

УДК 327 (470+51) (575.2) (04)

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: МНОГОСТОРОННИЙ ФОРМАТ

З.Т. Турдиева

Рассмотрены проблемы региональной безопасности как жизненно важный фактор развития. Представлен анализ военно-политического сотрудничества России и Центральной Азии в рамках проблем региональной безопасности.

Ключевые слова: военно-политическое сотрудничество; региональная безопасность; глобальная безопасность.

Проблемы международной безопасности в XXI в. стали приоритетными для всех государств мира. В современных условиях глобальная безопасность испытывает военные, политические, экономические, экологические и другие угрозы жизненным интересам планеты. Это, прежде всего, военная нестабильность, угроза международного терроризма и религиозного экстремизма, широкое и бесконтрольное распространение оружия, незаконный международный оборот наркотиков и др. В силу процессов глобализации страны Центральноазиатского региона оказались вовлечены в проблемы глобальной и международной безопасности. Кроме того, на регион Центральной Азии оказывает влияние и ряд угроз регионального масштаба, в частности пограничные и внутренние этнические конфликты.

Вызовы современного мира глобальной, региональной и национальной безопасности каждого государства делают актуальной проблему обеспечения безопасности народов и государств мира, в том числе и стран Центральноазиатского региона. В связи с этим представляется актуальным рассмотреть проблему военно-политического сотрудничества России со странами Центральной Азии в контексте проблем региональной безопасности.

В силу своего геостратегического значения государства Центральной Азии консолидируют

свои усилия для формирования зоны устойчивого развития, сохранения территориальной целостности, защиты национальных интересов. Почти всеми государствами разработаны концепции национальной безопасности, внешней политики, приняты военные доктрины, законы об обороне, сформированы собственные вооруженные силы и системы национальной безопасности. Интеграционное взаимодействие и сотрудничество государств являются одними из важнейших составляющих национально-государственных интересов стран Центральной Азии, прежде всего как основа системы совместной безопасности и стабильности в регионе.

Как указано в энциклопедическом словаре “Безопасность Евразии”, “региональная безопасность – состояние отношений внутри и между социально-территориальными общностями определенного региона, при котором для всех относящихся к нему государств, народов, граждан, общественных институтов и групп обеспечивается защищенность их жизненно важных интересов, надежное существование и стабильное развитие”¹. Важной мерой обеспечения региональной безопасности является военно-политическое сотрудниче-

¹ Безопасность Евразии: Энцикл. словарь-ежегодник. М., 2003. С. 315.

ство стран региона. Именно на основе всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества должно осуществляться обеспечение мира и безопасности.

Центральная Азия в силу своего геостратегического положения и значительного ресурсного потенциала традиционно представляет интерес для России. Между странами Центральноазиатского региона и Россией существуют тесные контакты в сфере безопасности как в многостороннем, так и в двухстороннем формате. Основной целью такого сотрудничества является формирование эффективной системы безопасности на постсоветском пространстве и в его Центральноазиатском сегменте. Укрепление безопасности в регионе при самом активном участии России является принципиально важным и для всех стран Центральной Азии.

В концептуальном плане Россия строит свою стратегию в регионе на базе таких основополагающих документов, как Концепция внешней политики (июнь 2008 г.), Концепция национальной безопасности (май 2009 г.), Закон Российской Федерации об обороне (1993 г. с поправками 2009 г.) и Военная доктрина (2009 г.).

На практике это означает, что целью российской стороны является решение следующих основных задач:

- ↳ недопущение создания в Центральной Азии альтернативных систем безопасности без участия России и противодействие попыткам закрепления здесь военного присутствия третьих стран;

- ↳ расширение позиций российского капитала в ключевых отраслях экономики стран Центральной Азии, обеспечение беспрепятственного функционирования транспортных коридоров и коммуникаций, в том числе топливно-энергетических;

- ↳ всесторонняя защита прав и интересов российских граждан и соотечественников, укрепление позиций русского языка и культуры народов России;

- ↳ консолидация многосторонних структур с участием России, упрочение их ключевого значения в обеспечении стабильности и безопасности на южных границах.

Сотрудничество России со странами Центральноазиатского региона в многостороннем формате осуществляется в настоящее время в рамках Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества, а также с участием ряда структур, входящих в состав данных организаций.

