

УДК 343.211(575.2)

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ:  
ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

*Т.Т. Шамурзаев, Б.Г. Тугельбаева, А.Н. Архипова, В.Н. Туркова*

Рассмотрены актуальные вопросы противодействия экстремизму и терроризму. Особый акцент делается на анализе уголовного законодательства Кыргызской Республики и Российской Федерации. Авторы отмечают, что в современном виртуальном мире понять мотивы совершенного преступления становится труднее, в связи с чем усложняется задача по изучению личности экстремиста, террориста. Делается вывод об обязательном назначении и проведении судебных экспертиз для установления психологических и психических особенностей подозреваемых (обвиняемых). В борьбе с экстремизмом и терроризмом необходимо использовать карательный механизм государства, а также мероприятия профилактического и просветительского характера.

*Ключевые слова:* безопасность государства; национальная идеология; основы конституционного строя; права и свободы человека; противодействие экстремистской деятельности; противодействие терроризму; средство; теракт; терроризм; финансирование террористической деятельности; экстремизм; цель.

---

**ЭКСТРЕМИЗМГЕ ЖАНА ТЕРРОРЧУЛУККА КАРШЫ АРАКЕТТЕР:  
МЫЙЗАМ ЧЫГАРУУ ЖАНА УКУК КОЛДОНУУ  
ТАЖРЫЙБАСЫНЫН КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

*Т.Т. Шамурзаев, Б.Г. Тугельбаева, А.Н. Архипова, В.Н. Туркова*

Макалада экстремизмге жана террорчулукка каршы аракеттердин актуалдуу маселелери каралган. Кыргыз Республикасынын жана Россия Федерациясынын жазык мыйзамдарын иликтөөгө өзгөчө басым жасалды. Авторлор заманбап виртуалдык дүйнөдө жасалган кылмыштардын мотивин түшүнүү барган сайын кыйындап бара жатканын, ошого байланыштуу экстремисттин, террорчунун жеке сапаттарын изилдөө боюнча милдеттер да улам барган сайын татаалдашып жатканын белгилешет. Шектүүлөрдүн (айыпталуучулардын) психологиялык жана психикалык өзгөчөлүктөрүн аныктоо үчүн соттук экспертизаларды милдеттүү түрдө белгилөө жана жүргүзүү тууралуу жыйынтык чыгарылды. Экстремизм жана террорчулук менен күрөшүүдө мамлекеттик жазалоочу механизмдерди, ошондой эле профилактикалык жана агартуучулук мүнөздөгү иш-чараларды колдонуу зарыл.

*Түйүндүү сөздөр:* мамлекеттин коопсуздугу; улуттук идеология; конституциялык түзүлүштүн негиздери; адамдын укуктары жана эркиндиктери; экстремисттик ишмердикке каршы аракеттер; каражаттар; теракт; террорчулук; террорчулук ишмердикти каржылоо; экстремизм; максат.

---

**COUNTERING EXTREMISM AND TERRORISM:  
PROBLEMS OF LEGISLATION AND LAW ENFORCEMENT PRACTICE**

*T.T. Shamurzaev, B.G. Tugelbaeva, A.N. Arkhipova, V.N. Turkova*

The article considers relevant issues of counteraction to extremism and terrorism. Particular emphasis is placed on the analysis of criminal legislation of the Kyrgyz Republic and the Russian Federation. The authors note that in today's virtual world to understand the motives of the crime becomes more difficult, which complicates the task of studying the personality of the extremist, terrorist. The conclusion is made about the compulsory appointment and conduct of forensic examinations to establish the psychological and mental characteristics of suspects (accused). In combating extremism and terrorism, it is necessary to use the punitive mechanism of the state, as well as measures of preventive and educational nature.

*Keywords:* state security; national ideology; foundations of the constitutional system; human rights and freedoms; countering extremist activity; countering terrorism; means; terrorist attack; terrorism; financing of terrorist activity; extremism; target.

