

УДК 338.242.2

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Т.К. Камчыбеков, А.К. Табышова

Качество и потенциал малого и среднего бизнеса определяет качество и потенциал экономики страны в целом, поскольку гибкость и мобильность сектора позволяют минимизировать негативные последствия экономических кризисов, способствуют восстановлению отраслей экономики и регионов страны. В силу вышеизложенного особую актуальность приобретает жизненность разработки и реализации государственной поддержки сектора малого и среднего бизнеса. Приращение роли и значимости малого и среднего бизнеса в масштабе экономики страны, игнорирование его проблем и отсутствие должной государственной поддержки могут стать причиной многих экономических и социальных проблем и усугубить последствия перманентного кризиса переходной экономики.

Ключевые слова: малый и средний бизнес; экономика страны и регионов; государственная поддержка; глобализация экономики; занятость населения; преимущества и слабые стороны малого и среднего бизнеса; средний класс; конкуренция; устойчивость и стабильность общества.

БАЗАР ЭКОНОМИКАСЫНЫН ШАРТЫНДА ЧАКАН ЖАНА ОРТО БИЗНЕСТИ МАМЛЕКЕТТИК КОЛДООНУН НЕГИЗДЕРИ

Т.К. Камчыбеков, А.К. Табышова

Жалпысынан чакан жана орто бизнестин сапаты жана потенциалы бүтүн өлкө экономикасынын сапатын жана потенциалын аныктайт, анткени сектордун ийкемдүүлүгү жана мобилдүүлүгү экономикалык кризистердин терс кесепеттерин азайтууга мүмкүндүк берип, экономиканын тармактарын жана өлкөнүн аймактарын калыбына келтирүүгө өбөлгө түзөт. Жогоруда айтылгандарды эске алуу менен, чакан жана орто бизнес секторун мамлекеттик колдоону иштеп чыгуу жана жүзөгө ашыруу өзгөчө актуалдуу болууда. Өлкөнүн экономикасынын масштабында чакан жана орто бизнестин ролун жана маанисин төмөндөтүү, анын көйгөйлөрүнө көңүл бурбоо жана тиешелүү мамлекеттик колдоонун жоктугу көптөгөн экономикалык жана социалдык көйгөйлөрдү жаратышы мүмкүн жана өткөөл экономикада болуп жаткан кризистин кесепеттерин күчөтөт.

Түйүндүү сөздөр: чакан жана орто бизнес; өлкөнүн жана аймактардын экономикасы; мамлекеттик колдоо; экономиканын ааламдашуусу; калктын иш менен камсыз болушу; чакан жана орто бизнес ишканаларынын артыкчылыктары жана алсыз жактары; ортоңку класс; атаандаштык; коомдун туруктуулугу.

FUNDAMENTALS OF STATE SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM BUSINESSES IN A MARKET ECONOMY

T.K. Kamchybekov, A.K. Tabyshova

The quality and potential of small and medium businesses determines the quality and potential of the country's economy as a whole, since the flexibility and mobility of the sector make it possible to minimize the negative consequences of economic crises, and contribute to the recovery of economic sectors and regions of the country. In view of the above, the development and implementation of state support for the small and medium businesses sector is of particular relevance. Underestimation of the role and importance of small and medium businesses on the scale of the country's economy, ignoring its problems and lack of adequate government support can cause many economic and social problems, exacerbate the consequences of the permanent crisis of the economy in transition.

Keywords: small and medium businesses (SMB); the economy of the country and regions; government support; globalization of the economy; employment of the population; advantages and weaknesses of SMEs; middle class; competition; sustainability and stability of society.

Эффективность и сбалансированность экономики любой страны, как показала мировая практика, определяется оптимальным сочетанием и взаимодействием крупного, среднего и малого бизнеса. В мировом экспертном сообществе сложилось мнение о целесообразности совмещения понятий малого и среднего бизнеса в единое целое в противовес крупному бизнесу. Такой подход обусловил возникновение термина – МСБ (Малый и средний бизнес). Также достигнут экспертный консенсус того, что уровень развития малого и среднего бизнеса (МСБ) напрямую определяет степень развития экономики страны. Развитие малого и среднего бизнеса в условиях стремительно развивающегося процесса глобализации экономики и усиления различных форм конкуренции становится фактором устойчивости и сбалансированного развития как страновых, так и региональных экономик, а также мировой экономической системы в целом.