Для многостороннего сотрудничества характерны следующие формы:

- ↳ выработка общего концептуального видения и стратегических подходов к обеспечению национальной и/или региональной безопасности (заключение и подписание межправительственных договоров и соглашений, многосторонние консультации на высшем уровне, создание межгосударственных исполнительных органов и финансирование их деятельности);

- ↳ проведение многосторонних учений по боевой подготовке подразделений вооруженных сил для выработки практических алгоритмов и механизмов взаимодействия в случае возникновения реальных угроз национальной и региональной безопасности;

- ↳ многостороннее взаимодействие силовых структур в рамках созданных межгосударственных исполнительных органов в противодействии международному терроризму и экстремизму, наркобизнесу и другим транснациональным угрозам;

- ↳ формирование основ многостороннего взаимодействия для сохранения и расширения производственных связей между промышленными предприятиями, выпускающими продукцию военного назначения.

В реализации указанных задач возникают объективные трудности, привнесенные глобализацией и осложненные местными особенностями развития. Глобализация как бы вновь «открыла» этот замкнутый в течение нескольких столетий Афганистаном, Ираном, Китаем и Россией регион для остального мира. Появилось большое количество новых акторов, обладающих значительным финансовым и военно-политическим потенциалом.

Важнейшим результатом военно-политического сотрудничества государств-членов ОДКБ стало принятие решений о создании и развитии

региональных систем безопасности (в Восточно-Европейском, Кавказском и Центральноазиатском регионах), а также системы коллективной безопасности ОДКБ в целом. Значение этой организации заключается в том, что именно она в настоящее время является единственным специализированным региональным институтом безопасности с военной составляющей.

Договор о коллективной безопасности, вступивший в силу в 1994 г. и объединяющий шесть государств СНГ – Россию, Беларусь, Армению, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан (до 1999 г. их было девять), был направлен на создание коллективной системы безопасности на постсоветском пространстве. Для реализации этой цели страны-участницы предусмотрели механизм консультаций по вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы, по координации действий, а также по принятию мер ликвидации возникших угроз безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников либо же угрозы, возникшей для международной безопасности.

Согласно договору, страны-участницы образуют Совет коллективной безопасности (СКБ) в составе глав государств-участников и главнокомандующего Объединенными вооруженными силами Содружества. Если одна из стран-участниц подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех стран договора. В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные должны предоставить ему необходимую помощь (включая военную), а также оказать поддержку находящимся в их распоряжении средствами в порядке реализации права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51-й Устава ООН (ст. 4).

Вследствие неэффективного действия договора в первые пять лет его существования некоторые страны вышли из него. Для активизации этой структуры 14 мая 2002 г. было принято решение о преобразовании ДКБ в международную структуру – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), 18 сентября 2003 г.

Россия, Беларусь, Армения, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан ратифицировали Устав и Соглашение о ее правовом статусе. В августе 2006 г. к ОДКБ присоединился Узбекистан, что значительно усилило организацию, особенно ее центральноазиатскую составляющую.

В статье 3 Устава ОДКБ основными целями организации названы “укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита – на коллективной основе – территориальной целостности и суверенитета государств-членов. Приоритет в достижении этих целей государства-члены отдают политическим средствам”. В порядке достижения данных целей страны-участницы принимают совместные меры для построения эффективной системы коллективной безопасности, создания коллективных вооруженных сил и органов их управления, развития военной инфраструктуры, подготовки военного персонала и специалистов для вооруженных сил, а также снабжения их необходимым вооружением и военно-техническими средствами (ст. 7).

Важная сфера взаимодействия – координация и объединение усилий в борьбе против международного терроризма и экстремизма, незаконной торговли наркотиками и оружием, а также против других проявлений транснациональной организованной преступности. Кроме того, государства-участники координируют свою внешнюю политику в сфере международной и региональной безопасности, принимают меры по развитию законодательной базы в областях обороны и безопасности. Договор о коллективной безопасности стал правовой основой, гарантом в сдерживании внешних потенциальных и реальных угроз безопасности.

