

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И СБСЕ/ОБСЕ: АНАЛИЗ ЭТАПОВ РАЗВИТИЯ

Ж.К. Боконбаева

Анализируются этапы развития сотрудничества между Кыргызской Республикой и СБСЕ/ОБСЕ с 1992 по 2010 г.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; ОБСЕ; внешняя политика; международное сотрудничество.

История отношений суверенного Кыргызстана и Сопредседательства по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) началась с решения Совета министров иностранных дел стран-участниц СБСЕ от 31 января 1992 г. по принятию в ряды Сопредседательства новых независимых государств, в числе которых была и Кыргызская Республика. Посольство КР в Вене, являющееся одновременно Постоянным Представительством страны при СБСЕ/ОБСЕ, было торжественно открыто в марте 1993 г.

Меморандум между правительством КР и ОБСЕ о создании Центра ОБСЕ в Бишкеке был ратифицирован Законом КР от 22 сентября 1999 г. Открытие Центра ознаменовало собой выход сотрудничества на качественно новый уровень, позволило сторонам начать конкретную и целенаправленную работу.

Тем не менее уже на ранних этапах политической истории Кыргызстана в общих чертах прослеживается роль и влияние ОБСЕ. Так, 24 декабря 1995 г. в Кыргызской Республике бы-

ли проведены первые президентские выборы на многопартийной основе. Делегацию международных наблюдателей возглавляли представители Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ) ОБСЕ и ООН. По итогам работы миссии представителем БДИПЧ был сделан вывод о “свободном и справедливом” характере выборов [1].

Следующие выборы в парламент Кыргызстана состоялись в период между 20 февраля и 12 марта 2000 г. Миссия БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами с тревогой отметила “рост негативных тенденций” в ограничении политических прав и свобод гражданского общества, партий и СМИ. Также отмечалось вмешательство государственных чиновников в процесс подготовки к выборам и предвзятость судебных органов по отношению к оппозиционным партиям [2]. Многочисленные факты подобного рода привели миссию к заключению о несоответствии проведенных выборов обязательствам Кыргызской Республики перед ОБСЕ.

В ходе президентских выборов 29 октября 2000 г. представителями миссии БДИПЧ ОБСЕ были зарегистрированы многочисленные и вопиющие отклонения от процедур свободного волеизъявления граждан. Данные выборы были вновь признаны несоответствующими стандартам ОБСЕ [3]. Таким образом, правящая элита проигнорировала рекомендации организации, вынесенные по итогам февральских парламентских выборов, и продолжила курс на исключение оппозиции из политико-правового поля.

В апреле 2004 г. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Болгарии С. Пасси посетил Кыргызстан для проведения переговоров и встреч с президентом страны и другими официальными лицами. Чуть позже, 18–20 мая 2004 г., состоялся визит постоянных представителей Бельгии, Канады, Дании, Норвегии, Португалии и Словении при ОБСЕ. Летом и осенью 2004 г. Бишкек посетил М.Ахтисаари, Личный посланник Действующего председателя ОБСЕ по Центральной Азии.

Последовавшие за фальсифицированными парламентскими выборами в феврале 2005 г. народные волнения привели к падению режима, а 29–30 мая 2005 г. состоялся визит исполняюще-

го обязанности президента Кыргызской Республики К. Бакиева в Австрию. Выступая на специальном заседании Постоянного Совета ОБСЕ 30 мая 2005 г., Бакиев дал высокую оценку действиям организации в сложной политической обстановке, возникшей после революционных событий [4].

Действительно, ОБСЕ продемонстрировала последовательную позицию в урегулировании революционного конфликта в марте 2005 г. Так, Личный представитель стран ОБСЕ в государствах Центральной Азии А.Петерле прибыл в Кыргызстан 24 марта 2005 г. для проведения срочных консультаций с целью предотвращения эскалации напряжения. Петерле вторично посетил КР в апреле 2005 г., выступив за скорейшее принятие парламентом отставки Акаева с целью стабилизации внутривнутриполитической ситуации [5]. Заметим, что Секретариат ОБСЕ и МИД Республики Словения приняли прямое и заинтересованное участие в разработке специального Рабочего плана ОБСЕ по обеспечению стабильности и устойчивого демократического и экономического развития Кыргызской Республики.