Следует отметить, что преимущества МСБ в части экономической гибкости, маневренности в привлечении ресурсов, способности быстро реагировать на малейшие изменения рыночной конъюнктуры, позволяют МСБ успешно решать проблемы занятости активной части населения посредством создания новых рабочих мест, поставки на рынок качественных товаров и услуг, формированию рыночно-конкурентной среды в целом.

Говоря о роли МСБ, следует подчеркнуть, что это не второстепенный сектор экономики. Как показала практика, МСБ в условиях динамично развивающихся событий и роста рыночной неопределенности активно участвует в перестройке отраслевой и региональной структур экономики страны, формирует качество конкурентной среды в интересах потребителей, создает новые сегменты производства и сервиса.

В то же время необходимо помнить, что существует вполне определенная и экономически содержательная взаимосвязь между субъектами предпринимательства различного масштаба, а именно, между крупным

бизнесом и МСБ. Иными словами, экономическую систему любого государства можно представить как совокупность множества кооперационных, технологических, финансовых, трудовых взаимоотношений крупного бизнеса и МСБ. Так, крупный бизнес формирует основу всей экономической системы, а МСБ дополняет единый организм мышцами, без которых крупный бизнес не может существовать. Во многом их взаимодействие и кооперация определены преимуществами и недостатками каждого из них и поэтому целесообразно более детально остановиться на анализе факторов, определяющих масштабы бизнеса.

Как показывает опыт развитых стран, создание малых предприятий нередко иницируется самими крупными компаниями, которые в рамках единой кооперации делегируют МСБ производить отдельные виды продукции или услуги. В этом смысле крупные компании являются клиентами МСБ.

Такая форма сотрудничества позволяет крупным компаниям повысить свою эффективность и гибкость, снизить затраты и сократить непрофильные производственные активы. В то же время МСБ в рамках кооперации с крупным бизнесом расширяет объем и ассортимент производимой продукции и услуг. Комплексный эффект такого взаимного сотрудничества дает дополнительный заряд развития во многих отраслях и регионах страны и экономики, в целом. Последнее очень важно для государства, и поэтому оно всячески заинтересовано в создании оптимальных условий для взаимодействия крупного бизнеса и МСБ.

Как субъект экономических отношений МСБ имеет свои слабые и сильные стороны, которые схематично можно представить на следующей схеме (рисунок 1).

Качество и потенциал МСБ определяет качество и потенциал экономики страны в целом ввиду того, что гибкость и мобильность сектора позволяют минимизировать негативные последствия экономических кризисов, способствуют восстановлению отраслей экономики и регионов страны.

