

УДК 300-399.32

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США.
КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

С.С. Вардазарян

Рассмотрены некоторые параграфы Стратегии, направленные на защиту национальной безопасности США, и пунктов, ориентированных на борьбу с международным терроризмом.

Ключевые слова: стратегия национальной безопасности США; контртерроризм; терроризм; угроза; обеспечение безопасности; кооперация; государственная безопасность; политическая сила.

Стратегия национальной безопасности США является одним из основных документов по обеспечению безопасности и защите национальных интересов данного государства, однако, учитывая роль США в мире, этот документ может прямо или косвенно противоречить интересам других государств, что недопустимо при разработке мер противодействия такой глобальной угрозе, как международный терроризм.

В западной научной литературе известны исследования этой проблемы Р. Ролоффом, У. Лакером [1], в российской литературе можно отметить работы Е. Кожушко, К. Салимова, О. Чернышова [2].

Целью данной работы является общий анализ ряда статей Стратегии национальной безопасности США, и выделение из них тех, которые носят контртеррористический характер. Рассматривается также фактор кооперации США в области контртерроризма.

Президент США Барак Обама поставил перед собой две задачи: в среднесрочном будущем уничтожить “Аль-Каиду” и экстремистские группы, связанные с ней, и долгосрочную задачу – борьбу с экстремизмом в целом, в том числе с теми политическими, экономическими и иными силами, которые подталкивают к совершению противоправных действий. Следует отметить, что ликвидация Усамы бен-Ладена нанесла серьезный удар по мусульманско-террористическому синдикату.

Эти политические действия закреплены в новой версии Стратегии национальной безопасности США. Анализ ее показал, что в данном документе существуют пункты, призванные вернуть былую мощь США в мире и улучшить репутацию Америки, подпорченную при президентстве Джорджа Буша-младшего. В стратегии национальной

безопасности существуют пункты, где говорится о сотрудничестве США с международным сообществом, о чём неоднократно говорил в ходе своей предвыборной кампании президент Обама. Но к величайшему сожалению, на практике мы наблюдаем, что международное сообщество в борьбе с терроризмом не действует так скоординированно, как хотелось бы.

В основе стратегии национальной безопасности США, как и в стратегии национальной безопасности любого другого государства, лежит защита интересов Соединённых Штатов. В документе упор сделан на безопасность, притом не только самих США, но и своих партнеров по борьбе с терроризмом. США очень дорожат своими ценностями и в стратегии национальной безопасности закреплены пункты, защищающие их как в настоящем, так и будущих поколений [3].

Данная Стратегия, по мнению авторов, призвана защищать интересы международного сообщества. Выступая в военном училище в Уэст-Пойнте, Барак Обама отметил, что “мы должны укреплять источники могущества и влияния Америки и строить мирную и процветающую систему”. Президент США отметил важность развития потенциала вооружённых сил, дипломатии, программ развития, возможностей спецслужб, правоохранительных органов и структур, обеспечивающих внутривнутригосударственную безопасность [4].

В современной Стратегии национальной безопасности, в отличие от предыдущей, даётся более четкое определение тем силам, с которыми следует бороться. Следует отметить, что согласно положениям концепции, угрозой для США является не расплывчатое понятие “террор”, результатом чего является устрашение, запугивание, а конкретные

организации и лица, причастные к организации противоправных действий. С нашей точки зрения, называть террористов “свершителями джихада” не совсем верно, так как джихад – это священная борьба, законный постулат ислама, предполагающий очищение самого себя или своего общества и ничего общего с убийством мирных граждан не имеющий.

Следует ставить более чёткие барьеры между религией и противоправными действиями, маскирующимися под религию. В стратегии национальной безопасности США главным врагом определена “Аль-Каида” и её дочерние организации. Стратегия национальной безопасности также предусматривает борьбу с лидерами террористических организаций не только на территории США, но и за её пределами (Афганистан, Пакистан, Йемен и т. д.).

Для достижения успехов в борьбе с терроризмом, на наш взгляд, необходимо заручиться доверием местного населения. Зачастую же при анти-террористических операциях и в случае применения только грубой силы погибают мирные жители (Афганистан, Ирак, Пакистан), что недопустимо и деструктивно. Даже при успешных точечных ударах операцию можно считать провальной, если есть жертвы среди гражданского населения. В этом случае тактически может быть одержана победа, но никак не стратегически. Как отмечается в Стратегии национальной безопасности, ее действия должны наглядно показать преимущества идеологии возможностей и прогресса, которую предлагает Америка, по сравнению с косной и порочной идеологией экстремистов, которые эксплуатируют тех людей, интересам которых они, по их утверждению, служат [5]. Данные тезисы были озвучены президентом США и в Каире.

После терактов 11 сентября 2001 г. США усилили контроль в аэропортах и других пунктах пересечения границы. Только с 2009 по сентябрь 2010 г. были арестованы более 20 человек по обвинению в терроризме. Среди них был Наджибулла Зази, планировавший теракты в нью-йоркском метро. Однако международная террористическая сеть не перестаёт функционировать и по-прежнему новые ее члены вступают в различные террористические организации.

