

УДК 339:001.895

МИРОВОЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Н.С. Аттокурова, В.Г. Мун

Рассмотрены вопросы по законодательной базе и регулированию в области доступа и подключения; использования и навыков использования ИКТ; инноваций, приложений и трансформаций, результаты которых, как ожидается, будут позитивно отражаться в стимулировании конкуренции, инноваций и инвестиций. Вопросы регулирования для каждой из этих областей могут в первую очередь показаться разными, но они все более взаимосвязаны и также должны рассматриваться во всеобъемлющей перспективе. Данная перспектива разрабатывается большинством стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в своей национальной цифровой стратегии. В странах ОЭСР рассматриваются различные стратегии, в полной мере использующие преимущества цифровой экономики. Эти стратегии требуют подхода, который активно смог бы решить широкий круг вопросов регулирования и их взаимосвязи.

Ключевые слова: цифровая экономика; интернет; инновации; информация; информационно-коммуникационные технологии; электронная коммерция; электронная торговля; законодательство; нормативно-правовая база; интернет-провайдеры.

АЗЫРКЫ КЫРДААЛДА ИННОВАЦИЯЛЫК ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ӨНҮКТҮРҮҮНҮН ЖАНА ЖӨНГӨ САЛУУНУН ДҮЙНӨЛҮК ТАЖРЫЙБАСЫ

Н.С. Аттокурова, В.Г. Мун

Бул макалада маалыматтык-коммуникациялык технологияларга жеткиликтүүлүк жана аларга туташуу; пайдалануу жана пайдалануу көндүмдөрү; инновациялар, тиркемелер жана трансформациялар жаатында жөнгө салуу жана мыйзамдык база боюнча маселелер каралды, анын жыйынтыгы атаандаштыкка, инновацияларга жана инвестицияларга өбөлгөлөөдө оң таасирин тийгизери күтүлүүдө. Ушул тармактардын ар бири үчүн жөнгө салуу маселеси алгач ар түрдүү сезилиши мүмкүн, бирок алар улам барган сайын өз ара бири-бири менен байланышып, келечекте бардыгын кучагына алгандай каралышы керек. Мындай көрүнүш Экономикалык кызматташтык жана өнүктүрүү уюмдарынын көпчүлүк өлкөлөрүндө өзүлөрүнүн улуттук санариптик стратегиясында иштелип чыккан. Экономикалык кызматташтык жана өнүктүрүү уюмдарынын өлкөлөрүндө санариптик экономиканын артыкчылыктарын толук көлөмдө пайдалануучу ар түрдүү стратегиялар каралат. Бул стратегиялар жөнгө салуу жана алардын өз ара байланышы боюнча кеңири маселелерди активдүү чече ала турган ыкманы талап кылат.

Түйүндүү сөздөр: санариптик экономика; интернет; инновациялар; маалымат; маалыматтык-коммуникациялык технологиялар; электрондук коммерция; электрондук соода; мыйзамдар; ченемдик укуктук база; интернет-провайдерлер.

WORLD EXPERIENCE IN THE DEVELOPMENT AND REGULATION OF INNOVATIVE TECHNOLOGIES AT THE PRESENT STAGE

N.S. Attokurova, V.G. Moon

This scientific article examines the legal framework and regulation in the field of access and connectivity; the use and skills of using ICTs; innovations, applications and transformations, the results of which are expected to be positively reflected in the promotion of competition, innovation and investment. The regulatory issues for each of these areas may seem different at first, but they are increasingly interrelated and should also be considered from a comprehensive perspective. This perspective is being developed by most of the Organization for economic cooperation and development (OECD) countries in their national digital strategy. Various strategies are being considered in the OECD countries that take full advantage of the digital economy. These strategies require an approach that actively addresses a wide range of regulatory issues and their interrelationships.

Keywords: digital economy; Internet; innovation; information; information and communication technologies; e-Commerce; e-Commerce; legislation; regulatory framework; Internet providers.