2007 г. ознаменовался интенсификацией сотрудничества, что нашло свое выражение в ряде визитов на высоком уровне (визит Действующего председателя ОБСЕ, Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Генерального секретаря ОБСЕ, Верховного комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам и т.д.).

Сотрудничество ОБСЕ в КР продолжало конструктивно развиваться и на протяжении 2008 г. В ходе встречи президента Кыргызстана с Генеральным секретарем ОБСЕ М. де Бришамбо была вновь подчеркнута готовность обеих сторон к “расширению эффективного сотрудничества по всем имеющимся направлениям взаимодействия”, а также положительно оценен прогресс Кыргызстана в области конституционной реформы и создания парламента на партийной основе [6]. Необходимо отметить, что кыргызская сторона выразила заинтересованность в переводе сотрудничества на долгосрочный стратегический уровень путем выработки совместной программы действий на 2009–2012 гг. Эта беспрецедентная инициатива свидетельствует об исключительной важности, которую

руководство страны придавало отношениям с ОБСЕ. В 2008 г. Организация продолжала реализацию проектов по реформе правоохранительных органов страны, пенитенциарной системы, законотворчеству, деятельности Академии ОБСЕ. В качестве основных областей дальнейшего сотрудничества были определены безопасность межгосударственных границ, верховенство закона, государственное управление, экологические угрозы, а также региональное сотрудничество.

Трагические события апреля 2010 г. в Кыргызской Республике обнажили назревшие социально-экономические, политические, идеологические противоречия. В той сложной ситуации ОБСЕ в лице Действующего председателя, министра иностранных дел Республики Казахстан К. Саудабаева, вновь продемонстрировала оперативность реагирования и дипломатический опыт. В сотрудничестве с главами США, России и Казахстана руководство организации сумело в сжатые сроки предложить Временному правительству Кыргызстана пути выхода из конфликта, грозившего возыметь тяжелые последствия для территориальной целостности страны и полноты государственной власти. Действующий председатель также призвал Временное правительство и народ Кыргызстана к продолжению политики демократизации и проведению конституционной реформы.

Вспышка межэтнического насилия на юге Кыргызстана в июне 2010 г. стала серьезным вызовом всему сообществу ОБСЕ. Необходимо подчеркнуть, что в своем выступлении перед членами Постоянного совета 6 мая 2010 г. Верховный комиссар Р.Эккеус недвусмысленно обозначил вероятность эскалации межэтнических трений в Кыргызстане. 12 июня 2010 г. Верховный комиссар принял решение ввести в действие механизм “раннего предупреждения” касательно ситуации в стране. Благодаря данным действиям, ОБСЕ получила возможность приложить максимум усилий для стабилизации обстановки. Так, по просьбе правительства республики Постоянный совет принял решение о создании и “незамедлительной отправке” в страну группы полицейских советников с “целью содействия Кыргызстану в ослаблении межэтнической напряженно-

сти, восстановлении общественного порядка и укреплении правоохранительного потенциала территориальных подразделений министерства внутренних дел Кыргызской Республики” [7]. Постоянными представителями ООН, ОБСЕ и ЕС также был разработан план срочных действий по оказанию помощи по “восстановлению общественного порядка, сдерживанию конфликта, достижению национального примирения и социально-экономического восстановления”. К сожалению, ситуация в Кыргызстане не нашла должного отражения в декларации, принятой по итогам Астанинского саммита ОБСЕ 1–2 декабря 2010 г.

Подводя итоги данного обзора, нам представляется возможным провести следующую периодизацию этапов сотрудничества ОБСЕ и КР:

1992–1999 гг. *Закладывание основ сотрудничества в рамках центральноазиатского вектора деятельности СБСЕ/ОБСЕ.* Вплоть до начала функционирования Центра ОБСЕ в Бишкеке сотрудничество Организации и КР протекало в русле более широкой центральноазиатской политики СБСЕ/ОБСЕ. Однако на протяжении 90-х гг. были заложены прочные основы взаимодействия сторон, накапливался опыт взаимных консультаций и проектов, что позволило Центру ОБСЕ в Бишкеке начать активную работу с первых дней своего существования. Именно на протяжении первоначального этапа суверенного развития страны, в непростое время политических и экономических испытаний Верховный комиссариат ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека внесли весомую лепту в становление политических институтов и защиту прав человека в республике.

