

УДК 327:620.91(574)(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-7-212-216

ВОДНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА

Е.М. Сарыпбеков

Аннотация. Рассматриваются политические и дипломатические аспекты казахстанско-кыргызских отношений в сфере энергетических ресурсов. Проблемы в сфере энергетики между Кыргызстаном и Казахстаном в последние 10–15 лет становятся все более острыми и неизбежными. За последние 30 лет энергетика, как один из основных элементов существования, трансформировалась в политический рычаг давления на соседние страны. Подобная практика применяется во многих странах мира. В этой связи, с учетом нарастания острого дефицита воды и особым отношением руководителей государств к ее дефициту, тематика энергетических ресурсов находится постоянно на их повестке. За период независимости Казахстана водно-энергетические ресурсы играли и продолжают играть ключевую и жизненно важную роль в развитии и укреплении экономики, политической и социально-культурной жизни казахстанцев. Так называемая система единого энергетического кольца Средней Азии, которая работала при Советском Союзе и обеспечивала население электроэнергией, была разрушена руководством центральноазиатских республик, и по настоящее время в большой степени политизирована. Статья затрагивает энергетическую зависимость республик, которая превратилась в политическую проблематику, увеличивающуюся с каждым годом. На постоянной основе проводится работа по решению вопросов бесперебойного обеспечения населения электроэнергией.

Ключевые слова: водно-энергетические ресурсы; дефицит электроэнергии; политический аспект; Казахстан; Кыргызстан.

КАЗАКСТАНДЫН СУУ ЖАНА ЭНЕРГЕТИКАЛЫК САЯСАТЫ

Е.М. Сарыпбеков

Аннотация. Макалада энергия ресурстары тармагындагы казак-кыргыз мамилелеринин саясий жана дипломатиялык аспекти каралат. Кыргызстан менен Казакстандын ортосундагы энергетикалык көйгөйлөр акыркы 10-15 жылда барган сайын курч жана сөзсүз болуп турат. Акыркы 30 жылдын ичинде энергетика жашоонун негизги элементтеринин бири катары коңшу өлкөлөргө кысым көрсөтүүнүн саясий рычагына айланды. Бул тажрыйба дүйнөнүн көптөгөн өлкөлөрүндө колдонулат. Ушуга байланыштуу курчуп бараткан суунун тартыштыгын жана анын жетишсиздигине мамлекет жетекчилеринин өзгөчө мамилесин эске алуу менен, энергетикалык ресурстар темасы дайыма алардын күн тартибинде турат. Казакстандын өмөндүүлүк мезгилинде суу-энергетика ресурстары казакстандыктардын экономикасын, саясий жана социалдык-маданий турмушун өнүктүрүүдө жана чыңдоодо негизги жана маанилүү ролду ойноп келген жана ойноп жатат. Советтер Союзунун тушунда иштеп, калкты электр энергиясы менен камсыз кылган Борбордук Азиянын бирдиктүү энергетикалык шакекчеси деп аталган система Борбор Азия республикаларынын жетекчилиги тарабынан талкаланып, азыр да катуу саясатташып келет. Макалада республикалардын энергетикалык көз карандылыгы жыл сайын өсүп бараткан саясий маселеге айланган. Калкты электр энергиясы менен үзгүлтүксүз камсыздоо маселелерин чечүү боюнча иштер үзгүлтүксүз жүргүзүлүүдө.

Түйүндүү сөздөр: суу-энергетикалык ресурстар; электр энергиясынын тартыштыгы; саясий аспект; Казакстан; Кыргызстан.