На сегодняшний день нормативное регулирование цифровой экономики в странах ОЭСР опирается на регулирование непосредственно традиционной экономики. В разных странах существует множество актов, положений, которые были применены и применяются в цифровой экономике.

Правительства на сегодняшний день продолжают согласовывать приоритеты цифровой экономики с определенными социально-экономическими целями, такими как улучшение услуг в сферах здравоохранения и образования и содействие их росту и занятости населения. Ведущими приоритетами в данном контексте являются расширение доступа к высокоскоростному широкополосному интернету и пересмотр законодательства согласно повышению скорости и охвата услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Другие страны также сосредоточены на предоставлении обучения в сфере ИКТ и стимулирования инноваций с помощью улучшения услуг электронного правительства, предоставления программ обучения и субсидий.

В некоторых случаях страны продолжают решать проблемы и предотвращать риски, связанные с цифровым преобразованием путем внедрения национальных стратегий цифровой безопасности, в то время когда конфиденциальность и защита данных занимают важное место в повестках дня правительств. Между тем, когда рынок электронной коммерции развивается ускоренными темпами, данный вид деятельности также влияет на рассмотрение политики в странах, связанной с защитой потребителей и обеспечением доверия. Например, государства начали сталкиваться с проблемой закона защиты прав потребителей в рамках обменных и онлайн-платформ. Они также предприняли шаги по устранению, связанные с защитой потребителей для трансграничной электронной торговли.

Несколько стран ОЭСР в настоящее время пересматривают свои нормативно-правовые базы и телекоммуникационные законы и, в целом, можно наблюдать тенденции в регулировании законодательства в сфере связи. К примеру, Швейцария в 2017 г. проводила общественные консультации по частичному пересмотру закона о телекоммуникациях, в частности: укрепление позиций потребителя на рынке связи, ограничение цен на международный роуминг, снижение административной нагрузки операторов связи и улучшение доступа к сетям. На основании этих консультаций, Федеральный совет поручил Федеральному департаменту окружающей среды, транспорта, энергетики и связи подготовить обновленный законопроект о телекоммуникациях [1].

В сентябре 2016 г. Европейский союз (ЕС) опубликовал свое предложение по капитальному изменению Закона телекоммуникации и Европейского кодекса электронных коммуникаций с основной целью увеличения скорости интернета и его охвата. Данное предложение предусматривало корректировки в таких областях, как доступ к широкополосному интернету; лицензирование цифровых компаний; и скоординированный подход в Европейском союзе к управлению спектра обязательств по услугам электронных коммуникаций, включая услуги предоставления видеослужб, а также обязательные и электронные руководства по программированию.

С 2016 г. увеличились полномочия Органа европейских регуляторов электронных коммуникаций (BEREC). В декабре 2018 г. был опубликован новый Европейский кодекс электронных коммуникаций в Официальном журнале ЕС [2].

- Основными целями данного кодекса являются:
- способствование быстрому и широкому внедрению 5G и других технологий следующего поколения;
 - поддержка развития новых инновационных сетей следующего поколения по всей Европе;
 - усиление защиты потребительских прав в сфере электронных коммуникаций;
 - введение спасательной системы общественно оповещения;
 - установка ограниченного тарифа на международные звонки и на текстовые сообщения на территории ЕС [3].

Для дальнейшего стимулирования конкуренции на рынках связи и снижения затрат страны ЕС провели большую работу над положениями о совместном использовании инфраструктуры.

Например, страны-члены ЕС перенесли Директиву ЕС по сокращению расходов на широкополосную связь в национальное законодательство к январю 2016 года и с 1 июля 2016 года начали применять эти меры.

Меры Директивы сосредоточены на четырех основных областях:

- 1) доступ к существующей физической инфраструктуре, включая те, которые принадлежат энергетическим и другим коммунальным службам, для операторов, желающих развернуть высокоскоростные широкополосные сети;
- 2) эффективная координация строительных работ;
- 3) предоставление быстрого и прозрачного процесса выдачи разрешений для организаций и предприятий;
- 4) оснащение новых зданий и капитальный ремонт высокоскоростной физической инфраструктуры.

