

УДК 338.436.33:338.439.6-049.5(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2024-24-11-70-74

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – ОДИН ИЗ ГЛАВНЫХ ФАКТОРОВ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Е.Н. Сомов

Аннотация. Рассматривается продовольственная безопасность государства, из каких компонентов она складывается и какие основные продукты питания входят в продовольственную безопасность Кыргызской Республики. Подвергаются тщательной проработке все аспекты обеспечения населения Кыргызской Республики необходимыми продуктами питания, определяются необходимые мероприятия для эффективного решения проблем обеспечения населения необходимым набором продуктовой корзины и, в дальнейшем, обеспечение продовольственной безопасности Кыргызской Республики. Обеспечение населения необходимыми продуктами и сельхозпродукцией выступает важнейшим компонентом экономики страны, а также обеспечения суверенитета и аспектов национальной безопасности Кыргызской Республики. Все обозначенные проблемы необходимо решать на государственном и региональных уровнях. Чтобы решить вопросы обеспечения населения необходимой продовольственной и сельхозпродукцией и обеспечить продовольственную безопасность Кыргызской Республики, требуется разработать необходимые государственные программы, организационно-технические мероприятия для повышения эффективности деятельности агропромышленного комплекса и основных сфер деятельности, что в конечном итоге позволит поднять уровень обеспечения населения страны необходимой продуктовой и сельхозпродукцией.

Ключевые слова: продуктовая продукция; продукты питания; продовольственная безопасность; экономическая и национальная безопасность; агропромышленный комплекс; аграрный сектор; сельское хозяйство; сельскохозяйственное производство; материально-техническая модернизация; технологии; оборудование; инновации; инвестиции; конкуренция.

АЗЫК-ТҮЛҮК КООПСУЗДУК – МАМЛЕКЕТТИН КООПСУЗДУГУНУН БАШКЫ ФАКТОРЛОРУНУН БИРИ

Е.Н. Сомов

Аннотация. Бул макалада мамлекеттин азык-түлүк коопсуздугу деген эмне, азык-түлүк коопсуздугу кандай компоненттерден турат, Кыргыз Республикасынын азык-түлүк коопсуздугуна кайсы негизги тамак-аш азыктары кирет деген түшүнүк берилген. Кыргыз Республикасынын калкын керектүү тамак-аш менен камсыз кылуунун бардык аспектилерин кылдат иштелип чыгууга дуушар болушту, калкты азык-түлүк себетинин керектүү топтому менен камсыз кылуу проблемаларын натыйжалуу чечүү үчүн зарыл болгон иш-чаралар аныкталды жана андан ары Кыргыз Республикасынын азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу каралат. Калкты зарыл продуктулар жана айыл чарба продукциялары менен камсыз кылуу өлкөнүн экономикасынын, ошондой эле Кыргыз Республикасынын эгемендүүлүгүн жана улуттук коопсуздугунун аспектилерин камсыз кылуунун маанилүү компоненти болуп саналат. Бул белгиленген көйгөйлөрдүн бардыгын мамлекеттик жана региондук деңгээлдерде чечүү зарыл. Калкты керектүү азык-түлүк жана айыл чарба продукциясы менен камсыз кылуу маселелерин чечүү жана Кыргыз Республикасынын азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу үчүн агроөнөр жай комплексинин жана иштин негизги чөйрөлөрүнүн ишинин натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн зарыл болгон мамлекеттик программаларды, уюштуруу-техникалык иш-чараларды иштеп чыгуу талап кылынат, бул болсо Кыргыз Республикасынын калкын керектүү азык-түлүк жана айыл чарба продукциясы менен камсыз кылуунун деңгээлин жогорулатууга мүмкүндүк берет.

Түйүндүү сөздөр: азык-түлүк; тамак-аш; азык-түлүк коопсуздугу; экономикалык жана улуттук коопсуздук; агроөнөр жай комплекси; агрардык сектор; айыл чарба; айыл чарба өндүрүшү; материалдык-техникалык модернизациялоо; технология; жабдуулар; инновация; инвестиция; атаандаштык.

FOOD SECURITY IS ONE OF THE MAIN FACTORS OF STATE SECURITY

E.N. Somov

Abstract. This article presents the concept of what constitutes the food security of the state, which components make up food security, which basic food products are included in the food security of the Kyrgyz Republic. All aspects of providing the population of the Kyrgyz Republic with necessary food products were thoroughly studied, the necessary measures were identified to effectively solve the problems of providing the population with the necessary set of food baskets and, in the future, ensuring food security of the Kyrgyz Republic. Providing the population with necessary products and agricultural products is an essential component of the country's economy, as well as ensuring the sovereignty and aspects of national security of the Kyrgyz Republic. All these identified problems need to be addressed at the state and regional levels. In order to solve the issues of providing the population with necessary food and agricultural products and ensure food security of the Kyrgyz Republic, it is necessary to develop the necessary state programs, organizational and technical measures to increase the efficiency of the agro-industrial complex and the main areas of activity, which in some cases will raise the level of providing the population of the Kyrgyz Republic with necessary food and agricultural products.

Keywords: food products; food products; food security; economic and national security; agro-industrial complex; agricultural sector; agriculture; agricultural production; material and technical modernization; technologies; equipment; innovations; investments; competition.

Национальная безопасность страны состоит из некоторых компонентов, которые входят в деятельность государства и классифицируются по уровням важности (таблица 1).

Предлагаемая иерархия обоснована значительной важностью перечисленных видов национальной безопасности государства. Продовольственная безопасность находится на первом уровне значимости, и она напрямую связана с обеспечением доступа населения государства к необходимому продовольствию в соответствии с установленной нормативной потребностью [1].

