

УДК 341.244.3-054.72
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-7-83-89

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ: ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ
В НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Д.М. Байгазиева, Д.Т. Камилов

Аннотация. Рассматриваются проблемы имплементации международных стандартов защиты прав трудовых мигрантов в национальные законодательства различных государств. Анализируются ключевые международные документы, регулирующие права данной категории лиц, такие как Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также конвенции Международной организации труда (МОТ). Выявляются основные барьеры на пути эффективной реализации международных норм на национальном уровне, включая политические, экономические, социальные и правовые факторы. Особое внимание уделяется анализу противоречий между международными стандартами и национальным законодательством, а также эффективности механизмов контроля над соблюдением прав трудовых мигрантов. На основе проведенного анализа предлагаются рекомендации по совершенствованию национального законодательства и практики в целях обеспечения более полной защиты прав трудовых мигрантов в соответствии с международными обязательствами.

Ключевые слова: трудовая миграция; международные стандарты; права человека; имплементация; национальное законодательство; Конвенция ООН; МОТ; защита прав; трудовые мигранты; миграционная политика.

**ЭМГЕК МИГРАНТТАРЫНЫН УКУКТАРЫН КОРГООНУН
ЭЛ АРАЛЫК СТАНДАРТТАРЫ:
УЛУТТУК МЫЙЗАМДАРГА КИРГИЗҮҮ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Д.М. Байгазиева, Д.Т. Камилов

Аннотация. Макалада эмгек мигранттарынын укуктарын коргоонун эл аралык стандарттарын ар кайсы мамлекеттердин улуттук мыйзамдарына киргизүү көйгөйлөрү каралат. Бул категориядагы адамдардын укуктарын жөнгө салуучу негизги эл аралык документтер, мисалы, бардык эмгек мигранттарынын жана алардын үй-бүлө мүчөлөрүнүн укуктарын коргоо жөнүндө БУУнун конвенциясы, ошондой эл аралык эмгек оюмунун (ЭЭУ) конвенциясы. Эл аралык ченемдерди улуттук деңгээлде натыйжалуу ишке ашыруудагы негизги тоскоолдуктар, анын ичинде саясий, экономикалык, социалдык жана укуктук факторлор аныкталууда. Эл аралык стандарттар менен улуттук мыйзамдардын ортосундагы карама-каршылыктарды талдоого, ошондой эле эмгек мигранттарынын укуктарынын сакталышын контролдоо механизмдеринин натыйжалуулугуна өзгөчө көңүл бурулат. Жүргүзүлгөн талдоонун негизинде эл аралык милдеттенмелерге ылайык эмгек мигранттарынын укуктарын толук коргоону камсыз кылуу максатында улуттук мыйзамдарды жана практиканы өркүндөтүү боюнча сунуштамалар берилет.

Түйүндүү сөздөр: эмгек миграциясы; эл аралык стандарттар; адам укуктары; имплементация; улуттук мыйзамдар; БУУнун Конвенциясы; ЭЭУ; укуктарды коргоо; эмгек мигранттары; миграциялык саясат.

INTERNATIONAL STANDARDS FOR THE PROTECTION OF THE RIGHTS OF MIGRANT WORKERS: PROBLEMS OF IMPLEMENTATION IN NATIONAL LEGISLATION

D.M. Baigazieva, D.T. Kamilov

Abstract. The article examines the problems of the implementation of international standards for the protection of the rights of migrant workers in the national legislation of various states. The key international documents regulating the rights of this category of persons, such as the UN Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, as conventions of the International Labour Organization (ILO), are analyzed. The main barriers to the effective implementation of international norms at the national level, including political, economic, social and legal factors, are identified. Special attention is paid to the analysis of contradictions between international standards and national legislation, as well as the effectiveness of mechanisms for monitoring the observance of the rights of migrant workers. Based on the analysis, recommendations are proposed for improving national legislation and practice in order to ensure better protection of the rights of migrant workers in accordance with international obligations.

Keywords: labor migration; international standard; human rights; implementation; national legislation; UN Convention; ILO; protection of rights; labor migrants; migration policy.

В условиях глобализации и усиливающейся международной мобильности трудовая миграция стала неотъемлемой частью мировой экономики и социальной динамики. Миллионы людей ежегодно покидают свои страны в поисках лучших условий труда и жизни, внося значительный вклад в развитие как принимающих, так и отправляющих государств. Однако, несмотря на позитивный экономический эффект, трудовые мигранты часто сталкиваются с множеством проблем, включая дискриминацию, эксплуатацию, отсутствие правовой защиты, ограниченный доступ к социальным услугам и правосудию [1, с. 47–49].