Данная директива также включает в себя цели ЕС в области широкополосной связи, изложенные на едином цифровом рынке, и стратегию по соединению для Европейского гигабитного общества:

- охват сетей: 30 Мбит/с или более для всех граждан к 2020 г.;
- использование сетей новых поколений: 100 Мбит/с или более для 50 % домашних хозяйств к 2020 г.;
- доступ к 1 Гбит/с для всех школ, транспортных узлов и основных поставщиков государственных услуг и предприятий с интенсивным цифровым доступом к 2025 г.;
- доступ к скоростям загрузки не менее 100 Мбит/с, который будет повышен до 1 Гбит/с для всех европейских домашних хозяйств к 2025 г. [4].

Директива направлена на содействие и стимулирование развертывания высокоскоростных сетей электронной связи за счет снижения их стоимости и касается совместного использования инфраструктуры, обмена информацией и координации действий гражданской деятельности между операторами связи и другими операторами. Она включает такие меры, как совместное использование и повторное использование существующей физической инфраструктуры, которые, как ожидается, создадут условия для более экономичного развертывания сети. Это поможет создать цифровую экономику, которая обеспечит устойчивые экономические и социальные выгоды, основанные на современных онлайн-сервисах и быстрых интернет-соединениях.

Что касается других стран, то в Великобритании в 2017 г. был принят “Закон о цифровой экономике”. Впервые данный законопроект был выдвинут в 2010 г. лейбористской партией и принят в преддверии всеобщих выборов 2010 г. Когда коалиция консерваторов и либерал-демократов вступила в должность, многие из положений были упущены из виду, а судебные иски привели к задержке их реализации [5]. Преемником этого закона стал непосредственно “Закон о цифровой экономике”, который был принят 27 апреля 2017 г. Данный закон является парламентским актом, касающимся ключевых вопросов, связанных с услугами электронной связи и цифровых услуг. Основные положения основываются на ужесточении наказания за нарушение авторских прав, проверки возраста для порнографических сайтов, минимальной широкополосной скорости 10 Мбит/с, увеличение обмена данными граждан, в дополнение к общему улучшению регулирования телекоммуникационной отрасли Великобритании [6]. Одной из основных целей является капитальное

изменение регулирования телекоммуникационной инфраструктуры.

Кроме того, этот закон призван обеспечить большую прозрачность в телекоммуникационном сообществе, что позволяет правительству более свободно публиковать информацию в интересах клиентов, включая статистические данные о жалобах и скоростях широкополосного доступа. Правительство якобы полагает, что это изменение “позволит разработать более инновационные приложения и потребительские инструменты”.

Однако правила ужесточаются и в других отношениях: когда речь заходит о поставщиках услуг широкополосной связи общего пользования, интернет-провайдеры обязаны придерживаться стандартной процедуры государственного медиарегулятора Ofcom [7]. В то время, когда необходимость интернета почти сродни необходимости энергии, поставщикам приходится более строго придерживаться правил обслуживания клиентов.

При этом интернет-провайдеры также получают выгоду благодаря доминирующей роли, которую они играют в повседневной жизни; “Закон о цифровой экономике” 2017 г. повышает статус поставщиков телекоммуникационных услуг почти до статуса поставщиков коммунальных услуг.

Сильнее всего, с точки зрения изменения цифровой инфраструктуры, является то, что Ofcom теперь может штрафовать любого оператора мобильной связи, который не соблюдает лицензию на использование спектра на 2 млн фунтов стерлингов. Кроме того, перевозчики могут быть оштрафованы на сумму до 10 % от их “соответствующей суммы валового дохода”. Было оговорено, что это не должно превышать 20 тыс. фунтов стерлингов в день [8].