В ходе коалиционного военного строительства в рамках ОДКБ к настоящему времени созданы объединенные региональные группировки войск (сил) Вооруженных Сил России и Беларуси, России и Армении, а также Коллективные силы быстрого развертывания (КСБР) Центральноазиатского региона коллективной безопасности. КООР Центральноазиатского региона ОДКБ состоят из десяти батальонов: три – от России, два – от Казахстана, остальные страны ОДКБ представлены одним батальоном. Об-

щая численность личного состава Коллективных сил – около 4 тысяч человек. Авиационная составляющая (10 самолетов и 14 вертолетов) находится на российской военной авиабазе в Кыргызстане¹.

В 2003 г. на территории Кыргызстана на авиабазе “Кант” была размещена авиационная группировка ВВС России, которая стала одной из составляющих Коллективных сил быстрого развертывания. В дальнейшем в данном регионе также предусматривается создание Объединенной группировки войск (сил).

На внеочередной сессии СКБ ОДКБ, состоявшейся 4 февраля 2009 г., принято решение о реформировании КСБР Центральноазиатского региона и создании Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) ОДКБ. Предполагается, что КСОР будут находиться в состоянии высокой степени готовности для противодействия военной агрессии, а также чрезвычайным ситуациям, терроризму, организованной преступности и наркоторговле. Для этого в их состав планируется включить соединения, части и подразделения вооруженных сил (специального назначения, аэромобильные), подразделения органов внутренних дел, органов безопасности и других спецслужб, а также уполномоченных органов в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций всех государств-членов ОДКБ.

Образование КСОР способствует созданию и развитию в рамках ОДКБ военной составляющей двух систем: системы коллективной безопасности и системы кризисного реагирования. Помимо КСОР в последнюю должны войти Коллективные миротворческие силы, сформированные в соответствии с Соглашением о миротворческой деятельности ОДКБ. Во исполнение достигнутых договоренностей в рамках военно-политического сотрудничества некоторые объекты и контингенты Вооруженных Сил Российской Федерации, имеющие важное значение для обеспечения региональной и коллективной безопасности государств-членов ОДКБ,

размещены на территориях государств СНГ. К наиболее важным из них относятся полигон и радиолокационная станция (Казахстан), 999-я авиационная база и пункт дальней связи военно-морского флота (Кыргызстан), 201-я военная база и станция оптико-электронного наблюдения космических войск (Таджикистан), 102-я военная база (Армения), радиолокационная станция системы предупреждения о ракетном нападении (Беларусь), военно-морская база Черноморского флота (Украина).

Одна из проблем военно-политического сотрудничества – недостаточная оперативность принятия решений на выделение национальных компонентов вооруженных сил некоторых государств в состав коллективных сил ОДКБ, а также на их применение за пределами национальной территории. Для ее преодоления один из пунктов принятого главами государств-членов ОДКБ решения о создании КСОР предусматривает необходимость внесения в национальные законодательства соответствующих изменений.

В 2005 г. президентами государств-членов ОДКБ было принято решение о создании Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ. Ее создание имело целью объединить и скоординировать усилия стран-участниц ОДКБ по дальнейшему углублению и совершенствованию сотрудничества, развитию интеграции и комплексному решению вопросов военно-экономического и военно-технического сотрудничества. В 2007 г. было принято положение “О Коллективных миротворческих силах”.

С 2004 г. в рамках ОДКБ началось проведение в странах Центральной Азии ежегодных учений “Рубеж”, ориентированных на противодействие угрозам региональной безопасности. Например, в учениях “Рубеж – 2006” было задействовано около 2,5 тысяч военнослужащих, более 60 единиц бронетехники, около 50 орудий и минометов, свыше 35 самолетов и вертолетов, а также 14 боевых кораблей и судов обеспечения². В учениях “Рубеж – 2007”, проходивших

¹ Войдут ли миротворческие силы ОДКБ в Кыргызстан? // Слово Кыргызстана. 2010. 16 июня. С. 5.

² Рубеж на Каспии // Независимое военное обозрение (Россия). 2006. 25 авг.

в Таджикистане, были задействованы 500 военнослужащих ВС России, Казахстана и Таджикистана, около 50 единиц бронетехники, звено самолетов Су-25 и звено вертолетов Ми-24. В учениях впервые приняла участие оперативная группа ВС Узбекистана¹.

