

УДК 340.132:004(575.2)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-3-51-55

## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Д.М. Байгазиева, А.З. Сарыева*

*Аннотация.* Рассматриваются теоретико-правовые аспекты формирования информационного общества в Кыргызской Республике. Отмечено, что построение информационного общества становится одним из приоритетных направлений государственной политики современного общества. Проведен анализ действующего законодательства и стратегических документов Кыргызской Республики в области информационно-коммуникационных технологий и цифровизации. Уделяется внимание правовым основам обеспечения информационной безопасности как важного фактора развития информационного общества. На основе изучения правовой литературы установлено, что юридическое понятие «информационное общество» пока находится в стадии концептуализации.

*Ключевые слова:* информационное общество; информационное законодательство; информационно-коммуникационные технологии; информационная политика; информационная безопасность; цифровизация.

---

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МААЛЫМАТТЫК КООМДУН КАЛЫПТАНЫШЫНЫН ТЕОРИЯЛЫК ЖАНА УКУКТУК АСПЕКТИЛЕРИ

*Д.М. Байгазиева, А.З. Сарыева*

*Аннотация.* Макалада Кыргыз Республикасында маалыматтык коомдун калыптанышынын теориялык жана укуктук аспектилери каралат. Маалыматтык коомду куруу азыркы коомдун мамлекеттик саясатынын артыкчылыктуу багыттарынын бирине айланып баратканы белгиленген. Маалыматтык-коммуникациялык технологиялар жана санариптештирүү чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына жана стратегиялык документтерине талдоо жүргүзүлдү. Маалыматтык коомду өнүктүрүүнүн маанилүү фактору болгон маалыматтык коопсуздукту камсыз кылуунун мыйзамдык базасына көңүл бурулду. Укуктук адабияттарды изилдөөнүн негизинде «маалыматтык коом» юридикалык түшүнүгү азырынча концептуалдаштыруу баскычында экендиги аныкталды.

*Түйүндүү сөздөр:* маалыматтык коом; маалыматтык мыйзамдар; маалыматтык-коммуникациялык технологиялар; маалыматтык саясат; маалыматтык коопсуздук; санариптештирүү.

---

## THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS OF THE FORMATION OF THE INFORMATION SOCIETY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*D.M. Baigazieva, A.Z. Sarieva*

*Abstract.* The article deals with the theoretical and legal aspects of the formation of the information society in the Kyrgyz Republic. It is noted that the construction of the information society is becoming one of the priorities of the state policy of modern society. The analysis of the current legislation and strategic documents of the Kyrgyz Republic in the field of information and communication technologies and digitalization was carried out. Attention is paid to the legal framework for ensuring information security as an important factor in the development of the information society. Based on the study of legal literature, it has been established that the legal concept of "information society" is still at the stage of conceptualization.

*Keywords:* information society; information legislation; information and communication technologies; information policy; information security; digitalization.

Актуальность исследования формирования информационного общества в Кыргызской Республике обусловлена возрастающей ролью информационно-коммуникационных технологий во всех сферах экономической и социальной жизни человека и устойчивым развитием общества в условиях глобализации.

Взаимоотношения «общество – информационные технологии – личность» являются объектом многих исследований. Феномен информационного общества, его экономические, философские, социологические, правовые, социокультурные аспекты анализируются как зарубежными, так и отечественными учеными.

В научной литературе термин «информационное общество» появился в 1970-х гг. XX столетия благодаря американскому экономисту Ф. Махлупа и японским исследователям Т. Уме-сао и Ю. Хаяши. Концептуальные основы теории информационного общества заложены в работах Д. Белла, Э. Тоффлера, Дж. Несбита, Ё. Масуды, П. Дракера, М. Кастельса, И.В. Алексеевой, В.Н. Костюка, С.В. Тихонова и др.

Наиболее известные теории информационного общества были собраны в книге британского социолога Ф. Уэбстера с аналогичным названием [1]. Проведенный им анализ дает возможность переосмыслить труды знаменитых авторов, сопоставив их с настоящим положением дел, и выработать более объективный подход к исследованию информационного общества.

Основными факторами, обеспечивающими благосостояние наций, становятся такие ценности, как знания и инновации. Правительства развитых стран разрабатывают микро- и макростратегии перехода к информационному обществу, формирование которого происходит благодаря использованию знаний и инновационных решений. В 1992 году в Рио-де-Жанейро человечество рассматривало перспективы и возможности обеспечения устойчивого развития. В 2005 году в Тунисе состоялся саммит по информационному обществу. На саммите главы государств, общественные организации и представители бизнеса обсуждали актуальные проблемы формирования информационного общества.