**Экстремизм** – явление относительно новое в истории человечества. До середины XX века, экстремизм как крайнее выражение взглядов и действий проявлялся эпизодически. На рубеже XX–XXI веков он начал стремительно набирать обороты, особенно в политической и религиозной сфере, затрагивая при этом большие массы людей в разных частях мира.

**Терроризм** известен с древнейших времен, и в современных условиях является уникальным социально-негативным явлением. Террор как метод и способ достижения цели стал широко использоваться радикальными силами в разных странах. Концептуальная особенность терроризма в том, что он одновременно является средством и целью. При этом большее значение имеет способ, как совершен теракт, а не его конечная цель. Чем больше будет жертв среди людей, никакого отношения к приведшим к совершению теракта событиям не имеющим, тем лучше для террористов.

Террор как метод и способ достижения целей стал широко использоваться в царской России народовольцами. Затем стал стержнем политического строительства наиболее радикальных партий в разных странах, а вскоре превратился в средство решения межгосударственных противоречий. Началом Первой мировой войны стал террористический акт в Сараеве. В этом городе до сих пор стоит памятник первому международному террористу.

На сегодняшний день нет сомнений в тесной связи экстремизма и терроризма. Исследуемым преступлениям свойственны все характеристики современной преступности, такие как массовое насилие, причинение большого материального вреда, повсеместное снижение ценности человеческой жизни, цинизм как способ самоутверждения и др.

Одним из проблемных вопросов борьбы с экстремизмом и терроризмом в Кыргызстане является отсутствие четко сформулированной национальной идеологии, направленной на развитие государства, воспитание патриотизма, чувства ответственности и гордости за свою страну. Пустоту заполняют идеалы ложно понимаемой свободы от всех запретов. Слабо контролируемый государством рост религиозного сознания населения приводит к распространению

опасных нетрадиционных религиозных течений, среди которых на первом месте находится радикальная исламская идеология, искажающая каноны проповедуемого в республике традиционного ислама.

Используя сложившуюся ситуацию, определенные силы стремятся усилить процессы радикальной исламизации населения с целью отказа от светского характера государственности и превращения Кыргызстана в исламское государство. “Возникли совершенно новые явления, феномены религиозного фундаментализма, десекуляризации, религиозного экстремизма, активизировался в политической жизни религиозный фактор” [1, с. 55].

Материалы правоприменительной практики Кыргызстана и России свидетельствуют, что навязываемая экстремистами и террористами система взглядов стала привлекательной для молодежи в силу простоты и возможностей быстрого решения сложных проблем. При вербовке молодежи используются психотропные вещества, гипноз, цифровые технологии, непосредственно влияющие на подсознание молодого человека. Вербовке подвергались и молодые девушки, которые оказывались в Сирии в зонах боевых действий, чего они совершенно не желали. Уголовное дело в отношении Варвары Карауловой говорит о многом. Ведь даже после того как ее удалось вернуть домой, она не прекратила контактов с террористами и выразила готовность снова к ним примкнуть.

Анализ исследуемых составов преступлений в Кыргызстане за 2016–2019 годы свидетельствует, что в основном преступления совершаются мужчинами (91 %), женщин среди террористов меньше – 9 %. Однако наблюдается устойчивая тенденция к росту числа женщин-осужденных, причем это лица молодого возраста (18–30 лет). Количественное соотношение осужденных показывает, что подавляющее большинство из них – это представители молодого поколения. Половина из всех осужденных – лица в возрасте от 18 до 30 лет, треть из числа всех осужденных – лица в возрасте от 31 до 40 лет. Таким образом, 78 % всех осужденных составляют лица молодого возраста (18–40 лет) [2, с. 55].

В Кыргызстане и России вопросы противодействия экстремизму и терроризму занимают

важное место в законодательстве. В Конституции этих государств установлены определенные запреты в отношении экстремизма и терроризма, а также на обстоятельства, способствующие их проявлениям.

Приняты специальные Законы:

- Закон Кыргызской Республики “О противодействии экстремистской деятельности” [3];
- Закон Кыргызской Республики “О противодействии терроризму” [4];
- Закон Кыргызской Республики “О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем” [5] и др.

