

УДК 342.726 – 055.2 (48) (575.2) (04)

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ
(на примере Скандинавских стран)**

С.А. Осауленко – ст. преподаватель

The policy of gender equality in northern states (Denmark, Finland, Island, Norway, Sweden) is defined as a policy made by state structures aimed at establishing gender equality.

Политика гендерного равенства определяется в Северных странах (Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия и Швеция) как политика, осуществляемая государственными органами, цель которой – установление равенства между полами [1–6].

В исследованиях по Северным странам часто подчеркивается, что их жители чрезвычайно привержены ценностям социального равенства. Именно поэтому там удалось создать государственные механизмы, гарантирующие соблюдение политики всеобщего благосостояния.

Для Северных стран характерен высокий уровень гендерного равенства – идет ли речь о политике благосостояния или интеграции женщин в политическую и общественную сферы. Причем эта ситуация является следствием не столько активных действий женского движения, сколько государственной политики. Принятие государством идеи равноправия женщин, обеспечение универсальных и индивидуальных прав позволило включить мужчин и женщин в политический процесс на более равных, по сравнению с другими обществами, условиях. Принцип равенства претворяется в жизнь с помощью законодательства по гендерному равенству, организации советов и союзов, назначения должностных лиц, рассматривающих претензии граждан.

В деятельности Скандинавских государств по обеспечению политики равного участия в процессе принятия политических реше-

ний важным будет отметить как общие черты, так и значительные различия. Женщины стран Скандинавии по многим параметрам политического участия, в том числе по представленности в законодательных органах и правительствах, в муниципалитетах и органах регионального управления, опережают другие страны мира. Они занимают посты мэров больших городов, спикеров в парламентах, лидеров политических партий. В 80-е и 90-е годы Гру Харлем Брунтланд трижды была премьер-министром Норвегии, “завоевав” себе большой авторитет внутри страны и на международной арене. В феврале 2000 г. в Финляндии Тарья Халонен в острой борьбе победила на президентских выборах своего соперника-мужчину и стала первой женщиной-президентом в Скандинавии.

Эти достижения скандинавских женщин становятся более понятными, если подходить к ним не как к изолированным фактам, а как к результатам значительных перемен в жизни скандинавских обществ, в которые вовлечены самые широкие круги населения обоого пола, сопровождавшиеся заметной перестройкой общественного сознания в государственной политике. Опыт политической эмансипации женщин в каждой из скандинавских стран имеет свои специфические особенности, связанные с историей, традициями, социально-политическими и избирательными системами, государственным устройством и социальной структу-

рой. Тем не менее, он позволяет выделить и существенные общие черты, лежащие в основе массового продвижения женщин на позиции власти в скандинавском регионе.

Женское движение в Норвегии, Швеции и Финляндии богато традициями, и многие реформы, способствующие интеграции женщин в общество, были проведены там раньше, чем в других странах. Так, финские женщины первыми в Европе получили право участвовать в выборах в парламент и быть избранными в него. В июле 1906 г. российский император Николай II подписал указ, по которому в Финляндии создавалась демократическая парламентская система с правом голоса и для мужчин, и для женщин. Однако к участию в выборах финские женщины были допущены позднее – в 1917 г. В результате парламентских выборов 1907 г. депутатами стали 19 женщин (10% всех депутатов). 9 из них представляли социал-демократическую партию Финляндии, 10 – партии среднего класса¹. Норвежские женщины получили право голоса в 1913 г. – четвертыми в мире, вслед за женщинами Новой Зеландии, Австралии и Финляндии. Шведские женщины были допущены к избирательным урнам в 1919 г.².