WATER AND ENERGY POLICY OF KAZAKHSTAN

E.M. Sarypbekov

Abstract. The article examines the political and diplomatic aspects of Kazakh-Kyrgyz relations in the sphere of energy resources. Problems in the energy sector between Kyrgyzstan and Kazakhstan have become increasingly acute and inevitable in the last 10–15 years. Over the past 30 years, energy, as one of the main elements of existence, has transformed into a political lever of pressure on neighboring countries. Similar practices are used in many countries around the world. In this regard, given the growing acute shortage of water and the special attitude of state leaders to its shortage, the topic of energy resources is constantly on their agenda. During the period of Kazakhstan's independence, water and energy resources have played and continue to play a key and vital role in the development and strengthening of the economy, political and socio-cultural life of Kazakhstanis. The so-called system of the unified energy ring of Central Asia, which operated under the Soviet Union and provided the population with electricity, was destroyed by the leadership of the Central Asian republics, and is still largely politicized. The article touches upon the energy dependence of the republics, which has become a political issue that is growing every year. Work is being carried out on an ongoing basis to resolve issues of uninterrupted supply of electricity to the population.

Keywords: water and energy resources; electricity shortage; political aspect; Kazakhstan; Kyrgyzstan.

В опубликованной научной статье в международном научно-практическом журнале “Endless light in science” (Туркестан, Казахстан. 2024. № 2) на тему: “Кыргызско-казахские отношения в сфере водных ресурсов в условиях суверенизации” мною затрагивалась проблематика водных вопросов [1].

В данной научной статье затрагиваются проблемы энергетических ресурсов Кыргызстана и Казахстана, которые с момента суверенизации двух стран остаются одними из ключевых вопросов не только в этих странах, но и во всей Центральной Азии. Если при Советском Союзе энергетика на территории Центральной Азии обеспечивалась с помощью энергетического кольца под контролем руководства СССР, то после 1991 года политическое руководство суверенных республик столкнулось с трудностями, которые переросли в масштабную проблему всей системы государственного устройства, начиная от нормативно-правовых актов до механизмов реализации тех или иных вопросов.

В советское время Киргизская ССР имела в своем распоряжении огромный потенциал объектов, построенных во время СССР. После 1991 года во время переходного периода в связи с изношенностью инфраструктуры энергетические объекты постепенно пришли в плохое состояние. Появился дефицит мощностей ГЭС,

которые не могли стабильно обеспечивать электроэнергией все население, что также отрицательно повлияло на поддержание производства и промышленности. Этому способствовали также непростые отношения Кыргызстана с соседними странами региона. В результате кризис в энергетическом секторе Кыргызстана долгое время усугублялся политической конфронтацией по водному вопросу с соседними государствами Центральной Азии. В последние годы радует то, что наблюдается изменение политической ситуации. Активизировался переговорный процесс по вопросу использования трансграничных рек стран Центральной Азии, развиваются торгово-экономические отношения между странами региона. Это, конечно, позволяет ожидать улучшения ситуации в Кыргызстане и решения спорных вопросов в сфере энергетики.

Впоследствии тематика энергетических вопросов, как и водных ресурсов, наполняла и политическую плоскость, так как вода и энергетика, как нам известно, взаимосвязаны друг с другом. Дипломатические отношения между Казахстаном и Кыргызстаном были установлены 27 августа 1992 года. В то же время в этих странах остаются неурегулированными до конца вопросы в отношении трансграничных рек. С 2000 года действует межправительственное соглашение об использовании

водохозяйственных сооружений на реках Чу (Шу) и Талас. По информации Казахстана периодически не соблюдаются графики подачи воды, и этот вопрос до сих пор остается нерешенным [2]. Поэтому необходимо разрешать подобные вопросы дипломатическими путями, с учетом политизированности тем воды и энергетики.

Несмотря ни на что, Казахстан и Кыргызстан с момента независимости плодотворно взаимодействуют в сфере водохозяйственных отношений. Между этими двумя странами на постоянной основе функционирует соответствующая водохозяйственная комиссия.

Так, в 2022 году обе стороны выразили готовность к совместной реализации проекта по строительству Камбаратинской ГЭС-1 на территории Кыргызской Республики. Между двумя соседними государствами была подписана Дорожная карта по реализации проекта «Строительство Камбаратинской ГЭС-1» [3, с. 18].