В отношении законодательной базы в сфере цифровой экономики во Франции действует Закон защиты прав потребителей в контексте электронной коммерции, где регулируется вопрос о Доверии к цифровой экономике от 22 июня 2004 г. Он содержит такие вопросы, как правила в отношении рекламы, маркировки, указания цены, электронных контрактов и другой информации, которая должна быть предоставлена потребителю, а также о публикации онлайн-контента [9]. Данный Закон регулировал ответственность поставщиков сертификационных услуг, выдающих квалифицированные цифровые сертификаты. Именно по инициативе Франции вопрос о цифровом налогообложении был включен в повестку дня Таллиннского саммита по цифровым технологиям между главами европейских государств и правительств, который состоялся 29 сентября 2017 года, чтобы гарантировать, что технологические гиганты будут вносить

справедливый вклад в свои доходы в стране, где этот оборот может быть фактически сделан.

Как государственный орган, ответственный за регулирование вещания и связи в Австралии, Австралийское управление связи и СМИ (АСМА) несет ответственность за проведение исследований по вопросам, связанным с интернет-контентом и услугами интернет-трансляции, а также за просвещение сообщества и доклад по вопросам, затрагивающим потребителей или предполагаемых потребителей услуг по перевозке. АСМА имеет постоянную программу исследований, сбора и анализа информации в отношении доступности и использования услуг связи в Австралии. Рабочая программа была разработана, чтобы помочь управлению в его роли в качестве регулятора отрасли, и соответствует ее обязанностям сообщать и предоставлять информацию о событиях в отрасли связи. Серия «Австралия в цифровой экономике» создает базу для информирования разработчиков нормативно-правовых актов и предоставления рекомендаций основным заинтересованным сторонам в отношении развития цифровой экономики. Эта серия отчетов призвана способствовать лучшему пониманию цифровой экономики и будет охватывать такие вопросы, как: отношение и поведение к онлайн-безопасности и конфиденциальности; цифровая уверенность и навыки; освоение и использование интернета; факторы, которые влияют на решение людей участвовать или не участвовать в онлайн-деятельности.

Многие страны создают условия для развития инновационных компаний и организаций, которые предоставляют цифровые услуги в области ИКТ и занимаются развитием цифровых продуктов. Благодаря внедрению изменений в законодательствах у цифровых компаний и не только появляется больше возможностей привлекать инвестиции в развитие новых бизнес-процессов. Внешние инвестиции в области технологий стимулируют общее экономическое развитие, что, в свою очередь, стимулирует спрос на другие товары и услуги.

Минусом является то, что некоторые местные компании смещаются работой компаний-гигантов в цифровой отрасли. К примеру, технологические секторы инвестиций, особенно во время слияния и поглощения, как правило, направлены на приобретение и зачастую вытеснение активов.

Литература

1. Swiss government upgrades its telecoms act. URL: <http://www.iicom.org/themes/item/swiss-government-upgrades-its-telecoms-act> (дата обращения: 18.11.2019).
2. Европейский союз вводит новые правила регулирования электронных коммуникаций. URL: <https://www.itoday.tech/es-vvodit-novye-pravila-regulirovaniya-elektronnyh-kommunikacij/#.XPazb8gzZPY> (дата обращения: 27.05.2020).
3. Европейский кодекс электронных коммуникаций. URL: <https://www.itoday.tech/es-vvodit-novye-pravila-regulirovaniya-elektronnyh-kommunikacij/#.XowgAf0zaUk> (дата обращения: 27.05.2020).
4. Open Internet. URL: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/policies/open-internet> (дата обращения: 10.06.2020).
5. DigitalEconomyAct2010. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/24/contents> (дата обращения: 23.11.2019).
6. DigitalEconomyAct2017. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2017/30/contents/enacted> (дата обращения: 10.06.2020).
7. Ofcom. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Ofcom> (дата обращения: 23.11.2019).
8. What is Ofcom? URL: <https://www.ofcom.org.uk/about-ofcom/what-is-ofcom> (дата обращения: 23.11.2019).
9. Ecommerce law: among others Privacy and data protection in France. URL: <https://www.thepayers.com/ecommerce-law/france/3#> (дата обращения: 05.06.2020).