

УДК 342.82

ВЫБОРЫ-2020 – НОВЫЙ ЭТАП ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Н.У. Абдылдаева, К.К. Сарымсаков

Раскрываются отдельные возможные пути реформирования избирательной сферы через обучение и пути внедрения нового взгляда на избирательное право гражданина. Выводом статьи является необходимость разработать учебную программу для 10–11 классов по улучшению сознания и грамотности по избирательному праву и процессу.

Ключевые слова: выборы; право; процесс; система; автоматически считывающие урны; гражданский долг; позиция; день голосования.

ШАЙЛОО-2020 – ШАЙЛОО ПРОЦЕССИНИН ЖАҢЫ ЭТАБЫ

Н.У. Абдылдаева, К.К. Сарымсаков

Бул макалада окутуу жана жарандын шайлоо укугуна болгон жаңы көз карашын калыптандыруу аркылуу шайлоо тармагын реформалоонун мүмкүн болгон айрым жолдору каралган. Макаланын корутундусунда 10–11-класстар үчүн шайлоо укугу жана процесси боюнча аң-сезимди жана сабаттуулукту жакшыртуу жаатында окуу программасын иштеп чыгуунун зарылдыгы белгиленди.

Түйүндүү сөздөр: шайлоо; укук; процесс; система; автоматтык эсептөө урналары; жарандык милдет; кызмат; жеке көз караш; добуш берүү күнү.

ELECTIONS-2020 – A NEW STAGE IN THE ELECTORAL PROCESS

N.U. Abdylidaeva, K. K. Sarymsakov

This article reveals some possible ways of reforming the electoral sphere, through training and ways of introducing a new view of the citizen's electoral right. The conclusion of the article is the need to develop a curriculum for 10–11 classes to improve consciousness and literacy in electoral law and process.

Keywords: elections; law; process; system; automatically reading ballot boxes; civic duty; position; voting day.

4 октября 2020 г. кыргызстанцы должны были избрать представителей законодательной власти. Статья 70 п. 2 Конституции Кыргызской Республики гласит: «Жогорку Кенеш состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе». Статья 2 Конституции Кыргызской Республики гласит: «Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике. Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах

и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов. Выборы являются свободными. Выборы депутатов Жогорку Кенеша, Президента, депутатов представительных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет. Государство создает условия для представительства различных социальных

групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений». Государство в лице Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики создает все условия для осуществления конституционных прав граждан» [1].

Новая избирательная модель, внедренная в 2015 г., не оправдала надежд кыргызстанцев, к сожалению, народ не смог сделать выбор без вмешательства иных лиц. Выборы, состоявшиеся 4 октября, привели к дестабилизационной ситуации так же, как и выборы 2005–2009 гг. Избирательные процессы в Кыргызской Республике до 2015 г. не соответствовали конституционным принципам. Понятие избирательный процесс и избирательное право, т. е. свободное волеизъявление граждан, были не совместимыми, так как результат голосования не был прозрачным, и имелись факты о фальсификации итогов голосования.

Фальсификация итогов выборов проходила, минуя самих избирателей, следующими методами: карусель – когда один и тот же человек голосовал многократно; мертвые души – в списке избирателей находились граждане, которые чудом исцелились в избирательный период; сброс бюллетеней – здесь работали «умелые ручки» членов УИК [2]. После внедрения в избирательный процесс АСУ все эти виды фальсификации исчерпали себя, но «подкуп голосов избирателей» на сегодня стал одним из главных нарушений в ходе избирательного процесса.

Подкуп избирателей – фальсификация выборов? Подкуп избирателей, это свободное волеизъявление граждан, ведь система не вмешивается в процесс, избиратель сам принимает решение, продавать или не продавать свой голос, поскольку в любом случае выбор остается за избирателем. Его голос никто не крадет, он продает свой голос. 4 октября 2020 г., избиратели продали свой голос, кандидаты подкупили голоса, и об этом заявили избиратели и кандидаты.

Благодаря мерам Правительства Кыргызской Республики, предпринятым в рамках проведенной в 2013–2017 гг. избирательной реформы, процесс приблизился к условиям демократических выборов и свободного волеизъявления граждан, закрепленных Конституцией Кыргызской Республики. В октябре 2017 г. завершился полный цикл внедрения новой избирательной модели во все уровни выборов в Кыргызстане: парламентские выборы – 2015, местные выборы, референдум – 2016, президентские – 2017 г. [3].

Что мы имеем на сегодня – прозрачные выборы, равные условия кандидатов? Мы имеем правовую основу для внедрения в выборный процесс на всех уровнях и в процесс референдума новой избирательной модели, предусматривающей составление списков избирателей и их идентификацию на основе биометрических данных, автоматический подсчет голосов избирателей с использованием автоматически считывающих урн (АСУ):

1. Закон Кыргызской Республики «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики», где указано о формировании единого государственного реестра населения на основе персональных и биометрических данных, сбор биометрических данных [4].

2. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» – внедрение нового порядка участия граждан в голосовании – на основе идентификации по персональным и биометрическим данным, автоматическую систему подсчета голосов на уровне выборов главы государства и депутатов парламента (ИИС) [5].

3. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» – новая избирательная модель внедрена в процесс выборов депутатов местных

кенешей. Выборы депутатов 444 местных городских и айылных кенешей Кыргызской Республики (33 – в марте-мае 2016 г. и 411 – в декабре 2016 г.) [6].

4. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики» [7].

Но, несмотря на все внесенные законодательные и технические изменения в избирательный процесс, недостатки в нем еще имеются.

Одна из главных проблем на сегодня – мега-популярный вид фальсификации – подкуп избирателей. Если ранее фальсификацию делали, минуя избирателей, без их участия, то теперь избиратель осознанно идет на фальсификацию итогов избирательного процесса. Продажа голоса, продажа своего выбора стала неким бизнесом как для кандидатов, так и для избирателей. Но, к сожалению, избиратель не осознает, что, продавая свой голос, он продает свое будущее и будущее своих детей. Законодательная база не предотвращает данное явление и не может создать реальные механизмы по привлечению к ответственности виновных лиц, так как доказать факт подкупа – это сложный процесс.

Подкуп влияет на «независимый выбор избирателей», и в связи с этим следует вывод: нужно менять саму идеологию действующей избирательной системы, которая нуждается в полном реформировании, особая необходимость назрела в комплексных мерах по повышению политической культуры через гражданское образование.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в период подготовки к выборам – 2020, активно вела работу по повышению политической культуры через гражданское образование. Выборы 4 октября 2020 года показали результат работы ЦИК КР по повышению политической культуры граждан [8].

Как было упомянуто выше, Кыргызстан нуждается в изменении идеологии избирательной системы. Для этого следует:

- разработать учебную программу по повышению сознания и грамотности по избирательному праву и процессу;
- адаптировать учебную программу через Министерство образования Кыргызской Республики и ввести в программу обучения учебный курс «Человек и общество», целью которого является формирование личности, способной на основе знаний о политико-правовых, экономических, культурных, социальных явлениях и процессах, владения комплексом гражданских компетенций, сформированного нравственно-ценностного отношения к социуму и личности адаптироваться и эффективно функционировать в современном обществе.

Таким образом, Правительство может обеспечить повышенную политическую, гражданскую и избирательную культуру будущего поколения, т. е. избирателей.

Реформа избирательной системы охватила только законодательную и техническую части, также необходимо реформировать и идеологическую часть. Идеология – важная часть Национальной стратегии, как и внедрение инновационной технологии в избирательный процесс. Но идеологическую часть Центр избирательной комиссии Кыргызской Республики должен осуществлять совместно с Министерством образования и науки Кыргызской Республики, так как формирование личности начинается со школьной скамьи. Влиять на образовательную часть уполномочен только один орган, соответственно, работа должна выполняться комплексно. В комплексную работу необходимо также подключить и другие соответствующие органы, такие как Министерство культуры. Через средства массовой информации мы быстрее достигнем результата реформы. В любой реформе имеются плюсы и минусы, в данной реформе минусом является то, что результат реформы – не моментальный, а долговременный. Власть должна сделать реформу в сознании граждан, только тогда можно провести демократические выборы,

только тогда можно сказать, что народ сделал свой выбор. Кыргызстан провел масштабную реформу, внедрив автоматические считывающие урны и биометрику, но, к сожалению, результат не оправдал надежд, кандидаты нашли другой путь фальсификаций – подкуп голосов.

Сегодня многие политологи и юристы спорят о том, что считать подкуп голосов фальсификацией ошибочно. Ведь выбор в любом случае остается за избирателем, государство в лице ЦИК КР обеспечивает конституционное право избирателя – *«тайное голосование»*, т. е. выбор избирателя остается тайным, никто не может определить выбор избирателя, даже у автоматически считывающих урн нет такой функции – определять или идентифицировать избирателя по бюллетеню.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики 2010 года (Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г.).
2. Избирательная реформа в Кыргызской Республике: достижение и перспективы. URL: <https://shailoo.gov.kg/ru/news/1349/> (дата обращения: 02.02.2017).
3. Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 гг. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/7/e/437807.pdf>
4. Закон Кыргызской Республики «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики» от 14 июля 2014 года № 136.
5. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”» от 5 июня 2017 года № 96.
6. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики “О выборах депутатов местных кенешей”» от 8 августа 2019 года № 117.
7. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О референдуме Кыргызской Республики» от 31 октября 2016 года № 173.
8. ЦИК КР запустил горячую линию по вопросам предстоящих выборов в ЖК КР. URL: <https://shailoo.gov.kg/ru/news/3381/> (дата обращения: 24.08.2020).