В процессе двусторонних дипломатических отношений было проведено огромное количество встреч и переговоров с целью бесперебойного обеспечения граждан Казахстана и Кыргызстана как водой, так и электроэнергией. Представители СМИ на систематической основе продолжают освещать мнение специалистов и экспертов относительно предварительных прогнозов на будущее.

Так, 23–24 июля 2001 года состоялся первый официальный визит Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в Кыргызстан. В ходе встречи на уровне глав государств был подписан Договор об экономическом сотрудничестве между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой на 2001–2005 годы. Документ предусматривал дальнейшее совершенствование и повышение эффективности торгово-экономического сотрудничества.

Подобные встречи на уровне глав государств, на уровне глав правительств проводились непрерывно, особенно в осенне-зимние периоды. Однако имелись случаи, когда Кыргызстан перекрывал воду в ирригационный период Казахстану, а Казахстан снижал проходимость грузов, устраивая заторы большегрузных автомашин, не только кыргызских, но и белорусских и российских [4].

Аналогичные случаи происходили и с электроэнергией, связанные с веерным отключением или поломкой на станциях. После долгого времени, 26 мая 2022 года в Бишкеке на встрече президентов двух стран Садыра Жапарова и Касым-Жомарта Токаева стороны обсудили и договорились обновить договор о союзнических отношениях от 2003 года и углубить двусторонние отношения.

Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев заявил о скором устранении барьеров на границе и напомнил, что за последние 15 лет казахстанская сторона инвестировала в экономику Кыргызстана 1,5 млрд долларов США, и что в ближайшем будущем планируется привлечь крупные инвестиции.

Президент Кыргызстана Садыр Жапаров, в свою очередь, подтвердил общность позиций двух государств в геополитической ситуации. По итогам двусторонних встреч и договоренностей стороны подписали ряд документов в области гидроэнергетического, экономического, инвестиционного и межрегионального сотрудничества.

В ходе совместного заявления Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев заявил, что в целях предотвращения ситуаций с дефицитом воды в регионе казахская сторона намерена привлечь следующие крупные инвестиции в экономику Кыргызстана:

С участием казахстанского капитала планируется строительство солнечных электростанций в Кыргызстане мощностью 300 МВт на сумму 300 млн долларов США.

Первая солнечная станция на 50 МВт стоимостью 32 млн долларов США будет построена в Иссык-Кульской области.

Еще одно приоритетное направление – координация взаимоотношений в водно-энергетической сфере.

Тем самым Кыргызстан и Казахстан еще раз подтвердили, что трансграничные водные ресурсы являются общей ценностью. Проблема дефицита и нехватки воды усложняется с каждым годом. Такой прогноз делают авторитетные международные экологические организации. Увеличения воды не предвидится – это уже понятно. В этой связи назрела необходимость

не только Кыргызстану и Казахстану, но и всем республикам Центральной Азии проводить работу в этом направлении вместе во благо своих народов. Реки, общие для обеих стран, всегда должны быть связующим звеном между народами. Казахстан готов в полной мере исполнять все обязательства и совместно реализовывать важные проекты.

Совместная работа по вопросу бесперебойного обеспечения населения электроэнергией продолжается, все руководители Центрально-азиатского региона прикладывают для этого усилия.

Очередная встреча глав двух государств Садыра Жапарова и Касым-Жомарта Токаева состоялась 19 апреля 2024 года на заседании Высшего межгосударственного совета, когда они обсудили важные вопросы и подписали очередные документы для улучшения сотрудничества [5].

По итогам двусторонних переговоров Президенты Казахстана и Кыргызстана выступили с совместным заявлением для представителей СМИ.

Глава Казахстана Касым-Жомарт Токаев отметил, что данный визит Президента Кыргызстана Садыра Жапарова имеет большое значение для двух стран, и сообщил о подписании исторического соглашения. Среди подписанных документов были и документы, затрагивающие тему сотрудничества в области водно-энергетических ресурсов.