Скандинавские женщины стали первыми в мире по достижениям не только в политике, но и в ряде других областей общественной жизни. Так, женщины были допущены на должность священников: в Норвегии в 1952 г., в Швеции – в 1958 г., в Финляндии – в 1988 г.³. Для сравнения, в Британии аналогичное решение было принято англиканской церковью только в 1992 г. Швеция и Финляндия раньше, чем другие страны расширили права женщин в области секса, контрацептивов, планирования размеров семьи и аборт, что увеличило возможность женщин распоряжаться своей судьбой. Швеция либерализовала законодательство

¹ Women and Government: New Ways to Political Power / Ed. By Mim Kelber. Westport. – Connecticut, London: Praeger, 1994. – P. 126.

² Equal Democracies? Gender and Politics in the Nordic Counties / Ed. By Christina Bergquist et al. – Oslo: Scandinavian University Press, 1999. – Table 1. Milestone in the history of Nordic Women. – P. 296.

³ Ibid.

об абортах в межвоенный период, Финляндия – в 1951 г. Несколько позже (1965 г.) их примеру последовала и Норвегия⁴. Раньше, чем в других странах, в Швеции, Финляндии и Норвегии также было принято законодательство, устанавливающее равную оплату за труд.

Успешное продвижение к гендерному равенству в Скандинавских странах связано с тем, что государства в этих странах не относятся к эмансипации женщин только как к делу “маргинализированных женских групп”, а рассматривают ее как проблему всего общества. Они считают обеспечение равных прав и возможностей для женщин одной из своих приоритетных задач, за что их справедливо называют “феминистскими”. Сочетание динамичной рыночной экономики и государственного регулирования социальной сферы позволило Скандинавским странам продвинуться в решении этой задачи дальше, чем где-либо в мире. Их эффективное экономическое развитие и связанный с этим высокий уровень жизни создали хорошую материальную базу для улучшения социально-экономического положения женщин, что значительно облегчило интеграцию женщин в общественную жизнь.

Вопрос о равенстве женщин стоял на повестке дня политических партий Скандинавских стран на протяжении большей части XX в. Однако пик реформ по освобождению женщин приходится на последнюю треть XX в. и совпадает с подъемом феминистского движения.

Ограничимся сравнительным анализом процесса женской эмансипации только в трех из пяти стран Северного региона – Норвегии, Швеции и Финляндии – как наиболее характерных для “скандинавской модели”. Исследуем два аспекта конкретного продвижения в скандинавских обществах к гендерному паритету – политическая эмансипация женщин и создание государственного механизма гендерного равенства, которые в наибольшей степени можно характеризовать как общие для трех стран (при сохранении национальной специфики в каждом случае).

⁴ Gisela Kapian. Contemporary Western European Feminism. – London: Allen and Unwin, 1992. – P. 64.

Доля женщин в парламентах Норвегии, Финляндии, Швеции, %

Страна	1929 г.	1949 г.	1966 г.	1977 г.	1984 г.	1994 г.	1999 г.
Норвегия	1	5	8	24	28	35,8	36,4
Финляндия	3	12	17	23	31	31,5	37
Швеция	1	10	13	21	28	38,1	42,7

После того, как женщины Скандинавии одними из первых получили право участвовать в парламентских и муниципальных выборах, процесс их дальнейшей политической эмансипации протекал достаточно медленно. В 1949 г. доля женщин в парламентах Финляндии, Швеции и Норвегии составляла соответственно 12, 10 и 5%. Правда, к 1966 г. она поднялась до 17, 13 и 8% – уровней, которые (особенно в Финляндии и Швеции) и сейчас еще остаются не достигнутыми во многих странах мира (см. таблицу).

Именно начиная с 60-х годов, на фоне быстро растущего участия женщин в наемной рабочей силе, происходит рост их самосознания и подъем феминистского движения. Характерной чертой этого периода является возникновение многочисленных женских организаций, деятельность которых становится заметной в масштабах всего общества. Женщины включились в такие неинституциональные формы общественной жизни, как кампании за социальные цели, за мир и сохранение окружающей среды, участие в которых сопровождалось ростом их интереса к увеличению влияния и в институциональных политических структурах – политических партиях, муниципальных советах, парламенте и правительстве.