Для обеспечения достойных условий труда и жизни мигрантов международным сообществом разработан ряд универсальных и специализированных правовых инструментов, направленных на защиту их прав. Среди них – Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.), конвенции Международной организации труда, акты Организации Объединённых Наций и региональные соглашения. Эти документы закрепляют широкий спектр прав и свобод, включая право на равенство, защиту от дискриминации, безопасные условия труда и доступ к правосудию [2].

Однако эффективная реализация международных стандартов на национальном уровне остаётся сложной задачей. Проблемы имплементации обусловлены как объективными трудностями – правовыми, институциональными и социально-экономическими, – так и субъективными факторами, связанными с политической волей государств и уровнем правовой культуры [3, с. 112–115]. Многие страны либо не ратифицировали ключевые международные договоры, либо сталкиваются с трудностями их исполнения в национальных правовых системах.

Цель настоящего исследования – проанализировать международно-правовые стандарты защиты прав трудовых мигрантов и выявить основные проблемы их имплементации в национальные законодательства. В ходе анализа будут использованы сравнительно-правовой и формально-юридический методы, а также практические примеры из различных стран, в том числе постсоветского пространства.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью усиления правовой защиты одной из наиболее уязвимых категорий трудящихся в условиях усиливающейся международной миграции и растущего значения прав человека в глобальной повестке.

В условиях стремительного развития процессов глобализации трудовая миграция приобретает всё более массовый и устойчивый характер. Глобализация экономики, либерализация рынков труда, а также неравномерность социально-экономического развития различных регионов мира способствуют увеличению трансграничных перемещений рабочей силы. По данным Международной организации труда и Международной организации по миграции, на сегодняшний день количество международных трудовых мигрантов превышает 170 миллионов человек, и эта цифра продолжает расти.

Одной из ключевых тенденций последних десятилетий является усиление зависимости многих государств от трудовых мигрантов. Для стран-доноров миграция становится важным источником поступлений в виде денежных переводов, а для стран-реципиентов – способом компенсировать нехватку рабочей силы в низкооплачиваемых и малопривлекательных для местного населения секторах экономики. При этом миграция часто носит неупорядоченный и вынужденный характер, что усиливает уязвимость мигрантов и требует от международного сообщества более чёткого регулирования миграционных процессов и защиты прав человека.

Рост масштабов трудовой миграции в глобализованном мире требует адекватного правового реагирования на международном и национальном уровнях. Это обуславливает необходимость совершенствования механизмов имплементации международных стандартов, направленных на защиту трудовых мигрантов от дискриминации, эксплуатации и других форм нарушения их прав [4, с. 120].

Несмотря на значительный вклад трудовых мигрантов в экономику принимающих государств, они зачастую остаются одной из наиболее уязвимых категорий населения. Их правовое, социальное и экономическое положение определяется множеством факторов: правовым статусом, уровнем правовой осведомленности, языковыми барьерами, дискриминационными практиками и миграционной политикой государства. Эта уязвимость проявляется в ограниченном доступе к базовым правам и свободам, а также в высокой вероятности нарушения трудовых и социальных гарантий [5, с. 58–59].

Во многих странах трудовые мигранты, особенно работающие в неформальном секторе, сталкиваются с такими проблемами, как:

- недобросовестные условия труда (заниженная заработная плата, переработки, отсутствие договоров);
- отсутствие доступа к медицинским услугам и социальному обеспечению;
- правовая незащищённость (ограниченный доступ к правосудию и защите в случае трудовых споров или нарушений прав);
- угроза депортации, часто используемая работодателями как средство давления;
- социальная изоляция и ксенофобия со стороны местного населения.

Дополнительным фактором уязвимости является правовая асимметрия между международными обязательствами государства и реальной практикой их исполнения. Даже в странах, ратифицировавших международные договоры о защите прав мигрантов, соответствующие нормы зачастую не находят отражения в национальном законодательстве или игнорируются на практике. Особую обеспокоенность вызывает ситуация с женщинами-мигрантами, которые подвергаются двойной дискриминации – по признаку пола и по миграционному статусу.

Уязвимость трудовых мигрантов в принимающих странах является многоаспектной проблемой, требующей комплексного правового регулирования, усиления гарантий правовой защиты и создания эффективных механизмов реализации международных стандартов в национальных правовых системах.

Международные стандарты в области защиты прав трудящихся-мигрантов играют ключевую роль в формировании единых подходов к обеспечению прав человека вне зависимости от гражданства, правового статуса или места пребывания. Эти стандарты представляют собой совокупность универсальных и специализированных норм, закреплённых в международных договорах, конвенциях, резолюциях и рекомендациях, разработанных под эгидой Организации Объединённых Наций, Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Совета Европы и других межгосударственных структур [6, с. 14–16].

