

УДК 339.727.22:338(575.2)

## ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСТАНА

М.М. Савина

Рассмотрен процесс привлечения иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана, предложены пути их увеличения.

*Ключевые слова:* международное сотрудничество; иностранные инвестиции; инвестиционные риски; инвесторы.

---

## INVESTMENT ATTRACTION TO THE ECONOMY OF KYRGYZSTAN

М.М. Savina

It is considered attention process of foreign investments to the economy Kyrgyzstan, supposed the increasing ways of foreign investments.

*Key words:* international cooperation; foreign investments; investment risks; investors.

На начальном этапе становления государственности Кыргызстан столкнулся с многочисленными трудностями экономического и социального характера, самостоятельное преодоление которых за счет только внутренних ресурсов республики выглядело весьма проблематичным. Следовательно, получение внешней экономической помощи и налаживание широкого международного сотрудничества, прежде всего, с ведущими развитыми государствами мира, высшие органы власти страны рассматривали как важнейшее направление поиска пути выхода из тяжелого трансформационного кризиса.

Привлечение международной финансовой помощи и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику страны стало одним из главных приоритетов внешнеэкономической политики Кыргызской Республики. Такой подход был обусловлен объективными причинами: необходимо было преодолеть трансформационный кризис, обеспечить макроэкономическую стабилизацию, сдержать инфляцию, обеспечить структурную и технологическую перестройку экономики, обновить основной во многом устаревший основной капитал.

Для решения поставленной задачи в годы реформирования была проделана большая работа. В 1991–2013 гг. в Кыргызстане была разработана законодательная база и сложилась правовая система, закрепляющая права собственности юридических лиц как национальных, так и иностранных.

Первоначально права инвесторов были закреплены в 1991 г. законом «Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан». В 2003 г. был принят более прогрессивный закон «Об инвестициях в Кыргызской Республике», согласно нормам которого Кыргызстан предоставляет иностранным инвесторам, осуществляющим инвестиции на территории страны, такой же национальный режим экономической деятельности, который применяется в отношении юридических и физических лиц республики. Это свидетельствует о том, что в стране создан довольно либеральный режим для привлечения иностранных инвестиций. Проводится работа по созданию благоприятных условий лицензирования, снижения налога на прибыль, таможенному регулированию.

Помимо того, в республике действует режим наибольшего благоприятствования инвестиционной деятельности за счет выполнения правил ВТО, участия в международных инвестиционных соглашениях и принятия либерального инвестиционного законодательства. Такая политика принесла определенные результаты, о чем свидетельствует динамика притока иностранных инвестиций (таблица 1). Основная форма ввоза капитала в страну – это банковские кредиты, в том числе межправительственные.

Из стран вне СНГ поступило 75 % всех инвестиций, а из стран СНГ – только 25 %. Основными

Таблица 1 – Основные показатели инвестиционной деятельности Кыргызстана, 2008–2012 гг.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012
	млн сом.				
Инвестиции в нефинансовые активы	46475,2	56768,1	51406,6	57487,9	70757,7
Инвестиции в основной капитал	40655,7	52211,1	47915,0	52026,2	67243,6
Капитальный ремонт основных средств	2764,6	2479,2	2015,4	2533,3	1649,3
Инвестиции в нематериальные активы	2645,7	1938,0	1473,0	2919,8	1807,7
Инвестиции в произведенные материальные активы	409,2	139,8	3,2	8,6	57,6
	млн долл. США				
Поступление иностранных инвестиций	4397,7	4564,8	3572,4	4948,0	3600,0
Прямые иностранные инвестиции	866,2	660,9	666,1	849,2	521,4
Портфельные инвестиции	8,0	1,5	0,1	5,5	0,0
Другие инвестиции	3464,6	3640,2	2688,2	4001,1	3006,8
Гранты, техническая помощь	58,9	262,2	218,0	92,2	71,8

Источник: Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 2013. С. 117 [1].

