

УДК 343.37:343.85

ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

А.Ш. Шаршеналиев

Рассмотрены социально-экономические, организационно-правовые причины криминализации экономики и методы их профилактики. Выявлена взаимосвязь и взаимозависимость роста экономических преступлений.

Ключевые слова: экономическая преступность; либерализация экономической деятельности; рыночные отношения; правосознание; правоохранительные органы.

Переход экономики Кыргызстана к рыночным отношениям, начатый, в отличие от других постсоветских республик, практически с полной либерализации экономической деятельности, привел не только к определенным позитивным сдвигам в укладе хозяйственной жизни, но и поднял немало сложных проблем, в том числе связанных с криминализацией новых экономических отношений. Резко возросло число преступлений на почве корысти, появились новые виды криминальных проявлений в предпринимательстве, арендных, малых и совместных предприятиях, банковских учреждениях, финансовых и внешнеторговых организациях, инвестиционных фондах и различных фирмах [1–2].

Одной из главных причин криминализации новых сфер экономики на начальном этапе реформ явился экономический кризис, сопровождавшийся спадом производства, ростом безработицы, обострением дефицита товарной массы и инфляцией, снижением жизненного уровня населения. Разрушение существовавших ранее межреспубликанских хозяйственных связей и отсутствие заказов на продукцию привели к тому, что крупные предприятия остановились, резко упало производство товаров народного потребления, десятки тысяч квалифицированных работников оказались без работы и средств существования. Переход их в другие отрасли хозяйства был затруднен, поскольку нигде, кроме сельского хозяйства, частной торговли и сферы услуг, не было места для приложения сил промышленным рабочим.

Новые формы хозяйствования были крайне слабы, инфраструктура только создавалась, немногочисленные коммерческие организации не могли восполнять потерь от деиндустриализации экономики. Наполнение недостающими ресурсами товарооборо-

та все в большей степени производилось за счет импорта, отечественные производства при сокращении объемов выпускаемой продукции уступали место на внутреннем рынке иностранным. Стремительно росли цены, инфляция, неплатежи, внутренний и внешний долг, высоким оставался дефицит бюджета. Все эти факторы в виде социально-экономических противоречий переходного периода способствовали росту экономической преступности.

Этому способствовали также факторы организационного и правового характера. В их числе такие, как отставание правовой базы от осуществляемых реформ, законодательная неурегулированность новых экономических отношений, неоправданное сужение сферы государственного регулирования процесса перехода к рыночной экономике и недостатки в деятельности правоохранительных органов. Оценивая негативное влияние организационно-правовых факторов на экономическую преступность, следует, прежде всего, отметить, что в ходе преобразований нормативно-правовые и законодательные акты принимались с опозданием, поэтому процессы криминализации экономики росли ускоренными темпами, эффективность правовых средств воздействия на них многократно снижалась. Немало законодательных и правовых актов были слабо проработаны, отсутствовали механизмы их реализации и защиты экономики от криминального влияния. Серьезного обновления требовало уголовное законодательство, которое к данному времени достаточно устарело, так как в нем не учитывались изменения, происшедшие в социально-экономической сфере в связи с формированием рыночных отношений.

Отставание законодательства от экономических реформ неизбежно тормозило успешное раз-

вите, порождало множество негативных явлений. В свою очередь, законодательство, опережающее экономические процессы, также бездействовало и к моменту востребования безнадежно устаревало.

Наибольший отрыв экономики от права наблюдался в первые годы реформирования общества, и это объективно. Распад же Союза поставил республику перед фактом скорейшего создания собственной правовой основы. В таких экстремальных условиях “перекос” в сторону отрыва экономики от правовой базы был предопределен.

Анализ происходивших в республике экономических реформ и их правовое обеспечение за период 1991–1999 гг., т. е. с момента получения республикой подлинного суверенитета, позволяет сделать определенные выводы о взаимосвязи и взаимозависимости названных процессов.

Такая ситуация лишала правоохранительные органы возможности вести активную борьбу с новыми видами противоправных действий в условиях многоукладной экономики. Работникам государственных структур, обязанных бороться с негативными проявлениями в экономике, в том числе правоохранительных органов, на первых порах не хватало знаний рыночной экономики, по этой причине они не всегда могли разобраться в особенностях и специфике рыночных отношений, зачастую стирающих грань преступного и непроступного экономического поведения.

К сожалению, рекомендаций по расследованию и предупреждению экономических преступлений не было. Естественно, это также снижало эффективность борьбы с ними. Экстренный характер вывода прежней (плановой) экономики из процесса рыночных преобразований и сужение сферы государственного регулирования процесса перехода к рынку в расчете на его саморегулирующие механизмы предопределили трудности, с которыми пришлось столкнуться в ходе реформ, что способствовало росту экономической преступности.

