

УДК 351.741(575.2)

**СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ МВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ДОГОВОРАХ ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ**

Токторалы уулу Арстанбек

Определены обязанности Главного управления государственной специализированной службы охраны МВД КР, а также отраслевая принадлежность договоров возмездного оказания охранных услуг.

Ключевые слова: Закон Кыргызской Республики; вневедомственная охрана; правоотношения; органы внутренних дел; гражданско-правовой характер; специализированная охрана; договорные условия; контракт; недвижимое имущество; услуга и право.

**SPECIFIC OBLIGATIONS OF THE GENERAL DIRECTORATE FOR SPECIALIZED SECURITY
SERVICE UNDER THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC
IN THE PAID SECURITY SERVICES AGREEMENTS**

Toktoraly uulu Arstanbek

This article discusses the responsibilities of the General Directorate for Specialized Security Service under the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic. We also study the industry affiliation of the paid security services agreements.

Key words: Law of the Kyrgyz Republic; private security; legal relationship; law enforcement agencies; civil legal nature; specialized guarding; contract terms; contract; real estate; services and rights.

Главное управление специализированной службы охраны Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (далее – ГУГССО МВД КР) как субъект гражданского права обладает специальной гражданской правоспособностью. Участие этой службы в договорных отношениях определено в руководящих документах. Одной из обязанностей определено оказание возмездных услуг, что не должно отрицательно сказываться на выполнении ГУГССО МВД КР своих непосредственных задач. Следует отметить, что согласно пункту 11 статьи 8 Закона Кыргызской Республики “Об органах внутренних дел Кыргызской Республики” органам внутренних дел (сотрудникам) в лице ГУГССО МВД КР для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право осуществлять на договорной основе охрану объектов, имущества юридических и физических лиц [1, с. 2].

Исследуя отраслевую принадлежность договоров возмездного оказания охранных услуг, предоставляемых вневедомственной охраной, В.И. Смирнов пришел к выводу о комплексном характере законодательства о вневедомственной

охране с выделением норм гражданско-правового характера. [4, с. 3–7]. Такое мнение считаем обоснованным, добавляя, что договоры об оказании возмездных услуг, заключаемые ГУГССО МВД КР, имеют ряд специфических особенностей, обусловленных как характером охраняемого объекта, так и приемами, и способами, используемыми при их оказании. Специфические особенности, характеризующие обязанности исполнителя, например, при сопровождении груза, следующие: 1) предоставить необходимое количество соответствующих образом вооруженных и экипированных сотрудников; 2) обеспечить сохранность транспортируемого имущества, не допускать его утраты, хищения, повреждения или уничтожения в период транспортировки по согласованному с заказчиком маршруту; 3) предупреждать и пресекать противоправные действия со стороны третьих лиц в отношении охраняемого имущества.

Как правильно указывает М.Г. Маркова, выступая в роли контрагента (услугодателя), подразделения ГУГССО МВД КР, предоставляющие услуги за денежное вознаграждение, обладают достаточной

свободой. Органы внутренних дел (далее – ОВД), являясь стороной предоставляющей товар, могут диктовать условия договора, также ОВД не расходуют бюджетных средств, а, напротив, получают вознаграждение и, значит, не ограничены законодательством в государственном контракте [5, с. 89].

В обязанности заказчика также включен ряд специфических действий. А.В. Мильков отмечает, что по договору охраны недвижимого имущества обязанности заказчика могут состоять в следующем: 1) обеспечить с наступлением темноты освещение производственных цехов, складов, баз, строительных площадок и подступов к ним, территории по периметру предприятий, а также витрин магазинов, ателье, павильонов и иных охраняемых помещений таким образом, чтобы они были доступны наблюдению сотрудников исполнителя; 2) обеспечить складирование сырья и материалов внутри охраняемого объекта на расстоянии от ограждения не меньшем определенного в договоре; 3) перед сдачей объекта под охрану проверять, чтобы в охраняемом помещении в нерабочее время не оставались посторонние лица; 4) закрывать на замки и пломбировать (опечатывать), при наличии тамбура, внутренние двери; 5) включать охранную сигнализацию по окончании рабочего дня на объекте, а в случае ее неисправности немедленно уведомлять об этом исполнителя и т. д. [6, с. 264].

Правоотношения по оказанию возмездных услуг, как было отмечено, носят не административный, не процессуальный, а гражданско-правовой характер. Договорные способы охраны права собственности, применяемые органами внутренних дел, опираются на имущественные эквивалентно-стоимостные отношения, основанные на использовании товарно-денежной формы, что характерно для гражданско-правовых отношений. Регулирование прав и обязанностей сторон по договору основано на гражданско-правовом методе – методе юридического равенства их участников [3, с. 13].