Одним из краеугольных документов в этой сфере является *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей* (1990 г.). Этот документ устанавливает фундаментальные права мигрантов, как легальных, так и нелегальных, включая право на человеческое достоинство, равенство перед законом, защиту от произвольного ареста, жестокого обращения, а также право на справедливые и благоприятные условия труда. Конвенция подчёркивает недопустимость дискриминации мигрантов по признаку национальности, гражданства, пола, религии или иного социального статуса.

Большое значение имеют также *Конвенции МОТ*, прежде всего № 97 (о трудящихся-мигрантах, 1949 г.) и № 143 (о злоупотреблениях в сфере миграции, 1975 г.), которые касаются вопросов найма, условий труда, социальной защиты и недопущения эксплуатации мигрантов. Эти акты способствуют формированию справедливых и гуманных условий занятости трудовых мигрантов, а также призваны устранить практики злоупотреблений, таких как принудительный труд, торговля людьми и нарушения трудового законодательства.

Кроме того, нормы, содержащиеся в *Международном пакте о гражданских и политических правах* (1966 г.) и *Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах* (1966 г.), применимы к мигрантам в той мере, в какой они касаются универсальных прав человека, включая право на труд, медицинскую помощь, образование, судебную защиту и уважение личного достоинства.

Значение международных стандартов заключается не только в юридической фиксации прав, но и в создании универсальной правовой рамки, на основе которой государства могут выстраивать свои миграционные и трудовые политики. Эти стандарты формируют международные обязательства государств и обеспечивают внешний контроль за их исполнением через механизмы мониторинга, докладности и процедур рассмотрения жалоб. Они служат важным инструментом давления со стороны международных организаций, неправительственных акторов и гражданского общества на государства, уклоняющиеся от своих обязательств.

Международные стандарты также выполняют гармонизирующую функцию, позволяя сближать национальные правовые режимы в условиях глобализации трудовых рынков. Это особенно важно в контексте трансграничной миграции, когда отсутствие согласованных подходов приводит к правовому вакууму, эксплуатации и нарушению прав человека.

Международные стандарты в сфере защиты прав трудовых мигрантов выполняют не только нормативную, но и превентивную, координирующую и правозащитную функции. Их соблюдение – ключевое условие обеспечения социальной справедливости, устойчивого развития и соблюдения универсальных прав человека в глобализованном мире.

Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов основывается на ряде универсальных и специализированных международных актов, которые формируют нормативную базу для государств в области обеспечения прав и свобод данной категории лиц. Анализ ключевых стандартов позволяет выделить их содержание, цели, охват, а также выявить слабые стороны и сложности в их применении [7, с. 86–87].

1. *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей* (1990 г.).

Это наиболее всеобъемлющий документ, посвящённый именно защите прав трудовых мигрантов. Конвенция: распространяется как на легальных, так и на нелегальных мигрантов; закрепляет права на человеческое достоинство, свободу передвижения, защиту от произвольного задержания и депортации; устанавливает право на труд, равенство условий труда с гражданами принимающего государства, доступ к медицинской помощи и образованию. Однако важным недостатком Конвенции является её ограниченная ратификация – большинство стран-реципиентов мигрантов (например, США, государства ЕС, Россия) не являются участниками Конвенции, что снижает её универсальность и эффективность.

2. *Конвенции Международной организации труда (МОТ)*.

МОТ разработала ряд международных трудовых стандартов, касающихся мигрантов, в частности:

- Конвенция № 97 (1949) “О трудящихся-мигрантах”: устанавливает принципы равного обращения в сфере занятости, условий труда и социальных прав; предусматривает обязательство государств сотрудничать в управлении миграционными процессами.
- Конвенция № 143 (1975) “О злоупотреблениях в области миграции и обеспечении равенства возможностей и обращения трудящихся-мигрантов”: направлена на предотвращение нелегальной миграции; закрепляет положения о недопущении дискриминации и защите от эксплуатации.

Достоинство конвенций МОТ заключается в практическом подходе к защите прав трудящихся. Вместе с тем, аналогично Конвенции 1990 года, их ратификация ограничена, особенно среди стран, активно принимающих мигрантов.

3. *Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП, 1966) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП, 1966).*

Хотя эти акты не содержат специальных норм, посвящённых трудовой миграции, они обеспечивают универсальные права человека, в том числе: право на труд; право на справедливые условия труда и отдых; право на образование, медицинскую помощь, судебную защиту; запрет на дискриминацию и жестокое обращение.

