

УДК 347.735(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-89-92

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Д.М. Байгазиева, А.А. Абдимананова

Аннотация. Рассматриваются особенности системы правового регулирования инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике. Исследуются установленные государством гарантии, механизмы реализации прав и свобод человека в осуществлении инвестиционной деятельности, защита прав и интересов инвесторов. Анализируются нормы, регламентирующие отношения в сфере инвестиционной деятельности и содержащиеся в нормативных правовых актах Кыргызской Республики. Особое внимание обращено на законы, подзаконные акты, национальные программы, положения, регулирующие отношения в сфере инвестиций. С 2003 года в Кыргызской Республике действует инвестиционное законодательство, реформирование которого все еще продолжается. Также рассматриваются основные задачи Национального агентства по инвестициям при Президенте Кыргызской Республики, которое является правопреемником Министерства инвестиций Кыргызской Республики по вопросам привлечения, защиты и сопровождения инвестиций.

Ключевые слова: инвестиция; инвестиционная деятельность; защита инвестиционной деятельности; правовое регулирование; инвестиционное законодательство; национальная программа.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИНВЕСТИЦИЯЛЫК ИШМЕРДИКТИ УКУКТУК ЖАКТАН ЖӨНГӨ САЛУУ

Д.М. Байгазиева, А.А. Абдимананова

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасында инвестициялык ишмердикти укуктук жөнгө салуу системасынын өзгөчөлүктөрү каралат. Мамлекет тарабынан белгиленген кепилдиктер, инвестициялык ишти жүзөгө ашырууда адам укуктарын жана эркиндиктерин ишке ашыруунун механизмдери, инвесторлордун укуктарын жана кызыкчылыктарын коргоо изилденет. Инвестициялык ишмердик чөйрөсүндөгү мамилелерди жөнгө салуучу жана Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларында камтылган ченемдер талдоого алынат. Инвестиция чөйрөсүндөгү мамилелерди жөнгө салуучу мыйзамдарга, ченемдик укуктук актыларга, улуттук программаларга, ченемдик укуктук актыларга өзгөчө көңүл бурулат. Кыргыз Республикасында инвестициялык мыйзамдар 2003-жылдан бери иштейт, аны реформалоо дагы эле уланууда. Ошондой эле инвестицияларды тартуу, коргоо жана колдоо маселелери боюнча Кыргыз Республикасынын Инвестициялар министрлигинин укуктук мураскери болуп саналган Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Улуттук инвестициялык агенттиктин негизги милдеттери каралат.

Түйүндүү сөздөр: инвестиция; инвестициялык ишмердик; инвестициялык ишмердикти коргоо; укуктук жөнгө салуу; инвестициялык мыйзамдар; улуттук программа.

LEGAL REGULATION OF INVESTMENT ACTIVITY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

D.M. Baigazieva, A.A. Abdimananova

Abstract. The article considers the main objectives of the legal regulation of investment activity in the Kyrgyz Republic. The state established guarantees, mechanisms of realization of rights and freedoms of people in the implementation of investment activity, besides protection of rights and interests of investors. The norms regulating relations in the sphere of investment activity contained in normative legal acts of the Kyrgyz Republic are analyzed. A special attention is paid to laws, subordinate acts, national programs, provisions regulating relations in the sphere of investment. Since 2003, the investment legislation of the Kyrgyz Republic has

been in force, reforming of which continues. The paper also discusses the main tasks of the National Investment Agency under the President of the Kyrgyz Republic, which is the legal successor of the Ministry of Investments of the Kyrgyz Republic on the issues of attracting, protecting and supporting investments.

Keywords: investment; investment activity; protection of investment activity; legal regulation; investment legislation; national program.

Согласно ст. 1 Конституции Кыргызской Республики, «Кыргызстан является правовым... государством» [1]. Это означает, что вся деятельность государства «подчинена нормам права, а также фундаментальным правовым принципам, направленным на защиту достоинства, свободы и прав человека» [2].

В ст. 41 Конституции Кыргызской Республики говорится, что «каждый имеет право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом» [1].

Инвестиционная деятельность – вид экономической деятельности, основной целью которого является получение прибыли или другого выгодного эффекта. Денежные средства, различные ценные бумаги, имущество, которое подлежит финансовой оценке, могут являться инвестициями [3].

