом процессе бывают “приливы” и “отливы”, связанные с изменением международной ситуации, как это было при президенте А. Атамбаеве.

Кыргызстан свои внешнеполитические интересы соизмеряет с собственными возможностями и степенью участия в мировых делах.

Развивая международные отношения с соседями, мировыми державами и интеграционными

объединениями, Кыргызстан решает следующие задачи:

- укрепление стабильности и безопасности в регионе;
- развитие добрососедских отношений с сопредельными государствами и углубление интеграционных процессов в ЦА;
- содействие укреплению СНГ, реализации ее экономического и политического потенциала;
- укрепление дружественных связей с высокоразвитыми странами;
- развитие сотрудничества с ООН, международными организациями, финансовыми и экономическими институтами;
- укрепление сотрудничества с развивающимися странами [5, с. 21–22].

Своими демократическими реформами, устремленностью в будущее, развитием добрых отношений с международным сообществом Кыргызстан снискал в мире высокое звание “островка демократии” в Центральной Азии.

Большую роль во внешней политике КР играют ее стратегические партнеры – Россия и Казахстан.

Россия стала инициатором создания таких интеграционных клубов, как СНГ, ОДКБ и ЕАЭС, взяла на себя ответственность за безопасность ядерного арсенала на постсоветском пространстве, предоставила льготные и беспроцентные кредиты, оказала безвозмездную финансовую помощь, обеспечила защиту границ и выполнение миротворческих функций. Это сыграло большую роль в становлении суверенитета Кыргызстана и многих постсоветских государств [6, с. 3–4].

Первоначальная концепция внешней политики РК была представлена в “Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства” от 16 мая 1992 г., которая легла в основу всех будущих стратегий по переустройству страны. В приоритеты включены ведущие и ядерные державы – США, Великобритания, Франция, КНР и Россия. Важная роль отводилась сотрудничеству с ООН, ОБСЕ и НАТО (в рамках “Партнерства ради мира”) [7, с. 260]. Ставилась задача в работе ОЭС и осуществлению казахстанской инициативы по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). В 1997 г. была заявлена

первая долгосрочная “Стратегия независимости. Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев”. Все концептуальные документы отныне разрабатываются в соответствии с долгосрочными задачами, изложенными в программных стратегических документах [8; 9].

К концу 1990-х гг. был усилен акцент на обеспечение национальной безопасности и “экономизированности” внешней дипломатии [7, с. 260–261].

“Концепция внешней политики требует адаптации к современным условиям”, – поставил задачу Президент РК Н. Назарбаев на расширенном заседании коллегии МИД в 2000 г.

В 2000 г. в ООН была представлена новая инициатива Н. Назарбаева – “модель глобализации”, направленная на нейтрализацию возможных негативных проявлений глобализации [7, с. 264; 8; 9].

Министр иностранных дел Е.А. Идрисов 15 марта 2001 г. изложил Концепцию внешней политики Казахстана как составную часть Концепции национальной безопасности. В качестве приоритетов назывались многовекторная дипломатия и экономизация внешней политики [7, с. 261–262].

Стратегия определялась по двум направлениям: СНГ и АТР. Важнейшей сферой становилось сотрудничество с ЕвразЭС, ШОС, ОДКБ, СВМДА, развитие интеграционных процессов в рамках “Шанхайской пятерки” и создание ЦАЭС. Двустороннее сотрудничество вынесено на второй план [7, с. 262].

Главными приоритетами названы Россия, Китай, страны СНГ, уделено большое внимание США. Наряду с ним отмечены ЕС, Япония, Индия, Турция, Иран. Отмечена важность сотрудничества со странами Арабского Востока и Передней Азии. В Европе приоритет отдан сотрудничеству с Германией. Оказание содействия доступу казахстанской продукции на мировой рынок.

В 2002 г. начался период высокой активности Казахстана на международной арене. Началась реализация инициативы по созыву СВМДА, активно развивалось сотрудничество в рамках ОБСЕ [7, с. 262].

В 2005–2006 гг. в стратегических направлениях и целях Казахстана существенно поменя-

лись акценты [10]. В структуре товарооборота Казахстана на первое место вышли ЕС, Россия, Швейцария и Китай. Ставилась задача вступления в ВТО и усиления интеграции Казахстана в мировую экономику путем участия в региональных и международных экономических объединениях. Внешнюю политику ориентировали на проекты ВБ, ЕБРР, АБР и Евразийского банка развития. Казахстан участвовал в антитеррористической коалиции в Ираке [7, с. 263].