В рамках ОДКБ Кыргызстану была оказана помощь в связи с дестабилизацией на юге республики в июне 2010 г. 14 июня 2010 г. состоялось заседание Совета секретарей Советов безопасности стран-членов ОДКБ. На нем были выработаны решения, связанные с ситуацией в Кыргызской Республике, и дополнительные меры для урегулирования конфликта на юге Кыргызстана, включающие оказание материально-технической и военной помощи. На этом этапе было принято решение о полном содействии в обеспечении транспортными средствами, прежде всего вертолетами. Совет коллективной безопасности создал временную Оперативную рабочую группу, которая, взаимодействуя с силовыми структурами республики, была призвана выработать предложения для оперативного решения проблем силовиков, деятельности спецслужб, правоохранительных органов республики с целью локализации возникшего конфликта и пресечения попытки его возобновления. Кроме того, был разработан план совместной деятельности для выявления организаторов беспорядков и привлечения их к уголовной ответственности.

Россия поддерживает развитие интеграционного процесса в сфере коллективной безопасности, предоставляя государствам-участникам ОДКБ право закупать вооружение для своих армий по внутренним российским ценам, а также возможность подготовки военных кадров и специалистов стран-участниц ОДКБ в военных вузах России. Наряду с этим, Москва несет основное бремя расходов по поддержанию бюджета ОДКБ (около 50% общей суммы)².

¹ Контратака с «Рубежа-2007» // Военно-промышленный курьер (Россия). 2007. №13. С. 6.

² Чотаев З. Многосторонние структуры и правовые основы российской политики безопасности в Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. 2006. №4. С. 142.

Однако, как показывает практика, на современном этапе ОДКБ демонстрирует слабую эффективность. Так, по оценке российских политологов, об этом свидетельствует пассивная роль, которую заняла ОДКБ во время событий в Кыргызстане и Узбекистане в 2005 г.³ Российский политолог А. Карпов считает, что трагические события на юге Кыргызстана в июне 2010 г. также «высветили слабости интеграционных структур с самой высокой степенью отчетливости». «Фактически выяснилось, – пишет он, – что в случае, если в государстве возникает системная дестабилизация, не связанная с внешним воздействием или в которой, помимо внешнего фактора, большую роль играют внутренние социальные проблемы, эти организации не могут оперативно оказать эффективной поддержки правительству проблемного государства в стабилизации обстановки»⁴.

В целом можно констатировать, что ОДКБ задачу построения общей дееспособной системы безопасности в Центральноазиатском регионе не выполняет. Главной причиной этого является то, что ОДКБ – это в первую очередь политическая организация и только после этого – структура, отвечающая за военные аспекты безопасности. Следует согласиться с мнением политологов, что «если ОДКБ претендует на роль организации коллективной безопасности, то она вынуждена будет делать акцент на развитие политических компонентов, работать с конфликтами на территории стран-участниц, заниматься предконфликтным мониторингом и развивать арсенал предупредительных мер и санкций, организовывать переговорные процессы и постконфликтное урегулирование»⁵.

На наш взгляд, для достижения реальной безопасности в регионе необходимо реформировать систему отношений в рамках

³ Сыроежкин К.Л. Взаимодействие ОДКБ и ШОС // Концепции и подходы к региональной безопасности: опыт, проблемы и перспективы взаимодействия в ЦА: Мат-лы IV ежегод. конф. 7 июня 2006 г. / Каз. ин-т стратег. исследований при Президенте РК. Алматы, 2006. С. 23.

⁴ Карпов А. «Зонтик безопасности»: мнимый или реальный? // Слово Кыргызстана. 2010. 30 июня. С. 5.

⁵ Сыроежкин К.Л. Указ. соч. С. 24.

не только ОДКБ, но и других интеграционных объединений, синхронизировать поле деятельности ШОС, ОДКБ, СНГ, ОБСЕ, а также НАТО. Кроме того, следует сформировать миротворческие и антитеррористические национальные силы, которые будут выделяться в отдельный контингент и действовать совместно как эффективный инструмент, с помощью которого организации могут реагировать на любые вызовы и угрозы в Центральноазиатском регионе. Эти меры потребуют политической ответственности и длительного срока реализации, но они край-

не необходимы для достижения региональной безопасности.

Стабильность и безопасность в регионе зависит от степени интересов великих и региональных держав, успехов в проведении демократических реформ, уровня военно-оборонной самодостаточности, внешнеполитического курса, укрепления экономического потенциала, уровня сотрудничества с глобальными и региональными организациями и создания коллективной системы безопасности Центральноазиатского региона как неделимой части всеобщей безопасности.