«В настоящее время происходящие... социально-экономические изменения существенно преобразовали, хозяйственный оборот потребовали разработки принципиально нового, адекватного экономическим потребностям законодательства, детально регулирующего отечественную и иностранную инвестиционную деятельность» [4] в нашей стране. В соответствии с традиционными, сравнительно устойчивыми взглядами, сформировавшимися в русле позитивного правопонимания, понятие правового регулирования отражает активную, направленно-действенную сторону правовой действительности. В этом плане правовое регулирование понимается как особый вид воздействия, оказываемого элементами правовой материи на общественные отношения [5].

Таким образом, правовое регулирование инвестиционной деятельности – это целенаправленное воздействие на инвестиционные отношения, осуществляемые при помощи правовых средств и методов, которые закреплены в нормах позитивного права. Позитивное право – это

система общеобязательных норм, формализованных государством, выражающих волю суверена либо не противоречащих данной воле, посредством которых регулируется жизнь субъектов права на некой территории [6].

Сегодня в Кыргызской Республике осуществляется масштабная работа по улучшению инвестиционного климата, повышению экспортного потенциала, эффективному регулированию инвестиционной деятельности в качестве основы для активного развития предпринимательской среды. В этой связи Президент Кыргызской Республики подписал Указ «О мерах по совершенствованию системы управления в сфере инвестиций и повышения инвестиционного потенциала Кыргызской Республики» [7]. Основными задачами этого указа являются совершенствование нормативно-правовой базы в сфере инвестиций, усиление мер защиты собственности предпринимателей и инвесторов, исключение необоснованного вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства. Вместе с тем, Указ направлен на повышения доверия инвесторов, создание благоприятного инвестиционного климата и деловой среды [7].

Также важным правовым документом является «Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года» [8], утвержденная 12 октября 2021 года № 435. В разделе 5 программы отмечается, что «Кыргызская Республика будет улучшать условия для предпринимателей с точки зрения регулирования, инвестиционного климата и инфраструктуры. В том числе будет обеспечено верховенство закона, защита собственности, договорное право, разрешение споров, равная конкуренция, сопровождение инвесторов и соответствующая нормативная среда» [8].

В настоящее время Кыргызстан проявил себя как одно из самых демократичных и открытых обществ в Центральной Азии и страной с открытой экономикой. Его переход

с централизованной на рыночную экономику был одним из самых выдающихся в регионе [10]. Сегодня Кыргызская Республика является участником двухсторонних соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с более чем 20 странами, включая такие государства, как США, Германия, Швейцария, Казахстан, Россия, Китай, Индия, Южная Корея, Великобритания [9] другие. Соглашения предоставляют иностранным и местным инвесторам равные права и благоприятные условия инвестирования на уровне международных правовых актов. Кроме того, они предоставляют гарантии защиты инвестиций и основных прав, таких как свободный перевод доходов и платежей, выплат компенсаций в случае экспроприации, устанавливают принципы суброгации и правил, регулирующих споры.

В данное время в республике существует относительно либеральная законодательная база в отношении защиты инвестиционной деятельности, «реализация которой обеспечивается механизмами контроля, прежде всего, органов исполнительной власти» [10, с. 74].

Основные принципы государственной инвестиционной политики, направленные на улучшение инвестиционного климата в республике и стимулирование привлечения отечественных и иностранных инвестиций, устанавливаются законом «Об инвестициях в Кыргызской Республике», который также регламентирует отношения между государством и инвестором. Кыргызская Республика предоставляет иностранным гражданам, осуществляющим инвестиции на ее территории, национальный режим экономической деятельности, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. При этом иностранные инвесторы имеют право на свободное передвижение по всей территории страны за исключением территорий, условия и порядок пребывания на которых определяются соответствующими законодательными актами Кыргызской Республики [11].

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрено невмешательство государства в экономическую деятельность, признание их интересов за исключением случаев, предусмотренных правовыми актами. При этом

должностные лица Кыргызской Республики, не соблюдающие требования, несут ответственность в соответствии с законодательством [10].

Инвесторам, осуществляющим вложение капитала в приоритетные отрасли экономики и социальной сферы, ведущим работы на определенных территориях республики могут быть предоставлены льготы в соответствии с государственными программами (проектами) развития. Долгосрочные вклады могут осуществляться в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые, в соответствии с законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» [12].

