

УДК 341.161(575.2)

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ
НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Н.Ю. Сорокина, Ж.Б. Койчукулова

Исследуются проблемы имплементации норм международного права в национальное законодательство, пути их решения, а также механизм реализации норм международного права. Отмечено, что нормы международного права не будут действовать и реализовываться во внутригосударственном праве, пока участники международных правоотношений не возьмут на себя обязательство по исполнению данных норм. Для выявления проблем имплементации норм международного права в национальной системе законодательства важно исследовать вопрос о месте международных норм и договоров в национальной законодательной системе Кыргызской Республики.

Ключевые слова: государство; имплементация; международное право; механизм; национальное законодательство; правовые нормы; правовая система; реализация.

**ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУН ЧЕНЕМДЕРИН
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫНДА ЖУЗОҒО
АШЫРУУНУН АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ**

Н.Ю. Сорокина, Ж.Б. Койчукулова

Бул макалада эл аралык укуктун ченемдерин улуттук мыйзамдарда ишке ашыруу маселеси, аларды чечүүнүн жолдору, ошондой эле эл аралык укуктун ченемдерин ишке ашыруу механизми изилдөөгө алынган. Эл аралык укуктук мамилелердин катышуучулары ушул ченемдерди аткаруу боюнча өзүлөрүнө милдеттенмелерди алмайынча, эл аралык укуктун ченемдери иштебейт жана ички мамлекеттик мыйзамдарда колдонулбай тургандыгы белгиленген. Эл аралык укуктун ченемдерин улуттук мыйзам чыгаруу системасына киргизүүнүн көйгөйлөрүн аныктоо үчүн эл аралык ченемдердин жана келишимдердин Кыргыз Республикасынын улуттук мыйзам чыгаруу системасындагы орду жөнүндө маселени иликтөө маанилүү.

Түйүндүү сөздөр: мамлекет; ишке ашыруу; эл аралык укук; механизм; улуттук мыйзамдар; укуктук ченемдер; укук системасы; ишке ашыруу.

**SOME PROBLEMS OF IMPLEMENTATION
OF THE STANDARDS OF INTERNATIONAL LAW
IN THE LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

N.Yu. Sorokina, Zh.B. Koichukulova

This article examines the problems of implementing the norms of international law into national legislation, as well as the mechanism for implementing the norms of international law. It was noted that the norms of international law will not operate and be implemented in domestic law until the participants in international legal relations undertake the obligation to comply with these norms. In order to determine the methods and significance of implementation in the national system of legislation, there is a question about the place of international agreements, treaties in the national legislative system of the Kyrgyz Republic.

Keywords: state; implementation; international law; mechanism; national legislation; legal norms; legal system; implementation.

Современная правовая система Кыргызской Республики делает значительные шаги, направленные на эффективное внедрение рекомендаций норм международного права. Актуальность темы обуславливается тем, что при реализации механизма имплементации внутригосударственное право находится в тесной взаимосвязи с международным правом – это определяет вектор развития внутригосударственного права, чем и обусловлена актуальность темы исследования, определяется приращение и развитие внешнеполитических связей Кыргызской Республики, а также стремительным течением процесса глобализации. Непосредственное сотрудничество Кыргызской Республики с международным сообществом является ключом к эффективному развитию как экономики государств, так и непосредственно правовых систем в целом [1, с. 2].

Цель исследования – попытка раскрытия вопроса механизма имплементации норм международного права во внутренние законы государства, а также определение отдельных проблем, возникающих в процессе имплементации и пути их решения. Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с применением, реализацией и непосредственным исполнением норм международного права [2, с. 25] в законодательство Кыргызской Республики.

Безусловно государство интерпретируется тем субъектом, который призван разработать обязательные условия для реализации как внутригосударственного, так и международного права. Для начала необходимо затронуть процесс образования международных норм. Международные нормы несут в себе сочетание двух сторон – субъективную и объективную [3, с. 25]. Субъективная сторона проявляется в виде волеизъявления государства о непосредственном принятии международной правовой нормы в свое национальное законодательство.