Президент Казахстана Токаев подчеркнул, что в последние годы актуальность эффективного и справедливого использования трансграничных водных ресурсов возросла. “Мы договорились продолжить нашу скоординированную работу. Для скорейшего решения проблем в этом направлении необходимо принять совместные меры. Поэтому мы договорились в ближайшее время утвердить график работы межгосударственных водохозяйственных структур и своевременно его реализовать. Казахстан готов полностью выполнить все обязательства и совместно реализовать важные проекты”.

Кыргызско-казахские отношения в области энергетических ресурсов по настоящее время обсуждаются активно как среди ученых, так и среди специалистов и экспертов на круглых

столах, форумах, научно-практических конференциях и других мероприятиях, включая уровень Глав Правительств и Глав Государств, а также с участием международных организаций.

Все прошедшие мероприятия по теме энергетических ресурсов регулярно освещаются журналистами в средствах массовой информации, не только на пространстве двух соседних стран, но и на международном уровне.

Так, на очередной встрече в июле 2024 года, Кыргызстан, Казахстан и Узбекистан подписали протокол в энергетической сфере. По итогам трехсторонних встреч руководители водохозяйственных и энергетических ведомств Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана и Азербайджана в городе Чолпон-Ате (Кыргызстан) подписали протокол встречи руководителей энергетических ведомств Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана по вопросам сотрудничества в водно-энергетической отрасли [6].

В ходе встречи стороны обсудили вопросы совместного решения проблем, связанных с энергетическим дефицитом стран Центральной Азии, путем сотрудничества и улучшения стратегических инициатив, а также вопросы рационального использования водно-энергетических ресурсов и импорта электроэнергии в Кыргызстан для обеспечения населения электроэнергией из Узбекистана и Казахстана, Туркменистана и России в осенне-зимний период 2024–2025 годов. Создание подобной Комиссии представляет собой эффективные рамки, гарантирующие дальнейшее движение этого процесса сотрудничества между странами и его устойчивость.

В этой связи, проблема нехватки и дефицита водно-энергетических ресурсов будет только расти. Казахстан должен готовиться к этой проблеме уже сегодня, в том числе на уровне Глав государств, поддерживая постоянные контакты не только с Кыргызской Республикой, но и со всеми республиками Центральной Азии в целях бесперебойного обеспечения граждан Казахстана водно-энергетическими ресурсами.

Поступила: 08.04.2025;

рецензирована: 21.04.2025; принята: 23.04.2025.

Литература

1. Казахстан планирует наладить водную дипломатию с соседями. URL: <https://lsm.kz/kazakhstan-planiruet-naladit-vodnuyu-diplomatiyu-s-sosedyami.lsm.kz> (дата обращения: 25.11.2024).
2. Сотрудничество Республики Казахстан с Кыргызской Республикой // Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/article/details/547?lang=ru> (дата обращения: 25.11.2024).
3. Кыргызстан и Казахстан: граница дружбы и добрососедства / МИД КР. Фонд им. Фридриха Эберта в Кыргызской Республике. Бишкек, 2004. 170 с.
4. Кыргызско-казахские отношения: гидро-энергетика, экономика, инвестиции. URL: <https://rus.azattyk.org/a/31870910.html> (дата обращения: 25.11.2024).
5. Касым-Жомарт Токаев и Садыр Жапаров провели брифинг для представителей СМИ. URL: <https://www.akorda.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-i-sadyr-zhaporov-proveli-brifing-dlya-predstaviteley-smi-1935931> (дата обращения: 21.10.2024).
6. Кыргызстан, Казахстан и Узбекистан подписали протокол в энергетической сфере. URL: https://24.kg/obschestvo/298155_kyrgyzstan_kazahstan_iuzbekistan_podpisali_protokol_venergeticheskoy_sfere/ (дата обращения: 25.11.2024).