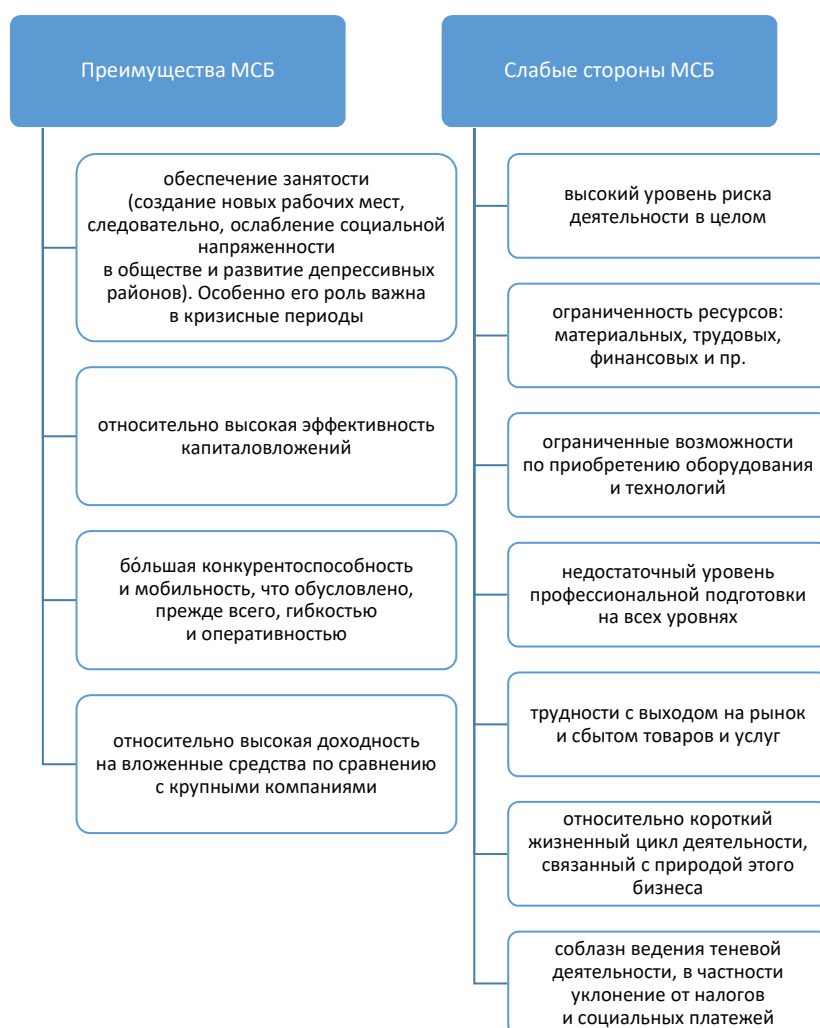


Рисунок 1 – Сильные и слабые стороны МСБ
(Разработано авторами)

В силу того, что проблемы, вытекающие из списка слабых сторон МСБ, практически не разрешимы силами и ресурсами самого МСБ, особую значимость приобретает актуальность разработки и реализация государственной поддержки сектора МСБ. Эффективная государственная поддержка развития МСБ позволяет использовать его сильные стороны для обеспечения поступательного развития экономики посредством решения следующих вопросов:

➤ обеспечение занятости и рост доходов населения;

- формирование рациональной структуры отраслей экономики с учетом особенностей страны;
- развитие отдельных секторов экономики, имеющих страновые конкурентные преимущества на внешнем рынке;
- повышение налоговых и социальных платежей, оптимизация торгово-валютного баланса страны, создание конкурентной среды и минимизация негативного влияния любых монополий и пр.

При этом надо понимать, что стратегические цели государственной поддержки МСБ

формируются на национальном уровне, а реализуются на региональном и муниципальном.

С точки зрения предпринимателя, именно государство должно создавать условия, в которых он сможет эффективно достигать своих целей (максимизация прибыли, эффективность инвестиций, минимизация риска, защита собственности и личности и т. п.). С точки зрения государства, предприниматель призван обеспечить реализацию целей и интересов более высокого порядка (рост общественного благосостояния, поддержание занятости, укрепление национальной безопасности, экономическая помощь и т. п.).

В области пересечения целей и интересов государства и бизнеса может осуществляться эффективная государственная политика. Отсюда вытекают стратегия и тактика государства по отношению к предпринимательству [1, с. 44–47].

Формирование эффективного института государственной поддержки МСБ – задача сложная. Как показывает мировой опыт, недостаточно сформировать данный институт: во всех регионах создана система поддержки, которая содержит ключевые элементы (нормативно-правовая база, государственный аппарат, программы поддержки и инфраструктура поддержки), но не везде она является эффективной. Отчасти это обусловлено отсутствием единого механизма формирования института государственной поддержки малого бизнеса и реализации мер поддержки, отчасти подходом к измерению эффективности [2].

Большую роль в системе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства играют наличие и степень развитости инфраструктуры, способствующей его развитию (банковский сектор, консультационные, учебные, выставочные организации и др.). В целом, под инфраструктурой поддержки малого и среднего предпринимательства понимается «совокупность государственных, общественных, коммерческих организаций и других специализированных институтов, непосредственно обеспечивающих нормальные

условия жизнедеятельности малого бизнеса путем оказания информационных, консультационных, образовательных, финансовых, имущественных и других деловых услуг [2].

Реализация указанных целей предполагает соблюдение следующих принципов:

- системность и целостность государственной политики поддержки МСБ;
- избирательность объектов государственной поддержки и определенный протекционизм по отношению к прочим субъектам;
- координацию государственного и регионального уровней;
- адекватность целей и задач, а также достаточность ресурсного обеспечения государственной политики поддержки МСБ.

Меры поддержки МСБ, как правило, направлены на решение наиболее проблемных моментов деятельности сектора посредством облегчения доступа к новым технологиям (предоставление технологий и экономической информации, консультации и обучение, снижение административно-бюрократического давления со стороны государственных органов) и, главное, – облегчение доступа к рынкам капитала – налоговые льготы, особые нормы амортизации, государственные инвестиционные субсидии, льготное кредитование в виде финансирования разницы между рыночной и льготной кредитными ставками.

Кроме того, особое внимание уделяется вопросам предоставления защиты прав субъектов частного предпринимательства, возможность реализации хозяйственной самостоятельности и свободы действий предпринимателей, поддержки добросовестной конкуренции и борьба с монополистической деятельностью.