С чем связан данный фактор волеизъявления государств? Большую роль в образовании

международных норм играет объективная сторона, которая представляет собой социальную потребность государства в образовании норм, так как процессы, происходящие в обществе, опережают действующие нормы и теряют свою актуальность, что вызывает необходимость создания новых правовых норм или дополнения старых. Эти же процессы выражают основу процесса формирования и развития норм.

Также в процессе формирования и образования международных норм государство как субъект правоотношений принимает на себя образовавшиеся обязательства. Истоки формирования международных обязательств вытекают из принципа, который первоначально сформировался в обычном праве и закреплён в статье 26 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. Данный принцип налагает на государство обязанность в виде добросовестного исполнения международных обязательств в полном объеме, вытекающих из Женевских конвенций 1949 г., Дополнительных протоколов к ним 1977 г. и других международных договоров в этой области. Кыргызская Республика как государство, как субъект международных отношений должна добросовестно выполнять взятые на себя обязательства. Данные нормы предписаны в основном законе Кыргызской Республики (Конституция), в котором указано, что вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. В результате имплементации норм международного права Кыргызская Республика адаптирует положение международной нормы не буквально, а с учетом исключительности национальной правовой системы.

В процессе написания статьи и изучения законодательства Кыргызской Республики отмечено, что в правовой системе Кыргызской Республики требуются усилия для претворения международного гуманитарного права

в жизнь и применения содержащихся норм на практике. Можно отметить необходимость создания условий для имплементации международного гуманитарного права в национальную правовую систему. Для этого требуется разработать внутригосударственный механизм для функционирования правового регулирования, как необходимость достижения цели осуществления правореализующей деятельности государства. Внутригосударственный механизм имплементации норм международного права состоит из элементов, к ним относятся:

- национальные правовые средства, применяемые для реализации международного права;
- система государственных органов, санкционированных на реализацию обязательств, вытекающих из международного права.

Если говорить о реализации международного права во внутригосударственное право, то данный процесс имеет принципиальные отличия от реализации внутригосударственного права. Данные элементы и их правовое содержание напрямую зависят от решения вопроса в национальном законодательстве о соотношении международного и внутригосударственного права непосредственно в части характера влияния международного права на функционирование национальной правовой системы в процессе реализации международно-правовых норм [4, с. 45].

Процесс внедрения норм международного права, их различные проявления – это долгий путь, в ходе которого надлежащие субъекты, т. е. адресаты норм, функционируют в согласии с их положениями. Важно отметить, что со стороны государства для полноценной реализации норм международного права требуется значительный объем правовых и организационных мер. Таким образом, на государства возлагается, прямая обязанность, привести в движение механизм правовых норм и превратить его в постоянный регулятор поведения. По данному вопросу вызывает интерес мнение известного итальянского

юриста-международника А. Кассезе, который отмечает, что «...поскольку международное право регулирует поведение не индивидов, а государств [5, с. 255], то оно не является самодостаточной правовой системой. Государства не имеют ни души, ни способности формировать и выражать самостоятельную волю, они являются «абстрактными» структурами, действующими через индивидов... А индивиды являются субъектами национальных правовых систем, независимо определяющими процедуры избрания или назначения государственных чиновников и самостоятельно устанавливающими круг их деятельности и полномочий. В этой сфере международному праву следует подчиниться (*must bow*) внутренним властям. Следовательно, международное право не может функционировать без постоянной помощи, содействия и протекции со стороны национальных правовых систем» [6, с. 20]. Мы с ним полностью согласны, поскольку для того, чтобы международное право могло выполнить свои цели и задачи, ему постоянно необходимо обращаться за помощью к внутреннему праву для реализации поставленных задач, прибегая к механизму имплементации нормы международного права.

Непосредственно понятие “имплементация” в литературе представляется как “претворение” или “внедрение”. Разработка данного термина была осуществлена на международном уровне, и данное понятие применяется на международной правовой арене, что представляет собой его широкое использование в различных международных резолюциях, договорах и конвенциях. Данный термин используется в национально-правовой системе, которая определяет необходимость принятия национальных нормативно-правовых актов в соответствии со стандартами международного гуманитарного права и условиями контрольного механизма.