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусмотрены преступления экстремистского и террористического характера:

- ст. 239 “Акт терроризма”;
  - ст. 240 “Финансирование террористической деятельности”;
  - ст. 241 “Содействие террористической деятельности”;
  - ст. 242 “Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности”;
  - ст. 243 “Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства или прохождение террористической подготовки”;
  - ст. 244 “Захват заложника”;
  - ст. 246 “Заведомо ложное сообщение об акте терроризма”;
  - ст. 250 “Создание незаконного вооруженного формирования или участие в нем”;
  - ст. 311 “Сепаратистская деятельность”;
  - ст. 313 “Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды ( розни )”;
  - ст. 314 “Создание экстремистской организации”;
  - ст. 315 “Изготовление, распространение экстремистских материалов”;
  - ст. 386 “Апартейд”;
  - ст. 387 “Нападение на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой” [6].
- В Российской Федерации приняты аналогичные Законы:
- Федеральный Закон “О противодействии экстремистской деятельности” [7];

- Федеральный Закон “О противодействии терроризму” [8];
- Федеральный Закон “О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем” [9].

Уголовное законодательство Кыргызской Республики и Российской Федерации практически в одинаковом аспекте предусматривает ответственность за преступления, имеющие экстремистский и террористический характер. При этом совершение преступлений на почве расовой, этнической, национальной, религиозной вражды (ненависти) рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства.

В 2016 году в Уголовном кодексе Российской Федерации появился новый состав – ст. 361 “Акт международного терроризма” [10], что явилось реакцией России на хладнокровное убийство террористами посла Российской Федерации в Турции А.Г. Карлова.

Вышеуказанные преступления и в Кыргызской Республике и в Российской Федерации влекут за собой наказания в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до пожизненного.

После сравнения норм УК КР и УК РФ видно, что некоторые нормы, касающиеся противоправных действий экстремистского характера, отсутствуют в уголовном законодательстве Российской Федерации. Объясняется это тем, что они включены в административные правонарушения, и их совершение влечет за собой административные штрафы и аресты. В Кыргызской Республике отдельные действия относятся к категориям нарушений и проступков, регулируемых вне рамок уголовного судопроизводства.

В связи с актуальностью борьбы с экстремизмом и терроризмом, в Кыргызстане законодатель внес предложение по ужесточению санкций данных преступлений. Так, за совершение акта терроризма по ч. 1 ст. 239 УК КР максимальная санкция увеличена на **2 года 6 месяцев** и будет составлять срок до **10 лет лишения свободы**. При этом в качестве дополнительного наказания суд вправе **назначить конфискацию имущества**. По ч. 2 ст. 239 УК КР максимальная санкция увеличена на **2 года** и будет составлять срок до **12 лет лишения свободы с конфискацией имущества**.

Статья 314 УК КР “Создание экстремистской организации” будет содержать уголовную ответственность и за ее *финансирование*. Наказания по ч. 2 ст. 314 УК КР увеличены: минимальный срок лишения свободы – на **2 года**, максимальный – на **2 года 6 месяцев лишения свободы**. Ч. 2 ст. 314 УК КР будет предусматривать уголовную ответственность не только за вовлечение граждан в ее деятельность, но и за вербовку и склонение. Ужесточения наказания предусмотрены по всем статьям, связанным с совершением преступлений экстремистского и террористического характера. В связи с обоснованной критикой со стороны ученых-правоведов и практических работников, в проекте УК КР исключена ст. 386. “Апартеид” [11].

В современном виртуальном мире понять мотивы совершенного преступления становится труднее. Усложняется задача по раскрытию механизма формирования личности экстремиста, террориста. Поэтому считаем необходимым изучение личности экстремистов и террористов с учетом заключения экспертов. “Изучение психологических особенностей лиц, вовлеченных в террористическую деятельность, будет способствовать не только объективизации процесса доказывания, но и обеспечит в дальнейшем осуществление достоверных научных изысканий” [12, с. 289].