Важнейшую роль в процессе политической мобилизации женщин в Скандинавских странах сыграли политические партии, которые в целом находятся в центре общественно-политической жизни этих стран. Хотя существуют определенные различия в отношении партий с женщинами в каждой отдельной стране, тенденция остается общей. Именно политические партии под давлением активизировавшихся членов-женщин включили сформулированные ими программы требований в свои манифесты и сделали их официальной партийной политикой. Они же приняли определенные системы гарантий проведения в жизнь принципа гендерного равенства.

В Скандинавских странах, с их давно сложившейся партийно-политической структурой и устойчивыми избирательными системами, отдельные женские партии не возникли¹. Попытка создать женскую партию предпринималась в Финляндии, но поскольку ей не удалось на двух подряд парламентских выборах получить хотя бы одно депутатское место, то по существующему в этой стране избирательному законодательству она была распущена².

Политическая энергия женщин была направлена в русло уже существовавших партий, а в организационном плане она приняла форму женских партий-секций. Наличие женских секций стало неотъемлемой частью политической культуры Скандинавских стран, причем особого внимания и независимости они достигли в Швеции и Финляндии и в несколько меньшей степени в Норвегии.

Норвегия стала первой страной в мире, которая в 1979 г. назначила Омбудсмена – уполномоченного по гендерному равенству – и апелляционную комиссию по рассмотрению вопросов, связанных с гендерным равенством. Швеция ввела должность Омбудсмена и создала аналогичную комиссию в 1980 г. Финляндия последовала за ними в 1987 г. Во всех трех странах главной задачей Омбудсмена является контроль за соблюдением законодательства о равенстве полов и информирование общественности о соответствующих требованиях закона. Омбудсмены, в принципе, добиваются добровольного выполнения законов о гендерном равенстве и не имеют полномочий накладывать какие-либо наказания, в том

¹ Среди всех пяти стран Северного региона Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция) женская партия была создана только в Исландии, где она играет позитивную роль в политической жизни.

² Gender Equality – the Nordic Model. – Copenhagen: Nordic Council of Ministers, 1995. – P. 42, 43.

числе штрафы. В случае отказа добровольно следовать закону омбудсмены обращаются в апелляционные комиссии, которые могут запретить какие-либо действия, либо потребовать принятия каких-либо мер. Практика показала, что в большинстве случаев омбудсменам удается самостоятельно решать спорные вопросы.

Таким образом, во всех скандинавских странах были приняты планы по достижению гендерного равенства. Норвежское правительство приняло три последовательных плана действий на 1981–1985, 1985–1990 и 1991–1994 годы. Первый правительственный план распространялся на сферы образования и труда, второй и третий носили комплексный всеобъемлющий характер. В Швеции одобренный парламентом в 1988 г. закон о гендерном равенстве содержал пятилетний план действий. В 1991 г. шведское правительство представило новый законопроект о равенстве, призванный расширить масштабы пятилетнего плана. В Финляндии план продвижения гендерного

равенства на основе Пекинской платформы действий был принят правительством в 1997 г.

Литература

1. *Ashworth G.* Gendered Governance – An agenda for Change // Gender and Development Monograph Series / 3. – UNDP. – March, 1996.
2. *Jain D.* Panchayat Raj – women Changing Governance // Gender and Development Monograph Series / 5. – UNDP. – September, 1996.
3. UNDP, Governance in Economic Transition Programme. – Ulaanbaatar, 1997.
4. World Bank Policy Paper – Investing in women. – 1995.
5. *Элиштайн Д.* Мужчина в публичном, женщина – в приватном. Женщины в социальной и политической мысли / Пер. К. Герасимовой // *Elshtain J.* Public Man, Private Women. Women in social and Political Thought. – Princeton University Press, 1981.
6. *Воронина О.* Женщина и социализм: опыт феменистского анализа // Феменизм. Восток. Запад. Россия / Под ред. М.М. Степанянц. – М.: Наука, 1993.