

УДК 327(560+6)

ТУРЦИЯ И АФРИКА: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

М.А. Колесникова

Рассматриваются особенности реализации политического диалога Турции со странами Африки в XXI в., который базируется на солидной правовой и идеологической основе. Особое внимание уделено механизмам реализации межпарламентской дипломатии. Отмечается, что данный формат является дополнительным "окном возможностей" для упрочения турецкого присутствия на континенте и гармонично вписывается в генеральную внешнеполитическую линию Анкары. Автор выделяет специфические черты тактики Турецкой Республики в этом регионе, которые составляют элементы модели взаимодействия, отличной от модели других присутствующих на континенте игроков. При этом подчёркивается роль правящей Партии справедливости и развития и фактор харизматического лидерства турецкого президента Р.Т. Эрдогана.

Ключевые слова: Турция; Африка; Эрдоган; ПСР; Марокко.

ТУРКИЯ ЖАНА АФРИКА: КЫЗМАТТАШТЫГЫНЫН АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ

М.А. Колесникова

Макалада XXI кылымда олуттуу укуктук жана идеологиялык аспектилерге негизделген Түркиянын Африка мамлекеттери менен саясий диалогун ишке ашыруу өзгөчөлүктөрү каралган. Парламенттер аралык мамилелерди ишке ашыруу механизмдерине өзгөчө көңүл бурулду. Түркиянын континентте болуусун бекемдөө үчүн жана Анкаранын тышкы генералдык саясатынын жалпы багытына шайкеш келген бул формат "мүмкүнчүлүктөрдүн кошумча терезеси" болуп саналат. Автор, континентте башка оюнчулардын (катышуучулардын) моделинен айырмаланган кызматташтыктын моделдеринин элементтерин түзгөн, бул аймакта Түрк Республикасынын тактикасынын өзгөчө белгилерин баса көрсөттү. Ошону менен бирге, башкаруучу Адилеттик жана өнүгүү партиясынын жана Түрк президенти Р. Т. Эрдогандын харизматикалык лидерлик фактору баса белгиленди.

Түйүндүү сөздөр: Түркия; Африка; Эрдоган; АӨП; Марокко.

TURKEY AND AFRICA: SOME ASPECTS OF COOPERATION

M.A. Kolesnikova

The article observes the particular qualities of the political dialogue between Turkey and African countries in the XXI century, which is based on a solid legal and ideological basis. Particular attention is paid to mechanisms of the implementation of inter-parliamentary diplomacy. It is noted that this format is an additional "window of opportunities" for strengthening the Turkish presence on the continent and harmoniously fits into the general foreign policy line of Ankara. The author identifies specific features of the tactics of the Turkish Republic in this region. These features constitute elements of a model of interaction that is different from the model of other players present on the continent. At the same time, the role of the ruling Justice and Development Party and the factor of the charismatic leadership of Turkish President R.T. Erdogan are emphasized.

Keywords: Turkey; Africa; Erdogan; JDP; Morocco.

За последние 15 лет Анкара демонстрирует впечатляющие успехи в Африке, выстраивая дву- и многостороннее сотрудничество по трём ключевым направлениям: военно-политическое, экономическое и гуманитарное [1, с. 67–80].

Юридическую базу турецко-африканского взаимодействия составляет значительный комплекс документов. В первую очередь, это декларации, принимаемые по итогам политических и экономических саммитов высшего уровня

“Турция – Африка” [2]. Кроме того, рамочные соглашения, заключённые на полях тематических бизнес-форумов, конференций по гуманитарным и культурным вопросам и др., призванные регулировать отношения в отдельных сферах. Наконец, двусторонние соглашения, нацеленные на преодоление двойного налогового бремени, решение визовых вопросов и иных задач на избранных направлениях. На государственном уровне африканская тема находит отражение в специальных нормативно-правовых документах: Стратегии в отношении Африки (2010 г.) [3], Стратегии развития экономических связей со странами Африки (2003 и 2015 гг.) [4], Концепции внешней политики [5], а также программе правящей партии [6].

Концептуальная база для проникновения на Африканский континент, основы которой были заложены ещё в конце прошлого столетия, претерпела определённые изменения, превратившись в неотъемлемый элемент турецкой активности на международной арене. В числе характерных черт особой модели Турции можно выделить: комплексный подход (выстраивание отношений с Африкой, а не с отдельными государствами); использование инструментов исторической политики (общее османское прошлое); общность религиозных и культурных связей; ставка на гуманитарную помощь и обучение африканцев для последующего самостоятельного освоения и воспроизводства технологий (формирование образа страны, неравнодушной к страданиям бедствующих).

При этом Турция в своей риторике и на практике стремится следовать ряду принципов, которые составляют идеологическую основу дву- и многосторонних отношений со странами Африки. В первую очередь, это касается стремления Турции выступать “голосом Африки” на международных площадках. Во-вторых, позиционирование Турции в качестве ключевого помощника и консультанта по вопросам становления гражданского общества, развития интеллектуального и технического потенциала. Немаловажным фактором является нацеленность Анкары на объединение сил в борьбе с терроризмом (постулируется, что Турция, наравне со странами Африки, является жертвой террористических атак и имеет серьёзный опыт в противостоянии этому “мировому злу”, которым

может успешно поделиться со своими “братьями” [7]). Наконец, турецкая сторона неизменно подчёркивает необходимость выстраивания отношений с позиций “равноправного братства” и взаимовыгодного партнёрства.