инвесторами стали Канада, на которую в 2012 г. пришлось 42,7 % инвестиций (1459,1 млн долл.), Китай – 19,4 % (662,1 млн долл.), Великобритания – 4,2 % (142,1 млн долл.), Турция – 4,1 % (140,1 млн долл.), Республика Корея – 3,9 % (133,2 млн долл.), Германия – 2,1 % (72,5 млн долл.), США – 2,1 % (71,4 млн долл.). Из ряда стран СНГ серьезными инвесторами являются Россия (467,9 млн долл.) и Казахстан (331,9 млн долл.) [2].

Особую значимость для оживления экономики, развития предпринимательства, роста объемов производства приобрели прямые инвестиции. К сожалению, прямые инвестиции в общем объеме составляют менее 15 %. При этом поступление прямых иностранных инвестиций в Кыргызстан в 2008–2012 гг. также показывает неоднозначность динамики привлекаемых инвестиций. В среднем в 2012 г. они снизились по сравнению с 2008 г. на 38,1 %. Сокращение притока прямых инвестиций напрямую зависит от действия многих внутренних и внешних факторов. На привлечение инвестиций влияют географическая составляющая, отраслевая диверсификация, макроэкономическая и налоговая стабильность, улучшение таможенного и внешнеэкономического регулирования. Эти и многие другие факторы определяют предпочтения крупных инвесторов.

Следует отметить рост ПИИ из стран вне СНГ. Так, в 2012 г. прямые инвестиции из стран вне СНГ составили 89,1 %, а из стран СНГ – 10,9 %. За счет притока прямых инвестиций в Кыргызстане в 2012 г. действовали 2601 предприятие с иностранными инвестициями, из них 1528 – из стран, не входящих в СНГ. В частности, из Германии – 69, Индии – 55, Ирана – 81, Китая – 370, Республики

Корея – 112, Пакистана – 31, Великобритании – 37, США – 72, Турции – 341 и др. Наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал приходится на г. Бишкек – 26,5 %, Иссык-Кульскую область – 24,7, Джалал-Абадскую – 18,9 и Чуйскую область – 10,6 % [3].

Наиболее привлекательными отраслями для иностранного капитала являются финансовая сфера, коммерческая деятельность по обеспечению рынка, топливная промышленность, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, в которую из стран вне СНГ прямых инвестиций было вложено 45,9 %. В число приоритетных отраслей, которые наиболее активно инвестируются иностранными компаниями, входят пищевая промышленность, торговля и общественное питание.

В то же время следует отметить, что в вопросе привлечения крупных инвестиций в Кыргызстане существуют большие сложности. Кыргызстан не сможет перенаправить мировые инвестиционные потоки, пока не решит проблемы с инвестиционным климатом. Так, в Китае налоговая нагрузка составляет 20 % ВВП. В Кыргызстане она тоже постепенно снижается, но большего эффекта пока это не дает.

Несмотря на то что в стране проводится работа по совершенствованию инвестиционного климата, ряд мер носит декларативный характер. На практике эти меры не работают и снижают инвестиционный имидж страны. Немалый урон в этом вопросе нанес конфликт с иностранными горнодобывающими компаниями и, прежде всего, с золотодобывающим предприятием «Кумтор оперейтинг компани». Эти конфликты значительно снизили рейтинг горнодобывающей отрасли

Кыргызстана, который по инвестиционной привлекательности этой отрасли занимает пятое место с конца в реестре горнодобывающих отраслей мира. Это во многом способствовало снижению инвестиционной активности иностранных инвесторов, даже при том, что в республике имеются большие возможности для инвестиционных вложений. В этой связи требуется принятие ряда кардинальных мер, направленных на формирование в стране как общих условий развития цивилизованных рыночных отношений, так и специфических, относящихся непосредственно к решению задачи привлечения иностранных инвестиций.

Необходимость стимулирования инвестиционной деятельности предопределяется следующими факторами [4]. Во-первых, для противодействия вхождению экономики в длительную депрессию, преодоления инвестиционного кризиса и дефицита накоплений необходимо повысить инвестиционную активность субъектов предпринимательской деятельности и эффективность капитальных вложений посредством создания системы стимулирования инвесторов. Во-вторых, для многих субъектов предпринимательской деятельности банковский кредит является недостаточно доступным из-за высокого процента. Кроме того, банки весьма неохотно инвестируют отрасли материального производства с низкой скоростью оборота капитала и предпочитают краткосрочные кредиты в сферах хозяйственной деятельности с высокой скоростью оборота. В-третьих, мировые рынки капиталов характеризуются превышением спроса над предложением. В-четвертых, в ближайшей перспективе в связи с выходом экономики из кризиса, превышением темпов развития отраслей и производств, необходимостью обновления элементов основного капитала, проблема дополнительных источников накопления может обостриться.