В настоящее время ГУГССО МВД КР насчитывает в своих рядах более 2 тыс. сотрудников и более 700 вольнонаемных работников. По итогам 2010 г. под защитой подразделений вневедомственной охраны находились 243 тыс. объектов различных форм собственности. Кроме выполнения основных задач, вневедомственная охрана непосредственно участвует в обеспечении общественного правопорядка и безопасности граждан. В 2010 г. сотрудниками службы охраны лично было раскрыто 800, а с их участием более 4400 преступлений [7, с. 5].

Договор об охране объектов и осуществлении контрольно-пропускного режима подразделениями охраны при ОВД предусматривает два вида услуг:

охрану объектов (помещений) с товарно-материальными ценностями и осуществление контрольно-пропускного режима на объекте.

Договорные способы охраны права собственности, применяемые органами внутренних дел, опираются на имущественные эквивалентно-стоимостные отношения, основанные на использовании товарно-денежной формы, что характерно для гражданско-правовых отношений. Регулирование прав и обязанностей сторон по договору основано на гражданско-правовом методе юридического равенства их участников.

Главная обязанность специализированной охраны – организация и обеспечение охраны объектов, указанных в прилагаемом к договору перечне. Кроме того, необходимо отметить, что договор оказания охранных услуг с участием ОВД – двустороннее соглашение, на основании которого между его участниками возникают взаимные права, обязанности и ответственность за их неисполнение.

М.И. Брагинский пишет, что договорные условия представляют собой способ фиксации взаимных прав и обязанностей [2, с. 698]. По этой причине, когда говорят о содержании договора в его качестве правоотношения, имеют в виду права и обязанности контрагентов. В отличие от этого содержание договора сделки составляют договорные условия. Их фиксационная роль позволила в течение определенного времени широко использовать в законодательстве и литературе в качестве синонима условий договора.

Анализ современной договорной практики позволяет констатировать, что договоры об оказании возмездных охранных услуг, заключаемые ГУГССО МВД КР, имеют ряд специфических особенностей, обусловленных как характером охраняемого объекта, так и приемами и способами, используемыми при оказании услуги. Специфическими особенностями характеризуются обязанности исполнителя. Например, при транспортировке это могут быть следующие: 1) предоставление необходимого количества соответствующим образом вооруженных и экипированных сотрудников; 2) обеспечение сохранности транспортируемого имущества, недопущение его утраты, хищения, повреждения или уничтожения в период транспортировки по согласованному с заказчиком маршруту; 3) предупреждение и пресечение противоправных действий со стороны третьих лиц в отношении охраняемого имущества.

Договоры такого рода регулируются статьей 694 Гражданского кодекса Кыргызской Республики. Данная статья закрепляет положение о том, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услу-

ги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), не имеющие вещественной формы, а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Конкретные права и обязанности сторон договора охраны зависят от вида договора, а точнее от его предмета, т. е. той конкретной охранной услуги, которую в соответствии с условиями договора охраны обязан оказать исполнитель и вправе требовать заказчик.

Основные права и обязанности по оказанию охранных услуг включают обязанность исполнителя оказать услугу и корреспондирующее данной обязанности право заказчика требовать исполнения этой обязанности, а также обязанность заказчика оплатить оказанную услугу и право исполнителя требовать осуществления такой оплаты. Конкретные же права и обязанности сторон зависят от вида договора, а точнее от его предмета, т. е. той конкретной охранной услуги, которую в соответствии с условиями договора охраны обязан оказать исполнитель и вправе требовать заказчик.

Литература

1. Закон КР от 11 января 1994 года № 1360-ХП “Об органах внутренних дел Кыргызской Республики” // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2010.
2. Брагинский М.И. Избранное / М.И. Брагинский. М., 2008.
3. Ручкин О.Ю. Организационно-правовые аспекты ОВД РФ в договорных обязательствах: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О.Ю. Ручкин; АУ МВД РФ. М., 1997.
4. Смирнов В.И. Договоры об охране собственности граждан и юридических лиц с участием вневедомственной охраны при органах внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.И. Смирнов. СПб., 2001.
5. Маркова М.Г. Проявление принципа свободы договора при заключении договоров ОВД / М.Г. Маркова, Д.С. Маркелов // Вестн. СПб.-го ун-та МВД России. 2007. № 1(33).
6. Мильков А.В. Права и обязанности сторон по договору охраны / А.В. Мильков // Бизнес в законе. 2008. № 1.
7. Интернет-ресурс: URL: <http://www.mvd.kg/index.php>