Одним из основных форматов турецко-африканского взаимодействия на текущем этапе является межпарламентская дипломатия. Будучи проводником официальной позиции на международной арене, Великое национальное собрание Турции в своей деятельности руководствуется генеральными приоритетами внешнеполитической ориентации Анкары, используя арсенал разнообразных средств. Что касается африканского направления, то здесь можно выделить ряд характерных особенностей.

Первая из них – синхронизирование парламентской позиции с президентской линией. Одним из действенных элементов межпарламентских связей Турции и стран Африки являются традиционные выступления президента Р.Т. Эрдогана перед парламентариями посещённых им африканских государств. Причём такие выступления носят не столько протокольный, сколько программный характер, во время которых турецкий лидер излагает концептуальную точку зрения на политику Анкары в Африке, презентуя её анализ и обрисовывая перспективы развития дальнейших отношений. В качестве конкретного примера можно привести речь Р.Т. Эрдогана в парламенте Ганы [8], в которой он не только отметил исключительность опыта африканской республики в борьбе за независимость, но и обозначил приоритетные направления турецкого сотрудничества со странами всего континента.

Непременным компонентом таких акций является также приглашение солидных парламентских делегаций от Турции вкуче с представителями турецкого бизнеса, сотрудничающих с Африкой. Характерно также и то обстоятельство, что в ходе своих ежегодных африканских турне Р.Т. Эрдоган в обязательном порядке встречается со спикерами парламентов и главами различных фракций в законодательных органах африканских стран, а также ответно принимает их в Анкаре. Этот факт служит наглядным подтверждением сопряжения президентской и парламентской линий на внешнеполитическом поле. При этом необходимо отметить, что подобная практика получает положительные отклики

в африканских СМИ и высокие оценки со стороны африканских парламентариев.

Вторая черта – реализация внешнеполитической программы по её африканскому треку преимущественно через представителей фракции правящей партии. Тем самым, благодаря парламентскому направлению успешно реализуется внешнеполитическая концепция находящаяся у власти Партии справедливости и развития относительно африканского континента, что способствует укреплению её имиджа внутри страны и предоставляет карт-бланш для популяризации успехов правящей партии на международной арене.

Третьей особенностью межпарламентского взаимодействия Турция – Африка является постоянный поиск новых форм и методов турецкого присутствия в регионе по самому широкому спектру деятельности, в том числе посредством проведения основательной информационно-аналитической работы как через подконтрольные правящей Партии справедливости и развития НКО, так и по каналам особых парламентских структур. К числу последних относится Информационно-аналитическое управление аппарата Великого национального собрания Турции [9], в полномочия которого входят экспертное сопровождение законотворческой деятельности парламента Турции; проведение независимой экспертизы и подготовка аналитики по запросу от членов парламента по тем или иным пунктам, стоящим на рабочей повестке дня; сбор документов и материалов, связанных с тематикой заседаний; публикация аналитических обзоров по тематике профильных комитетов парламента. Как показывают практические результаты и отзывы самих парламентариев, работа этого Управления приносит определённые плоды и способствует формированию объективного понимания происходящих процессов.

Одной из последних новых форм взаимодействия по линии законодательных органов власти Турции и стран Африки можно назвать участие представительной турецкой делегации в работе 42-й конференции Африканского парламентского союза (Джибути, 2019) [10]. Деятельность этой организации нацелена на объединение усилий парламентариев Африки для развития как межстрановых контактов на континенте, так и международных отношений с представите-

лями законодательной ветви власти государств за пределами региона. В этой связи показательно, что Турция не только выступила в качестве одного из ключевых внерегиональных участников конференции, но и смогла использовать эту площадку для продвижения своих национальных интересов, затронув важные для Анкары темы поставок С-400, отношений с США, ближневосточное кризисное урегулирование и др., напрямую не относящиеся к африканской повестке дня. Такая тактика является прямым отражением стремления Турции заручиться как можно большим количеством голосов на полях ООН для продвижения решений, отвечающих её интересам (в частности, по таким сюжетам, как кипрский вопрос, Сирия, получение статуса непостоянного члена СБ ООН).

В-четвёртых, детальный анализ экономического, гуманитарного и военно-политического взаимодействия Турции с африканскими государствами позволяет турецким парламентариям вносить соответствующие законодательные инициативы, облегчающие сотрудничество Турции с данным регионом по обозначенным направлениям. В качестве примера можно привести создание первой военной базы страны за рубежом, которая была открыта в 2016 г. в Сомали [11]. Этот шаг открыл принципиально новую страницу в истории турецко-африканского взаимодействия, создав значительный прецедент балансу сил в субрегионе Африканского рога, где в последнее время наращивают своё влияние Китай и монархии Персидского залива [12].