Для реализации норм отмеченного Закона разработано «Положение о лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции постановлений Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 июля 2021 года № 64) [13]. Данное Положение обеспечивает единую политику, установленную государством в сфере лицензирования, и требования, которые применяются в процессе лицензирования.

Непосредственным уполномоченным государственным органом, отвечающим за разработку и реализацию единой государственной инвестиционной политики, координацию привлечения иностранных инвестиций, сотрудничество с международными финансовыми институтами и иностранными правительственными финансовыми организациями, а также формирование и координацию единой государственной политики в сфере привлечения в Кыргызскую Республику средств внешнего безвозмездного содействия (гранты, техническое содействие, целевая безвозмездная помощь), является Национальное агентство по инвестициям при президенте Кыргызстана на базе государственного учреждения (далее – Агентство) [7]. Отметим, что Агентство является правопреемником Министерства инвестиций Кыргызской Республики по вопросам привлечения, защиты и сопровождения инвестиций. Основными его целями являются привлечение и стимулирование притока инвестиций в национальную экономику, оказание помощи существующим и потенциальным

экспортерам в продвижении их продукции на зарубежные рынки, а также разработка механизмов государственно-частного партнерства [11].

Подытоживая исследование, отметим, что правовое регулирование инвестиционной деятельности – это целенаправленное воздействие на инвестиционные отношения, реализуемое при помощи правовых средств и методов, которые направлены на реализацию прав и свобод человека в осуществлении инвестиционной деятельности. Заметим, что в нашей стране существует достаточный массив нормативно-правовых актов, которые направлены на регулирование инвестиционной деятельности. Можно заключить, что в целом законы Кыргызской Республики представляются поощряющими и защищающими как внутренних, так и внешних инвесторов.

Поступила: 06.05.22; рецензирована: 23.05.22;
принята: 26.05.22.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года. Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года // Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 27.04.2022).
2. Материалы свободной энциклопедии. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 24.04.2022).
3. Онлайн-словарь. URL: <https://answr.pro/articles/1895-investitsionnaya-deyatelnost/> (дата обращения: 06.05.2022).
4. *Гущин В.В.* Инвестиционное право: учебник / В.В. Гущин, А.А. Овчинников. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 2009. URL: <http://lib.maupfib.kg/wp-content/uploads/Investicionnoe-pravo.-Uchebnik.pdf> (дата обращения: 28.04.2022).
5. *Бакулина Л.Т.* Правое регулирование с позиций деятельностного подхода / Л.Т. Бакулина // Ученые записки Казанского университета. Т. 157. Кн. 6. 2015. URL: https://kpfu.ru/portal/docs/F_157715904/157_6_gum_1.pdf (дата обращения: 28.04.2022).
6. Позитивное право. URL: <https://artsandculture.google.com/entity/m05nng0?hl=ru> (дата обращения: 06.05.2022).
7. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию системы управления в сфере инвестиций и повышения инвестиционного потенциала Кыргызской Республики» от 11 марта 2022 года № 75. URL: http://www.president.kg/ru/sobytiya/22017_podpisan_ukaz_o_merakh_po_sovershenstvovaniyu_sistemi_upravleniya_v_sfere_investitsiy_i_povisheniya_investicionnogo_potenciala_kirgizskoy_respubliki (дата обращения: 18.05.2022).
8. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года от 12 октября 2021 года № 435 // Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430700?cl=ru-ru> (дата обращения: 02.05.2022).
9. Инвестиционный портал Кыргызской Республики. URL: <https://invest.gov.kg/ru> (дата обращения: 02.05.2022).
10. *Садырбаева С.А.* Государственное регулирование инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике / С.А. Садырбаева // Вестник КРСУ. 2016. Т. 16. № 6.
11. Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66 (ред. от 13 сентября 2021 года № 118) // Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1190> (дата обращения: 04.05.2022).
12. Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года № 195 (ред. от 21 января 2022 года № 11) // Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205058> (дата обращения: 04.05.2022).
13. Положение о лицензировании отдельных видов деятельности (в редакции постановлений Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 июля 2021 года № 64) // Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/6849> (дата обращения: 07.05.2022).