Ставится задача по развитию углубленного сотрудничества с Россией, Китаем, США и ЕС. Произошла переориентация от ЦА-интеграции к евразийской интеграции. Немаловажное значение приобретает сотрудничество со странами тюркского и исламского мира (Турцией, Ираном, Египтом, Саудовской Аравией, Индией и Пакистаном). В 2010 г. Казахстан председательствует в ОБСЕ, в 2011–2012 гг. – в ОИК, переименованный в ОИС. Впервые принят План действий ОИС по сотрудничеству с ЦА.

Президент Н. Назарбаев отмечал, что “за годы независимости Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества, чьи инициативы практически всегда получали широкую поддержку и осуществлялись на практике” [7, с. 263–264].

Новая концепция на 2014–2020 гг. была разработана в соответствии с установками, изложенными в декабре 2012 г. в послании Президента РК “Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства” [7, с. 264; 11; 12].

В Стратегии была зафиксирована долгосрочная цель – вхождение Казахстана к 2050 г. в число 30 наиболее развитых стран мира. Стратегия исходит из принципов прагматизма и реальных возможностей. Поставлены новые задачи в области “экономизации политики”, привлечения современных технологий и знаний через инвестиции, обучения за рубежом новым специальностям, приближающим к целям стратегии. Новым в Стратегии стало развитие экономической и торговой дипломатии, поддержка дипломатическими средствами казахстанского бизнеса и экспортной продукции на мировых рынках [7, с. 264].

Новым стало “позеленение” казахстанской дипломатии, поэтапный переход страны к “зеленой экономике”, включая проведение всемирной

выставки ЭКСПО-2017. Акцентирован приоритет ЦА, в частности развитие многоплановых отношений с Кыргызстаном с целью объединения усилий в противодействии внутренним и внешним вызовам и угрозам.

Евразийская экономическая интеграция является приоритетом внешнеполитического курса Казахстана, она включает продолжение взаимовыгодного сотрудничества со странами, занимающими важное место для Казахстана – Беларусью, Украиной и Молдовой, с государствами Южного Кавказа – Азербайджаном, Арменией и Грузией. Стратегическое партнерство с Европой и США будет продолжаться. Укреплен азиатский вектор, активизировано сотрудничество с Турцией и Ираном, со странами Восточной, Южной, Юго-Восточной Азии, АТР, Среднего и Ближнего Востока, региональными объединениями. С Японией и Кореей сотрудничество акцентировано на привлечении новейших технологий. Новым стало расширение географии отношений со странами Центральной и Латинской Америки и Африканского континента [7, с. 265].

В том, как Казахстан разрабатывает и реализует свою внешнюю политику, есть чему поучиться, особенно молодым государствам. Все очень ясно, логично, прагматично и последовательно. Внешняя политика Казахстана отвечает целям внутреннего развития. Она строится на принципах многовекторности и на основе страновых стратегических разработок, взаимосвязана с политикой безопасности, разделена на конкретные этапы, учитывающие особенности развития страны на каждом новом отрезке истории. В ней четко определены цели и задачи, намечены планы, повестка дня адаптирована к международной и условиям глобализации.

Литература

1. *Иманалиев М.С.* Очерки о внешней политике Кыргызстана / М.С. Иманалиев. Бишкек: Сабыр, 2002.
2. *Бахрамжанова Н.М.* История развития дипломатических отношений Российской Федерации с Кыргызстаном / Н.М. Бахрамжанова // Молодой ученый. 2015. № 24.
3. Концепция внешней политики Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430045?cl=ru-ru>
4. Обзор: Кыргызстан: внешнеполитические векторы. URL: <http://www.ca-portal.ru/article:48864>
5. *Токтомушев К.А.* Внешняя политика независимого Кыргызстана / К.А. Токтомушев. Бишкек: Сабыр, 2001.
6. *Власов В.С.* Стратегическое партнерство Российской Федерации и Киргизской Республики: автореф. дис. ... канд. полит. наук / В.С. Власов. Бишкек, 2012.
7. Внешняя политика стран СНГ // ред.-сост. Д.А. Дегтерев, К.П. Курылев. М.: Аспект Пресс, 2017.
8. Стратегия национальной безопасности на 1999–2005 гг. Алматы, 1999.
9. *Шерьязданова К.Г.* Проблема обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан / К.Г. Шерьязданова. URL: http://www.intelros.ru/readroom/credo_new/4_2007/1512-problema_obespechenija_nacionalnoj_bezопасnosti_respubliki_kazahstan.html
10. *Назарбаев Н.А.* Выступление в ООН на Саммите тысячелетия. Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г. / Н.А. Назарбаев. URL: http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_political_affairs/ext_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-na-obshchih-debatah-70-i-sessii-genassamblei-oon
11. Послание Президента Н. Назарбаева народу Казахстана “Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации” (18 февраля 2005 г.). URL: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-fevral-2005-g
12. Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. URL: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-mart-2006-g