Эти документы обладают высокой степенью легитимности и широким кругом государств-участников, но их положения требуют конкретизации через национальное законодательство и специальные международные акты.

4. *Глобальный договор по безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (2018).*

Этот документ имеет необязывающий характер, но представляет собой политическую платформу для сотрудничества между государствами. Он предлагает: 23 цели по регулированию миграции; меры по защите прав мигрантов, борьбе с дискриминацией и ксенофобией; поощрение международного обмена информацией и практиками.

Глобальный договор не заменяет существующие международные договоры, но способствует согласованию политики и практики государств в миграционной сфере.

Международные стандарты формируют необходимую основу, однако без активного включения этих норм в национальные законодательства и практику органов власти их защитный потенциал остаётся ограниченным [8, с. 10].

Кыргызстану необходимо активизировать усилия по имплементации международных стандартов в национальную правовую систему и усилению практической защиты трудовых мигрантов, особенно с учётом высокой миграционной зависимости страны (в первую очередь от трудоустройства в России и Казахстане) [9, с. 89–92].

Несмотря на наличие обширной международно-правовой базы в сфере защиты прав трудовых мигрантов, практическая реализация этих норм на национальном уровне сталкивается с рядом серьезных проблем и барьеров. Эти препятствия носят как юридический, так и институциональный, политический, экономический и социокультурный характеры. Рассмотрим ключевые из них [10, с. 144–146].

Одним из ключевых барьеров является ограниченная ратификация международных договоров, выражающаяся в неучастии многих государств в таких важнейших актах, как Конвенция ООН 1990 года и конвенции МОТ № 97 и № 143. Государства-реципиенты трудовых мигрантов часто уклоняются от ратификации, опасаясь усиления юридических обязательств и дополнительных расходов на обеспечение социальных прав мигрантов. Например: Российская Федерация, страны ЕС, Казахстан и другие крупные принимающие страны не являются участниками Конвенции ООН 1990 года, что ограничивает её практическое воздействие.

Даже при ратификации международных актов несоответствие национального законодательства международным стандартам остаётся серьёзной проблемой, поскольку их положения не всегда находят надлежащее отражение в правовой системе государства. Внутренние правовые акты могут:

- не включать положения об антидискриминации;
- ограничивать доступ мигрантов к медицинской помощи, образованию или правосудию;

- не предусматривать эффективные механизмы защиты от произвола работодателей или органов власти.

Трудовое и миграционное законодательство часто ориентированы на защиту интересов граждан, в то время как права иностранных трудящихся игнорируются или ограничиваются.

Слабая правоприменительная практика и институциональная несостоятельность выражаются в том, что даже при формальном закреплении прав трудовые мигранты часто не могут их реализовать из-за неэффективности государственных механизмов защиты и отсутствия доступа к правосудию.

Особенно уязвимыми оказываются женщины-мигранты, работающие в сфере домашнего труда, сельского хозяйства и теневого сектора.

Ограниченность ресурсов развивающихся стран-экспортеров рабочей силы проявляется в неспособности эффективно защищать права своих граждан за рубежом из-за слабости консульских служб, отсутствия соглашений о социальном обеспечении с принимающими государствами и недостаточного межгосударственного сотрудничества, что особенно заметно в странах Центральной Азии, где, например, защита мигрантов из Кыргызстана в России затруднена из-за слабых механизмов взаимодействия с российскими властями и неравных позиций в переговорных процессах.

Социальные и культурные барьеры в виде дискриминации, ксенофобии и устойчивых стереотипов в отношении мигрантов существенно препятствуют реализации их прав, поскольку трудовые мигранты нередко становятся жертвами полицейского произвола, негативных медиа-нарративов и враждебного отношения со стороны местных сообществ, что, в свою очередь, оказывает влияние на формирование государственной политики, ориентированной не на международные обязательства, а на популистские и националистические установки.

Противоречия между миграционной и трудовой политикой проявляются в дисбалансе между стремлением обеспечить миграционную безопасность и необходимостью защиты прав мигрантов, поскольку во многих странах преобладает подход контроля и ограничения, а не интеграции и защиты, а миграционное законодательство зачастую

содержит репрессивные положения, такие как запрет на смену работодателя, регистрационные барьеры и ограничение участия в профсоюзах.

Имплементация международных стандартов защиты прав трудовых мигрантов в национальные правовые системы сталкивается со структурными и системными проблемами, среди которых наиболее значимы отсутствие политической воли и действенных юридических механизмов исполнения, нехватка ресурсов и институциональной поддержки, противоречие между международными обязательствами и внутренними приоритетами, а также культурные и идеологические барьеры, препятствующие интеграции мигрантов.