Отдельным моментом является многопрофильная деятельность групп дружбы Великого национального собрания Турции с парламентами африканских стран. В настоящее время такие группы созданы практически со всеми странами, с кем Анкара имеет дипломатические отношения (общее число – 46, что является рекордным показателем по сравнению с количеством аналогичных структур Турции в других регионах мира [13]). Наибольшую активность демонстрируют группы дружбы с Мавританией, Марокко, Алжиром, Сенегалом [14]. Примечательно, что большую часть таких групп дружбы возглавляют представители правящей партии [15], координация которыми, в свою очередь, осуществляется руководством Партии справедливости и развития. Наглядными примерами успешного

вклада деятельности межпарламентских групп можно считать проведение 3-го Африканского саммита мусульманских лидеров (2019), 2-го Турецко-африканского бизнес-форума (2018) и др.

В целом можно заключить, что в условиях динамичных изменений на международной арене политический диалог по линии межпарламентского сотрудничества особенно актуален. Данный формат является дополнительным окном возможностей для проведения консультаций по широкому спектру региональных и международных вопросов, представляющих взаимный интерес. Таким образом, этот механизм не противоречит уже существующим, а наоборот, дополняет и оптимизирует их. Принимая во внимание солидную правовую и идеологическую базу турецко-африканского взаимодействия, есть все основания утверждать, что межпарламентские связи, будучи неотъемлемой частью всего комплекса сотрудничества, должны ещё эффективнее способствовать его углублению и расширению.

Литература

1. Свистунова И.А. Региональная политика Турции: стратегия в отношении стран Африки // Проблемы национальной стратегии. 2018. № 4 (49).
2. Africa-Turkey Summit Declaration, 21 November 2014 // The Diplomatic Society. URL: <http://www.thediplomaticsociety.co.za/archive/archive/1213-africa-turkey-summit-declaration> (дата обращения: 31.05.2019).
3. Afrika Stratejisi: Genelge // Resmî Gazete. 2010. 26 Mart. URL: http://www.resmi_gazete.gov.tr/eskiler/2010/03/20100326-16.htm (дата обращения: 31.05.2019).
4. Kızılarşlan A. Afrika ülkeleri – Türkiye arasındaki ekonomik ilişkiler // TASAM. URL: <http://www.tasam.org/pdf/raporlar/5tr.pdf> (дата обращения: 31.05.2019).
5. Çavuşoğlu M. 2018 Yılına Girerken Girişimci ve İnsani Dış Politikamız // Dışişleri Bakanlığı'nın. URL: http://www.mfa.gov.tr/site_media/html/2015-yilina-girerken-dis-poli_tikamiz.pdf (дата обращения: 31.05.2019).
6. Political Vision of AK Parti 2023. Politics, Society and the World // AK Parti. URL: https://www.akparti.org.tr/english/akparti/2023-political-vision#bolum_ (дата обращения: 31.05.2019).
7. Bilgic Ali, Nascimento Daniela. Turkey's new focus on Africa: causes and challenges. // Norwegian peacebuilding resource center. Policy Brief. 2014. № 4.
8. Ghana, with its advanced democracy, is a model country in Africa // Presidency of the Republic of Turkey. URL: <https://www.tccb.gov.tr/en/news/542/39995/gana-gelismis-demokراسi-si-ile-afrikada-model-bir-ulkedir> (дата обращения: 07.12.2019).
9. Department of Research Services (Research Center - ARMER) // The Grand National Assembly of Turkey. URL: https://www.tbmm.gov.tr/armer_eng/index.html (дата обращения: 07.12.2019).
10. TBMM Başkanı Mustafa Şentop: Türkiye'nin Afrika ülkelerine bakışı diğer ülkelerden çok farklı // Yeni Akit. URL: <https://www.yeniakit.com.tr/haber/tbmm-baskani-mustafa-sentop-turkiyenin-afrika-ulkelerine-bakisi-diger-ulkelerden-cok-farkli-958343.html> (дата обращения: 08.12.2019).
11. Первая военная база Турции за рубежом создана в Сомали, на очереди Катар // Фонд стратегической культуры. 2016. 30 сентября. URL: <http://www.fondsk.ru/news/2016/09/30/voennaja-baza-turcii-za-rubezhom-sozdana-v-somali-na-ocheredi-katar-42686.html> (дата обращения: 31.05.2019).
12. Колесникова М.А. Военный аспект внешней политики Турции на африканском направлении // Проблемы национальной стратегии. 2019. № 6 (57).
13. Turkish parliament formed friendship mostly with Africa // Anadolu Agency. URL: <https://www.aa.com.tr/en/politics/turkish-parliament-formed-friendship-mostly-with-africa/1317641> (дата обращения: 08.12.2019).
14. AK Parti İstanbul Milletvekili Kaynarca'nın Basın Toplantısı // Meclis Haber. URL: https://meclishaber.tbmm.gov.tr/develop/owa/haber_portal.aciklama?p1=143891 (дата обращения: 06.12.2019).
15. Yasama Dönemi Parlamentolararası Dostluk Grupları // Türkiye Büyük Millet Meclisi. URL: https://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/dostluk_gruplari.grup (дата обращения: 06.12.2019).