На практике, по делам экстремистского и террористического характера практически не назначаются судебные экспертизы, исследующие психическую деятельность экстремистов и террористов (судебно-психиатрическая, судебно-психологическая, и др.). “В следственной и судебной практике нередки случаи, когда даже серьезные познания в области психологии, которыми могут обладать работники судебных и правоохранительных органов, являются недостаточными для выяснения важных обстоятельств дела. Именно в подобных случаях требуется проведение судебно-психологической экспертизы” [13, с. 134].

В Кыргызстане разработана “Программа по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 гг.”, предусматривающая комплекс системных мер, среди которых заслуживают особого внимания:

- а) совершенствование информационно-разъяснительной работы в сфере противодействия экстремизму и терроризму, направленной на повышение религиозной грамотности населения и освещение государственной политики в религиозной сфере;
- б) снижение рисков радикализации в сфере религиозного образования;
- в) совершенствование профилактической работы с адресными целевыми группами (осужденные, трудовые мигранты и др.);
- г) расширение оперативно-аналитической деятельности;
- д) мониторинг и противодействие идеям экстремизма и терроризма в СМИ и сети Интернет;
- е) синхронизация законодательства Кыргызстана с международными документами по борьбе с терроризмом и резолюциями Совета Безопасности ООН” [14].

Заслуживает уважения своевременность Постановлений Пленума Верховного суда Российской Федерации “О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности” [15] и “О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности”. С целью обеспечения единообразия судебных решений и исключения следственных и судебных решений считаем целесообразным принять аналогичные Постановления Пленума Верховного суда Кыргызской Республики о судебной практике по уголовным делам экстремистской и террористической направленности с учетом обобщения материалов правоприменительной практики и аналитического обзора судебных актов по уголовным делам об экстремизме 2019 года [16].

#### *Литература*

1. Ардашев Р.Г. Иррациональность общественного сознания россиян: монография / Р.Г. Ардашев. М.: Издательство РГСУ, 2021.
2. Аналитический обзор судебных актов по уголовным делам об экстремизме. URL: <http://act.sot.kg> (дата обращения: 01.10.2021).
3. Закон Кыргызской Республики “О противодействии экстремистской деятельности” от 17 августа 2005 года № 150. URL: <http://cbd>.

- minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/174 (дата обращения: 26.09.2021).
4. Закон Кыргызской Республики “О противодействии терроризму” от 8 ноября 2006 года № 178. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1971> (дата обращения: 26.09.2021).
  5. Закон Кыргызской Республики “О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем” от 6 августа 2018 года № 87. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111822> (дата обращения: 26.09.2021).
  6. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527> (дата обращения: 26.09.2021).
  7. Федеральный закон “О противодействии экстремистской деятельности” от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ. URL: <https://rg.ru/2002/07/30/extremizm-dok.html> (дата обращения: 27.09.2021).
  8. Федеральный закон “О противодействии терроризму” от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840) (дата обращения: 28.09.2021).
  9. Федеральный закон “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма” от 07 августа 2001 года № 115-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_32834](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834) (дата обращения: 28.09.2021).
  10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699) (дата обращения: 28.09.2021).
  11. Проекты новых нормативно-правовых актов. URL: <https://www.prokuror.kg/ru/page/category/14> (дата обращения: 01.10.2021).
  12. *Китаев Н.Н.* Раскрытие и расследование преступлений: избранные статьи / Н.Н. Китаев. М.: Юрлитинформ, 2020.
  13. *Шамурзаев Т.Т.* Необычные аспекты использования судами заключений судебно-психологических экспертиз по делам о тяжких преступлениях / Т.Т. Шамурзаев, А.Н. Архипова, В.Н. Туркова // Закон и право. 2021. № 2. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44666425> (дата обращения: 03.10.2021).
  14. Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы от 21 июня 2017 года № 394. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100104> (дата обращения: 03.10.2021).
  15. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 11 г. Москва “О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности”. URL: <https://rg.ru/2011/07/04/vs-dok.html> (дата обращения: 01.10.2021).
  16. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 1 г. Москва “О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности”. URL: <https://rg.ru/2012/02/17/terrorizm-dok.html> (дата обращения: 01.10.2021).