Для преодоления указанных проблем необходим комплексный подход, включающий гармонизацию национального законодательства с международными нормами, расширение международного сотрудничества и заключение двусторонних соглашений, развитие механизмов консульской защиты, повышение правовой грамотности мигрантов, а также активную борьбу с дискриминацией и ксенофобией на всех уровнях.

Ратифицировав тот или иной договор в области прав человека, государства включают его положения непосредственно в свое внутреннее законодательство или обязуются выполнять содержащиеся в нем обязательства иным путем. Поэтому общепризнанные стандарты и нормы в области прав человека находят сегодня отражение во внутреннем законодательстве большинства государств. Однако наличия закона о защите конкретных прав далеко не всегда достаточно, если он не обеспечивает наличия правовых механизмов для действенной реализации данных прав. Таким образом, все более очевидно, что результативное осуществление прав человека требует создания национальных структур их защиты. В последние годы во многих странах были созданы органы (учреждения), на которые возложена конкретная функция защиты прав человека [11, с. 165–166].

Международно-правовые стандарты в области защиты прав трудовых мигрантов представляют собой совокупность универсальных и региональных норм, закрепляющих минимально допустимые гарантии прав человека, включая трудовые и социальные права, применительно

к мигрантам, независимо от их правового статуса. Эти стандарты выработаны международными организациями – прежде всего ООН, Международной организацией труда, а также на уровне межгосударственных объединений и региональных механизмов.

Правовая природа этих норм варьируется от юридически обязательных международных договоров до мягкого права (soft law), включающего рекомендации, политические декларации и кодексы поведения.

Международно-правовые нормы имеют важное значение, поскольку создают базовый уровень правовых гарантий, обязательный для всех государств вне зависимости от участия в конкретных договорах, устанавливая общепринятые стандарты обращения с мигрантами, обеспечивая механизмы международного контроля (например, Комитет ООН по правам мигрантов, органы МОТ), формируя правовые рамки для двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере трудовой миграции и стимулируя гармонизацию национального законодательства.

Таким образом, международно-правовые стандарты защиты трудовых мигрантов являются неотъемлемой частью современного международного права прав человека и международного трудового права. Они формируют основу для выработки гуманной, справедливой и сбалансированной миграционной политики. Однако их успешная имплементация требует не только формального принятия соответствующих международных документов, но и глубокой адаптации национального законодательства, развития правоприменительной практики и обеспечения международного сотрудничества.

Поступила: 08.05.2025;

рецензирована: 22.05.2025; принята: 23.05.2025.

Литература

1. *Алексеев С.С.* Право: азбука – теория – философия: опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. М.: Статут, 1995. 720 с.
2. Международная организация труда. Конвенция № 97 “О трудящихся-мигрантах” (1949 г.); Конвенция № 143 “О злоупотреблениях в сфере миграции и поощрении равенства возможностей” (1975 г.). Женева: МОТ, 2006. 32 с.
3. *Четвериков А.О.* Имплементация норм международного права в правовые системы государств / О.А. Четвериков. М.: Статут, 2018. 312 с.
4. *Муродова Д.* Научно-теоретические основы международно-правового регулирования трудовой миграции / Д. Муродова // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue. 2024. 07. 120 с.
5. *Петрова Е.А.* Женщины-мигранты: правовые аспекты защиты / Е.А. Петрова // Журнал международного права и сравнительного правоведения. 2020. № 3.
6. *Богуславский М.М.* Международное право: учебник / М.М. Богуславский. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2020. 608 с.
7. *Кириленко В.П.* Международная защита прав трудящихся-мигрантов и миграционное законодательство / В.П. Кириленко, Г.В. Алексеев, М.З. Чаава // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2022. Т. 16. № 2.
8. Di Stasi Angela. International migration and the law: legal approaches to a global challenge / Di Stasi Angela, Ida Caracciolo, Giovanni Cellamare, Pietro Gargiulo. Torino: G Giappichelli Editore; Abingdon/New York: Routledge, 2024. 10 с.
9. Миграция и развитие: вызовы и возможности для Кыргызстана / под ред. С.Э. Айдарова. Бишкек: Университет Центральной Азии, 2020. 204 с.
10. *Пашенцев Е.Н.* Международно-правовая защита трудящихся-мигрантов: проблемы реализации / Е.Н. Пашенцев. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. 248 с.
11. *Каримов М.М.* Проблемы имплементации международно-правовых норм по правам человека в законодательстве Кыргызстана на современном этапе / М.М. Каримов // Вестник КРСУ. 2008. Т. 8. № 2.