1999–2005 гг. *Планомерное развитие взаимоотношений и нарастание противоречий, связанных с внутривнутриполитической ситуацией.* Начало функционирования Центра ОБСЕ в Бишкеке ознаменовало собой новый этап в развитии отношений между КР и ОБСЕ. К этому времени относится запуск важнейших совместных проектов, таких, как Программа содействия реформированию органов внутренних дел, содействие реформированию законодательства, и т.д. Тем не менее на протяжении данной фазы сотруд-

ничества остро обозначились накопившиеся за долгий период взаимодействия несогласия и противоречия сторон. Так, нарастающие авторитарные тенденции и несоответствие парламентских и президентских выборов 2000 и 2005 гг. международным стандартам привлекли к себе пристальное внимание и вызывали критику со стороны организации. В свою очередь, кыргызская сторона находила неприемлемой излишнюю концентрацию внимания ОБСЕ на вопросах человеческого измерения. Недовольство кыргызской стороны вызывал функциональный дисбаланс деятельности ОБСЕ, выразившийся в неадекватном финансировании экологических и экономических проектов. Отношения между КР и ОБСЕ приобрели напряженный характер, что нашло свое отражение в таких внешнеполитических акциях Кыргызстана, как подписание Московской декларации и Астанинского воззвания.

2005 г. – настоящее время. *Смена ориентиров сотрудничества и выход последнего на качественно новый уровень.* Активная и конструктивная позиция ОБСЕ в урегулировании политических событий в марте 2005 г. и апреле 2010 г. благоприятно сказалась на авторитете организации, укрепила ее позиции во внешней политике республики. Ускорение социально-экономических реформ после революции 2005 г. и курс на обновление страны, взятый новым руководством, положительным образом отразились на отношениях КР и ОБСЕ. Кыргызской стороной были выдвинуты новые инициативы по расширению и углублению сотрудничества, подведению под него стратегической основы, приведению программ Центра в более полное соответствие с нуждами и потребностями страны. Организация пошла навстречу пожеланиям кыргызской стороны путем расширения консультаций по спектру деятельности и диверсификации своего проектного портфеля.

В ходе апрельских и июньских событий 2010 г. ОБСЕ вновь выступила в качестве арбитра, представляющего мировое сообщество

и действующего во имя скорейшего восстановления правопорядка и стабильности в стране. Считаем необходимым отметить высокий уровень сотрудничества, сложившийся между КР и ОБСЕ. Предполагается, что в будущем ОБСЕ возглавит и объединит усилия сообщества демократических стран по оказанию политической и консультационно-правовой помощи Кыргызстану в преодолении трудностей государственного развития. Очевидно, что вопросы демократического государственного устройства, политического плюрализма, прав и свобод человека и гражданина сохраняют огромную значимость для Кыргызстана. ОБСЕ имеет все возможности для дальнейшего усиления своих позиций в этой сфере во имя благополучия и стабильности страны и региона.

Литература

1. OSCE ODHR Bulletin. Vol. 4. №2. Spring, 1996.
2. Кыргызская Республика. Парламентские выборы. 20 февраля и 12 марта 2000 г.: Итоговый отчет Миссии БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами. Варшава, 2000, 10 апреля.
3. Кыргызская Республика. Президентские выборы. 29 октября 2000 г.: Итоговый отчет Миссии БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами. Варшава, 2001, 16 января.
4. Пресс-релиз Посольства Кыргызской Республики в Республике Узбекистан “Об итогах рабочего визита и.о. Президента Кыргызской Республики К. Бакиева в Вену”. Ташкент, 2005, 9 июня.
5. Report on the activities of the Chairman in Office (5–12 April 2005) CIO.GAL/44/05. Вена, 2005, 12 апреля.
6. Генсек ОБСЕ: В КР решен вопрос с конституционной реформой, созданы условия для дальнейшего прогресса // Новости Кыргызстана. 2008. 26 апреля.
7. Решение №947 “Группа полицейских советников ОБСЕ в Кыргызстане” // PC Journal №824, пункт 4 повестки дня / Постоянный совет ОБСЕ. Вена, 2010, 22 июля.