В политико-правовой сфере формирование концепции «информационного общества»

относится к середине 1990-х гг. С этого времени развитие информационной инфраструктуры становится стратегической целью многих государств. Одним из первых государств, заявивших о реализации идеи информационного общества, стали США. В 1993 г. американское правительство опубликовало доклад с планами развития национальной информационной инфраструктуры (Agenda for Action). В данном докладе была сформулирована идея создания сначала национальной, а затем – глобальной информационной инфраструктуры, позволяющей использовать преимущества телекоммуникаций с целью сокращения расстояний и передачи огромных объемов данных в кратчайшее время в любую точку планеты. Этой идее был противопоставлен европейский подход (М. Бангеманн), предполагающий развитие не только телекоммуникаций, но и информационных технологий и контента. Все три компонента рассматривались как единое целое, под которым и понималось «информационное общество» (в докладе «Europe's Way to Information Society. An Action Plan») [2].

Анализ современной правовой литературы показывает, что общепринятого определения информационного общества пока не существует. Наиболее полным представляется определение информационного общества в правовом смысле слова, предложенное Е.В. Щегонцевой. Она определяет информационное общество как одну из теоретических моделей, используемых для описания качественно нового этапа общественного развития, в который вступили развитые страны с началом информационно-компьютерной революции. Технологическим основанием общества становятся не индустриальные, а информационные и телекоммуникационные технологии [3].

Общепризнанные мировым сообществом требования к состоянию и развитию глобального информационного общества содержатся в различных международных документах, к которым относятся: Окинавская хартия глобального информационного общества (2000), Декларация принципов построения информационного общества (2003), План Тунисского обязательства (2005) и другие международные документы, принятые на Всемирной встрече на высшем

уровне по вопросам развития информационного общества.

Окинавская Хартия впервые на универсальном международно-правовом уровне определила правовые, политические и технологические меры, которые направлены на активизацию деятельности международного сообщества по формированию глобального информационного общества.

Как отмечается в Окинавской хартии, информационно-коммуникационные технологии являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества XXI века. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества [4].

Как известно, правовой основой информационного общества являются законы и другие нормативно-правовые акты, регламентирующие права человека на доступ к информационным ресурсам, технологиям, телекоммуникациям, защите интеллектуальной собственности, неприкосновенности частной жизни, свободу слова, информационную безопасность [5].

В 1994 году была принята Концепция создания и развития информационной сети (информатизации) Кыргызской Республики, которая по праву считается одним из первых нормативных документов в области формирования информационного общества в Кыргызстане.

Позднее Указом Президента Кыргызской Республики от 17 октября 1997 года УП № 285 была утверждена Концепция правовой информатизации в Кыргызской Республике. Данная Концепция имела целью активизацию процесса создания оптимальных условий максимально полного удовлетворения информационно-правовых потребностей государственных органов, предприятий, организаций, учреждений и граждан на основе эффективной организации и использования информационных ресурсов с применением прогрессивных информационных технологий.

Среди стратегических документов, свидетельствующих о готовности Кыргызстана к построению информационного общества, необходимо отметить Национальную стратегию «Информационно-коммуникационные технологии

для развития Кыргызской Республики», принятую Указом Президента Кыргызской Республики от 2002 года. Национальная стратегия определяет основные приоритеты, цели и задачи, основные принципы, положения и направления государственной политики в сфере ИКТ [6].

Важной частью формирования информационного общества является развитие электронного управления. Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении» определяет порядок электронного управления в Кыргызской Республике. Под электронным управлением в Кыргызской Республике понимается деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций и граждан по принятию юридически значимых решений и совершению юридически значимых действий с использованием электронных документов и иной информации в электронной форме. Данный Закон применяется к отношениям по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, использованию государственной инфраструктуры электронного управления, осуществлению электронного управления в иных областях [7].

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об электронном управлении», Постановлением Правительства КР от 6 февраля 2020 года № 66 «Об отдельных вопросах, связанных с базовыми государственными информационными ресурсами» были утверждены порядок формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов, требования к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов.

Основные направления развития информационного общества в Кыргызстане на долгосрочную перспективу отражены в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221. Одним из стратегических компонентов Национальной стратегии стала Национальная программа цифровой трансформации «Таза Коом» по созданию открытого, прозрачного и высокотехнологичного общества на уровне

гражданина, конкурентного бизнеса, стабильного государства и надежных международных отношений [8].

Решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2 утверждена Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019–2023». Стратегические цели цифрового развития страны в рамках данной Концепции в полной мере соответствуют Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы и ставят перед собой следующие задачи:

1) создание новых возможностей для населения через развитие цифровых навыков;

2) предоставление качественных цифровых услуг, повышение эффективности, результативности, открытости, прозрачности, подотчетности и борьбы с коррупцией системы государственного управления, повышение уровня вовлеченности граждан в процессы принятия государственных и муниципальных решений через цифровую трансформацию системы государственного и муниципального управления;

3) обеспечение экономического роста через цифровую трансформацию приоритетных отраслей экономики, усиление международного партнерства и создание новых экономических кластеров [9].

Усиление информационной безопасности и повышение доверия при использовании ИКТ является одним из важных факторов на пути развития информационного общества. В целях совершенствования форм и методов обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, оценки и прогнозирования угроз информационной безопасности, а также создания эффективной системы противодействия в информационной сфере, постановлением Правительства КР от 3 мая 2019 года № 209 была утверждена Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019–2023 годы. Целью Концепции является выработка и реализация мер, направленных на защиту интересов личности, общества и государства в информационной сфере и создание эффективной национальной системы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, представляющей собой совокупность правовых,

организационных и экономических методов по реализации государственной политики в данной сфере [10].

Можно отметить, что в настоящее время происходит активное формирование информационного общества в Кыргызской Республике. Создана и совершенствуется определенная нормативная база, принимаются национальные стратегические документы и государственные программы, направленные на развитие информационного общества. Правовую основу развития информационного общества и обеспечения информационной безопасности составляют: Конституция Кыргызской Республики, Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О защите государственных секретов Кыргызской Республики», «О средствах массовой информации», «О телевидении и радиовещании», «Об издательском деле», «Об обязательном экземпляре документов», «Об электрической и почтовой связи», «Об электронном управлении», постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Требований к защите информации, содержащейся в базах данных государственных информационных систем» от 21 ноября 2017 года № 762, другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Таким образом, анализ некоторых теоретических и правовых аспектов формирования информационного общества позволяет сформулировать вывод о том, что сфера формирования информационного общества и развития информационных отношений стала предметом исследования сравнительно недавно. В современной теоретико-правовой науке отсутствует общепринятое и точное определение понятия «информационное общество». Правовые подходы к разработке понятия информационного общества сводятся к перечислению признаков и задач такого общества. Мы солидарны с мнением С.В. Тихоновой, что юридическое понятие «информационное общество», вытекающее из теории права и информационного права, пока находится в стадии концептуализации [2].

Из-за многих теоретико-правовых пробелов в определении понятия «информационное общество», его основных признаков и механизмов формирования в национальном информационном законодательстве возникает необходимость в разработке и усовершенствовании нормативной правовой базы, направленной на определение и преодоление существующих правовых барьеров эффективной цифровой трансформации в Кыргызстане в условиях развития глобального информационного общества.

Поступила: 14.01.22; рецензирована: 26.01.22;  
принята: 01.02.22.

#### *Литература*

1. Уэбстер Ф. Теории информационного общества / Ф. Уэбстер. М.: Аспект Пресс, 2004.
2. Тихонова С.В. Формирование коммуникационной правовой политики как основы построения информационного общества / С.В. Тихонова // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 1. С. 28–33.
3. Шигонцева Е.В. Генезис концепции информационного общества: теоретико-правовой аспект / Е.В. Шигонцева // Гуманитарные исследования. 2012. № 4(44). С. 213–221.
4. Окинавская Хартия глобального информационного общества от 22 июля 2000 г. // Дипломатический вестник. 2000. № 8. С. 51–54.
5. Муслимов Ш.Р. Формирование информационного общества в Кыргызстане и проблемы нормативного регулирования / Ш.Р. Муслимов // Вестник КРСУ. 2014. Т. 14. № 9. С. 109–113.
6. Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики» (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 10 марта 2002 года № 54). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3679?cl=ru-ru> (дата обращения: 24.01.2022).
7. Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении» (в редакции Закона Кыргызской Республики от 24 июля 2020 года № 94). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111634/20?mode=tekst> (дата обращения: 24.01.2022).
8. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года). URL: <https://www.gov.kg/ru/programs/8> (дата обращения: 24.01.2022).
9. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019–2023» (одобрена решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2). URL: <https://www.gov.kg/ru/programs/12> (дата обращения: 24.01.2022).
10. Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019–2023 годы (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 3 мая 2019 года № 209). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13652> (дата обращения: 24.01.2022).