Как показывает анализ причин и условий криминализации экономики, важная роль в их предупреждении и искоренении отводится средствам массовой информации. В настоящее время они более или менее справляются с этой задачей. Отметим, что ранее были попытки переложить груз профилактики и вину за все негативные проявления в экономике на правоохранительные органы. Понимание того факта, что для борьбы с экономической преступностью нужны не столько карательные меры, сколько экономические и организационные преобразования, устраняющие сами причины, порождающие преступность, привело, представителей средств массовой информации

и других государственных структур к необходимости объективного освещения событий, связанных с реформированием экономических, политических и правовых отношений в республике. В настоящее время, когда после 2000 г. рыночные реформы стали приносить отдельные положительные результаты, печать, радио, телевидение могут только им доступными средствами показать преимущества экономических и организационных мер.

Такие кризисные явления экономики, как спад производства и безработица, нередко выступающие в качестве причин корыстных преступлений, вообще не поддаются устранению теми средствами, которыми располагают правоохранительные органы. Однако это весьма эффективно устраняется экономическими и организационными мерами. Так, например, чтобы поднять производство и обеспечить занятость людей, правительством был взят заем у Всемирного Банка для реконструкции, определены 30 крупных предприятий в микроэкономике, горнодобывающей промышленности, сельском хозяйстве, текстильной и других отраслях, проведены их реорганизация и модернизация. Теперь промышленность понемногу начинает работать. Активные действия экономических ведомств, властных структур, правоохранительных органов и средств массовой информации могут существенно повлиять на искоренение экономической преступности и ее предупреждение.

В период перехода к рыночным отношениям не только сотрудники юридической службы, но и руководители и специалисты коммерческих фирм, банков, страховых компаний и других предприятий и учреждений заинтересованы в получении не разрозненных, эпизодических, а системных правовых знаний. Это дает возможность более углублено понять и хорошо ориентироваться в вопросах правового регулирования хозяйственных отношений. Принятие таких законодательных актов, как “О банках и банковской деятельности”, “О несостоятельности (банкротстве) предприятий”, “О залоге” и многих других вынуждает современных хозяйственных руководителей, независимо от их базового образования, глубоко вникать в суть юридических понятий, категорий и толкований.

Бесспорным является то, что на правосознание человека оказывает воздействие характер экономических отношений. Реальное состояние правосознания населения зависит от ряда факторов: унификации правовых взглядов, оценок и дифференциации представлений, складывающихся в различных социальных группах.

В условиях перехода к рыночным отношениям в экономике кардинального изменения привыч-

ных ранее принципов хозяйствования, появления частной собственности, многообразия организационно-правовых форм предприятий, особого внимания требует формирование новой правовой культуры населения как в целом, так и по возрастным категориям, отдельным его группам, в том числе у предпринимателей, руководителей государственных структур, наемных работников и др. Каждая из этих групп имеет особенности, связанные с восприятием объема правовых знаний, целевой направленностью этих знаний и, наконец, использованием нормативных актов как в своей непосредственной деятельности, так и повседневной жизни.

В настоящее время Жогорку Кенешем принимается большое количество законов и подзаконных актов, постоянно вносятся новые изменения в уже имеющиеся законы. В этой ситуации очень трудно усваивать тонкости новых законодательных актов. Именно эта проблема ставит во главу угла необходимость своевременной правовой пропаганды для формирования правовой культуры населения.

Результативность борьбы с преступностью зависит не только от деятельности правоохранительных органов, но и от того, насколько им в борьбе с преступностью будет оказывать помощь все население страны. Для того чтобы граждане сознательно оказывали содействие правоохранительным органам, необходимо качественно и своевременно информировать население об их деятельности вообще и в борьбе с преступностью в частности. Правовое информирование граждан способствует повышению уровня правосознания населения, а правосознание в свою очередь складывается из представле-

ния людей о необходимых правилах поведения, об оценке правомерного и неправомерного поведения людей, о правомерной и неправомерной деятельности государственных и частных учреждений.

Правоохранительные органы должны использовать многообразие информационно-правового пространства, обеспечить доступ к нему граждан, юридических лиц и другие структуры нашего общества. Заметным сдвигом на пути демократизации правоохранительной системы стала ее открытость обществу, создание постоянно функционирующей сети пресс-центров и структур связи с общественностью в органах прокуратуры, МВД, СИБ и других органах правопорядка, систематическое проведение ими пресс-конференций и круглых столов по актуальным проблемам соблюдения законодательства. Регулярно следует практиковать выступления и отчеты первых лиц правоохранительных органов перед населением. Общественные мероприятия по вопросам борьбы с преступностью следует проводить с широким участием представителей печати, радио и телевидения. Реализация комплекса указанных мероприятий, несомненно, способствуют снижению уровня экономической преступности.

Литература

1. Уголовный кодекс Кыргызской Республики. 1997 г. Бишкек, 2010.
2. Шаршеналиев А. Проблемы борьбы с экономической преступностью в условиях перехода к рынку: монография / А. Шаршеналиев. Бишкек, 1998.