Учитывая малый потенциал внутреннего рынка, главным ориентиром должен стать экспорт. Для реализации экспортной стратегии на основе государственно-частного партнерства, правительство займется вопросами продвижения кыргызских товаров на мировых рынках. Это – маркетинг с учетом мировых

стандартов, оказание консультационных услуг по стандартизации и техническим регламентам, управление рисками (страхование), льготное кредитование и субсидирование экспортных операций [3, с. 6].

Одной из наиболее актуальных форм государственной поддержки является обеспечение доступа субъектов МСБ к финансированию посредством предоставления льготных займов и гарантий.

Правительство Кыргызской Республики продолжит работу по совершенствованию механизмов финансовой поддержки мелких и средних предпринимателей. В рамках данной работы будут созданы условия для развития долгосрочного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, развития новых видов банковского кредитования МСБ. Особое внимание будет уделено доступности представителям МСБ льготных средств, выделяемых по различным видам госпрограмм [3, с. 9].

Государство поддержит создание условий для развития финансовой системы и кредитования как субъектов крупного бизнеса, так и субъектов малого и среднего предпринимательства на льготных условиях и на длительные сроки заимствования. Будут расширены связи с международными финансовыми институтами, должны создаваться институты и фонды развития, финансовые кооперативы, использоваться исламские принципы финансирования, венчурные институты финансирования [4, с. 41].

Льготные ставки выдаются на определенный срок под более низкие процентные ставки, чем ставки на рынке банковского и микрофинансового займа. Для случаев недостаточности залогового обеспечения государство создает специализированные гарантийные фонды, которые своими гарантийными обязательствами дополняют ликвидность залогового обеспечения субъектов МСБ по запрашиваемому кредиту. Таким образом, государство создает условия для более широкого финансирования субъектов МСБ банковскими и небанковскими структурами.

В условиях глобального кризиса, охватившего мировую экономику вследствие пандемии коронавируса COVID-19, Правительством КР разработана и принята Программа «Финансирование субъектов предпринимательства», целью которой является оказание государственной финансовой поддержки мелким предпринимателям, субъектам малого и среднего предпринимательства, крупным субъектам бизнеса. На первоначальном этапе в 2020 г. общее финансирование Программы планировалось в размере не менее 14,0 млрд сомов с последующим увеличением размера финансирования до 40,0 млрд сомов в 2021 г. [5, с. 1].

Кроме того, следует отметить наличие в мировой практике других форм государственной поддержки МСБ. Это:

- государственный заказ, направленный на стимулирование закупок продукции и услуг МСБ;
- специальный налоговый режим, позволяющий субъектам МСБ иметь широкие возможности для расширения бизнеса за счет снижения налогового бремени;
- предоставление особых льгот для МСБ в отсталых регионах или отраслях экономики с большим социальным фактором (агросектор и переработка сельскохозяйственного сырья, туризм и пр.) или экспортно-ориентированные (эко-продукты, национальные ремесла и т. п.).

Для экономики Кыргызстана сектор МСБ имеет стратегически важное значение. Для ускорения экономического роста и создания рабочих мест потенциал крупных компаний в силу определенных ограничений не востребован в должной мере и поэтому положительные изменения в реальном секторе экономики могут происходить при активизации деятельности МСБ. Вот почему сектор МСБ можно рассматривать как основной катализатор поступательного развития экономики страны.

Такое положение вещей предопределяет роль и значимость МСБ в экономике любой

страны и обуславливает необходимость особого внимания со стороны государства в плане мониторинга и оказания системной и эффективной поддержки. Последнее определяет необходимость разработки и реализации государственной программы поддержки МСБ.

Недооценка роли и значимости МСБ в масштабе экономики страны, игнорирование его проблем и отсутствие должной государственной поддержки могут стать причиной экономических и социальных проблем и усугубит последствия перманентного кризиса переходной экономики.

Литература

1. Кресс В.М. В Томской области власть поддерживает предпринимателей / В.М. Кресс // Наука и промышленность России. 2001. № 7.
2. Статья «Теоретическое обоснование государственной поддержки малого и среднего бизнеса». URL: <https://msd.com.ua/problem-razvitiya-remeslennichestva-malogo-i-srednego-biznesa-i-srednego-klassa/teoreticheskoe-obosnovanie-gosudarstvennoj-podderzhki-malogo-i-srednego-biznesa/> (дата обращения: 15.02.2021).
3. Программа Премьер-министра КР для утверждения программы, состава и структуры правительства Коалицией парламентского большинства Жогорку Кенеша от 4 февраля 2021 г.
4. Программа Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание», утвержденная Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI.
5. Постановление Правительства КР от 9 июня 2020 года № 315 «Об утверждении Программы «Финансирование субъектов предпринимательства»».