Таким образом, выполнение международных обязательств зависит от согласованности международной и национальной правовых систем. Можно определить, что, принимая

нормы международного права, Кыргызская Республика опирается на главный закон страны, который определяет основные положения и критерии согласно правовой системе нашего государства. Международный договор, противоречащий фундаментальным нормам и принципам Конституции Кыргызской Республики ратифицирован не будет.

Немаловажной проблемой на сегодняшний день, с которой столкнулась Кыргызская Республика, – это финансовая составляющая исследуемого вопроса, т. е. проблемы государства, заключающиеся в недостаточности бюджетных средств реализации процесса имплементации. Зачастую данную проблему государство преодолевает за счет средств международных доноров и организаций. Конечно, указанные вопросы не позволяют применять в полной мере принципы и положения международного законодательства. Также одной из проблем является адаптация норм международного права во внутригосударственном законодательстве, т. е. достигается ли цель данной нормы. Здесь мы говорим о эффективности имплементированной международной нормы.

Эффективность норм международного права обусловлена многими факторами, среди которых степень отражения в этих нормах интересов соответствующих государств или международных организаций, примат международного права над политикой. Указанная форма эффективности в преобладающем значении зависит от того, насколько государства обеспечивают их реализацию на национальном уровне, поскольку значительная часть норм международного права находит свою реализацию внутри конкретного государства, а именно, в его законодательстве. При этом успех правового регулирования внутригосударственных отношений становится во все большей мере зависимым от согласованности норм национального и международного права.

Что касается организационных моментов в процессе имплементации, то проблема состоит в четкой координации и эффективности

управления органов по реализации и исполнению международных норм [7, с. 20] и реализуется на основе совокупности методов, средств и приёмов, используемых в соответствии с общепризнанными правилами при выработке и систематизации нормативно-правовых актов для гарантирования их совершенства.

В целях разрешения проблем, указанных в данной статье, Кыргызской Республике необходимо скоординировать политику в области финансовой сферы, для привлечения грантов со стороны издателей международной нормы для ее эффективной реализации. Также следует обязать субъектов, на которых возложены полномочия по процедуре внедрения и реализации норм международного права, должным образом содействовать максимальному исполнению норм международного права со стороны национального права. Необходимо разработать четкий внутригосударственный механизм имплементации норм международного права, который бы позволил государственным органам, уполномоченным на реализацию обязательств, вытекающих из норм международного права, эффективно реализовывать свои полномочия.

Вывод. Несомненно, институт имплементации – очень важный механизм по реализации норм международного права в систему национального права. В Кыргызской Республике существуют некие проблемы по имплементации международных норм. Однако эффективный механизм имплементации облегчил бы деятельность государственных органов власти по своевременной разработке и принятию национальных правовых актов во исполнение международных обязательств государства.

Таким образом, международное право является в национальной системе права составной частью особого рода. И на сегодняшний день в Кыргызской Республике механизм имплементации норм международного права существует только в отношении международных соглашений, договоров. Кыргызская Республика как независимое государство реализует

свое право на международной арене, сотрудничает с другими государствами и международными организациями для сохранения и поддержания мира.

Литература

1. Концепция внешней политики Кыргызской Республики. Приложение к Указу Президента Кыргызской от 11 марта 2019 года УП № 37.
2. Амплиева Е.Е. Международное право: учебное пособие / Е.Е. Амплиева. Иваново: Ивановский гос. ун-т, 2002.
3. Афоничкина Н.В. Императивы в понимании прав человека и их отражение в международном и внутригосударственном праве. Свобода личности: правовые, исторические, философские аспекты / Н.В. Афоничкина // Вестник ОГУ. 2013 № 3 (152) март.
4. Калугин В.Ю. Механизм имплементации международного гуманитарного права / В.Ю. Калугин. Минск: Светоч, 2003.
5. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учеб. для студентов юрид. ф-тов / И.И. Лукашук. Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2005. 432 с.
6. Cassese A. International Law in a Divided World. N.Y., 1994. Oxford University Press (19 February 1987 y.) p. 20/ISBN-10: 0198761945.
7. Рияд Таха Шамсон. Соотношение международного и внутригосударственного (национального) права: теоретические аспекты: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Рияд Таха Шамсон. М., 2003. 327 с. РГБ ОД, 71:03-12/30-8 (2/2).