Несмотря на усиление границ, террористы ищут и находят пути их пересечения. Например, нигериец Умар Фарук Абдулмуталлиб, который хотел взорвать самолёт над Детройтом, был обеспечен одеждой со взрывчаткой, которую трудно было обнаружить традиционным металлоискателем. Террористы также используют методы вербовки кадров на местах, как, например, произошло с Адамом Гадаханом и Анваром-аль-Авлаки – гражданами США.

Как отметил президент США, число граждан, которые поддерживают экстремизм, растёт, многие из них покидают пределы США и едут в Сомали, Пакистан, Афганистан, чтобы воевать. Известно, что некоторые лица – граждане США, пользуясь своими паспортами, посещают лагеря экстремистов. Так, например, житель Северной Каролины Даниэль Патрик Бойд, вместе со своими сообщниками планировали убийство военнослужащих армии США. Есть также лица, которые, не имея связи с террористами, но под влиянием их идеологии, совершают террористические акты, например убийство 13 американских солдат на военной базе в Форт-Худ.

Важным, с точки зрения прозрачности борьбы с терроризмом, а также наказания за совершенные террористических действий является закрытие секретных тюрем. За время президентства Буш-младшего секретные тюрьмы дискредитировали себя своим жестоким обращением к заключённым, пытками и т. д. Надо способствовать процессу законного наказания террористов, закреплённому в ст. 3 Конституции США, и не отходить от этих принципов. На наш взгляд, помимо федеральных судов к процессу наказания виновных в терроризме могут быть подключены и военные трибуналы.

Стратегия национальной безопасности США претерпела ряд существенных изменений, в частности упор в ней уже делается не на армию, а на усиление экономики, конкурентоспособность рынка, образование и науку, а также на снижение зависимости страны от углеводородного сырья за счёт получения альтернативной электроэнергии. Упор сделан и на лучшую координацию работы между федеральным центром, властями в штатах и на местах в деле предотвращения угроз. В документе также подчеркивается важность принципов и ценностей, которых необходимо придерживаться, а также экспортировать их в другие регионы мира, отмечается приверженность Америки делу демократии, прав человека и законности, отказ от пыток и улучшение системы правосудия. Следует понимать, что тот миропорядок, который действовал в XX в. уже не действует в XXI. Мир трансформировался и, соответственно, вызовы тоже. Необходимы новые, инновационные подходы.

В Стратегию национальной безопасности США также включён пункт о контроле за оружием массового уничтожения. Естественно, овладение такого рода оружия экстремистами недопустимо, и США предпринимают все усилия по укреплению Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Ведутся переговоры с государствами о прекращении ядерных программ с такими стра-

нами, как например, Иран или Северная Корея. Предполагается мониторинг за объектами, где хранятся ядерные материалы [3].

В Стратегии национальной безопасности США нами был выявлен ряд факторов, при которых невозможна глубокая кооперация США и мирового сообщества. Так, США возлагают на себя ответственность в борьбе с международным терроризмом, в то время как остальные государства рассматриваются ими в качестве “помощников”, что на наш взгляд контрпродуктивно. В новой версии Стратегии США уже частично отказываются от крупномасштабных военных действий, делается акцент на локальных операциях. В ней также больше прав отдано спецслужбам в противодействии терроризму, что означает готовность граждан США ограничить свои права взамен на безопасность.

На наш взгляд, не следует панически бояться терроризма и экстремистских проявлений, а необходимо вести профилактическую работу с населением и комплексную борьбу с террористическими организациями. При всём понимании того, что нужно в основном опираться на дипломатию, мы должны осознавать, что в конкретных ситуациях использование специально подготовленных вооружённых сил может быть необходимым, но есте-

ственно, в разумных и пропорциональных масштабах, дабы жёсткость не трансформировалась в жёсткость.

Литература

1. *Ролофф Р.* Пределы и возможности эффективной многосторонности / Р. Ролофф. Нью-Йорк, 2010; *Лакер У.* Терроризм. Литлбраун, 1977.
2. *Кожушко Е.* Современный терроризм: Анализ основных направлений / под общ. ред. А. Тараса. Мн.: Харвест, 2000; *Салимов К.* Современные проблемы терроризма. М.: Щит-М, 1999; *Чернышов О.* Принципы правового регулирования международного сотрудничества в борьбе с актами терроризма [Электронный ресурс] / URL: http://old.nasledie.ru/politvne/18_28/article.php?art=18.
3. Доклад о стратегии национальной безопасности 2010 г. Вашингтон, 2010. С. 1–6; 17–22, 40–42.
4. *Викторов С.* Речь президента Б. Обамы в Вест-Пойнте и новая стратегия США в Афганистане [Электронный ресурс] / URL:<http://www.journalneo.com/?q=ru/node/158>.
5. Полный текст речи Барака Обамы в Каире [Электронный ресурс] / Islam news // URL:<http://www.islamnews.ru/news-19038.html>.