Для улучшения инвестиционного климата осуществлен ряд мер налогового и таможенного регулирования, направленных на предоставление льгот иностранным инвесторам. Однако интенсификации этого процесса препятствует ряд факторов. Во-первых, это инвестиционный климат, который во многом обуславливается наличием таких факторов, как политическая стабильность, развитость законодательной базы, сильная макроэкономическая политика, устойчивый финансовый и банковский сектор, наличие справедливой и прозрачной налоговой и таможенной системы, развитость производственной и коммуникационной инфраструктуры и т. д. В настоящее время по большинству этих показателей Кыргызстан уступает многим странам региона, что снижает его инвестиционную привлекательность. Сегодня необходи-

мо повысить инвестиционную привлекательность страны, так как иностранный капитал не только предоставляет возможности современного менеджмента, нового оборудования и финансирования, но и обеспечивает выход на мировой рынок, то есть содействует повышению конкурентоспособности страны.

Помимо этого, недостаточные темпы привлечения иностранных инвестиций в значительной мере связаны с недостатками самой политики по их привлечению. Следует признать, что, несмотря на признание на высшем государственном уровне приоритетности задач по стимулированию прямых иностранных инвестиций, нередко создавались и продолжают действовать до настоящего времени искусственные барьеры, препятствующие притоку иностранных частных инвестиций. Серьезной проблемой является защита частной собственности и вложенных капиталов из-за коррумпированности налогово-таможенных служб, судебной и правоохранительной систем и т. д.

Существуют также вопросы институционального характера. Так, в Кыргызстане практически от всех министерств, ведомств и органов местного самоуправления требуют активизации работы по привлечению иностранных инвестиций. В то время как целенаправленным привлечением ПИИ должен заниматься один координирующий государственный орган, по примеру других стран – это Агентство по привлечению инвестиций.

На наш взгляд, с учетом ограниченных бюджетных возможностей Кыргызстана в предоставлении различных льгот иностранным инвесторам следует сосредоточиться на решении следующих задач:

- последовательное и разумное снятие ограничений и административных барьеров для привлечения иностранного капитала;
- проведение эффективных маркетинговых мероприятий с максимальным использованием конкурентных возможностей Кыргызстана для увеличения прироста объемов прямых инвестиций;
- привлечение льготных кредитов от государств-доноров и международных финансовых организаций;
- привлечение грантов в рамках официальной помощи развития;
- активизация работы по расширению и совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере инвестиций.

Привлечение и использование иностранных инвестиций будет оставаться одной из стратегических задач внешнеэкономической политики Кыр-

гызстана. Достижение поставленных целей по преобразованию экономики страны не мыслится без привлечения в крупных масштабах иностранных инвестиций. При этом политика привлечения иностранных инвестиций должна быть взаимосвязана с основными параметрами «Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 гг.», утвержденной указом президента от 21 января 2013 г. Главная цель – улучшение инвестиционного климата. Для реализации поставленной цели необходимо использовать возможности государства по привлечению иностранных инвестиций с помощью специальных стимулирующих мер, в том числе посредством внедрения государственно-частного партнерства. Учитывая и проблемы, вызываемые импортом иностранных инвестиций, должна не только проводиться поли-

тика массового привлечения иностранного капитала в страну, но и повышаться эффективность использования привлеченных инвестиций.

#### *Литература*

1. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. / Нацстатком КР. Бишкек, 2013.
2. Поступление иностранных инвестиций по странам // URL: <http://www.stat.kg/stat.files/din.files/building/4040003.pdf>
3. Деятельность предприятий с иностранными инвестициями в Кыргызской Республике. 2008–2012 гг. / Нацстатком КР. Бишкек, 2013. С. 18.
4. *Орешин, В.П.* Государственное регулирование национальной экономики / В.П. Орешин. Юрист, М., 2010.