Приведем понятие продовольственной безопасности. Продовольственная безопасность – это экономическая и физическая доступность населения государства к необходимому основному перечню продовольствия согласно установленным санитарных, медицинских и физических норм потребления продуктов питания. Продовольственную безопасность государства можно считать обеспеченной в том случае, когда продукты питания доступны населению страны как с физических, так и с экономических аспектов.

Государство должно выступать основным гарантом того, что в стране будет обеспечено выполнение основных аспектов продовольственной безопасности и осуществление производства страной необходимого ассортимента и количества сельскохозяйственной продукции и продовольствия в соответствии со спросом населения страны и его потреблением. Здесь можно сказать, что продовольственная безопасность может быть достаточной только в том случае,

когда населению страны могут быть доступны все продовольственные товары по самому широкому ассортименту как физически, так и экономически. Обеспечение населения страны сельскохозяйственной продукцией и основным продуктовым набором выступает главным фактором в экономике Кыргызской Республики и является одним из важнейших компонентов национальной безопасности страны.

Приведем основные физиологические нормы потребления продуктовой и сельхозпродукции населением Кыргызской Республики (таблица 2).

По существующей мировой практике степень продовольственной безопасности государства оценивается по трем уровням:

1. Оптимальный уровень, когда потребности внутреннего рынка обеспечиваются за счет собственного производства на уровне 80–85 %, импортируется не более 15–20 потребностей рынка.
2. Недостаточный уровень, когда за счет собственного производства не обеспечивается более 60 % продовольственного рынка.
3. Критический уровень, когда отечественное производство обеспечивает потребности внутреннего продовольственного рынка в пределах не более 60 %, ниже которого наступает зависимость от импорта [3].

Уровень обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики оценивается по показателям организации FAO – продовольственная и сельскохозяйственная организа-

Таблица 1 – Уровни значимости компонентов безопасности государства

1 уровень	2 уровень	3 уровень	4 уровень	5 уровень
Продовольственная безопасность. Военная безопасность. Ресурсная безопасность. Экономическая безопасность	Демографическая безопасность. Социальная безопасность. Промышленная безопасность	Политическая безопасность	Информационная безопасность. Экологическая безопасность	Инновационная безопасность. Инновационная безопасность

Таблица 2 – Основные виды продукции и физиологические нормы потребления [2]

№ п/п	Виды продукции	Норма потребления
1	Масло растительное	9,1 кг в год
2	Сахар	25,6 кг в год
3	Картофель	98,6 кг в год
4	Фрукты и ягоды	123,7 кг в год
5	Овощи и бахчевые	114,3 кг в год
6	Яйца	182,5 штуки в год
7	Молоко и молочные продукты	200 кг в год
8	Мясо и мясопродукты	61,3 кг в год
9	Пшеница (в весе после доработки)	115,3

Таблица 3 – Базовый перечень основных продуктов питания

№ п/п	Наименование
1	Яйцо продуктивное
2	Мясо и мясопродукты
3	Молоко и молочные продукты
4	Масло растительное
5	Сахар
6	Овощи и бахчевые культуры
7	Картофель
8	Фрукты и ягоды
9	Хлеб и хлебобулочные изделия

ция ООН. По оценке FAO, в 2018 году Кыргызская Республика была включена в список государств с дефицитом продуктов питания и тенденцией снижения доходов.

В настоящее время обеспечение населения Кыргызской Республики имеет сильную зависимость от производимого завоза в страну необходимой продуктовой и иной продукции, что в конечном итоге позволяет держать приемлемый уровень продовольственной безопасности Кыргызской Республики.

На основании необходимых нормативов и санитарных норм в Кыргызской Республике определен базовый перечень продуктовой

продукции, в который входило девять позиций (таблица 3).

Аграрный сектор экономики, сельское хозяйство и АПК в целом являются одними из приоритетных областей национальной экономики Кыргызской Республики. Их доля в ВВП составляет порядка 24 %, наблюдается достаточно большой уровень импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции, то есть Кыргызская Республика импортирует достаточно много продуктовой и сельхозпродукции. На настоящее время в стране определен базовый список продовольствия и сельхозпродукции: растительное масло, сахар, мука и пшеница [4]. Кыргызская Республика на настоящий

Таблица 4 – Основные базовые позиции продуктовой продукции, по которым имеются проблемы обеспечения населения

№ п/п	Наименование
1	Хлебопродукты
2	Яйцо продовольственное
3	Мясо и мясопродукты
4	Сахар
5	Растительное масло

момент имеет проблемы по обеспечению продовольственной безопасности по пяти наименованиям продуктовой продукции из девяти базовых позиций (таблица 4).

Данные продукты питания импортируются из стран ЕАЭС и СНГ – России, Беларуси, Казахстана, Узбекистана, Украины, а также Китая и стран Европы [4].

Для обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики важным аспектом выступает сбалансированное планирование производства необходимых объемов сельскохозяйственной продукции и продуктов питания. Потому что без создания собственных производственных мощностей, обновленного и развитого агропромышленного комплекса выполнение всех составляющих компонентов национальной и экономической безопасности Кыргызской Республики будет весьма проблематично. Здесь очень важно подчеркнуть, что экономическая и продовольственная безопасность и, в конечном итоге, сама национальная безопасность Кыргызской Республики не может быть достигнута без кардинальных мер по агропромышленному комплексу и его государственной поддержки.

При реализации первоочередных мер по необходимому регулированию продовольственного рынка Кыргызской Республики необходимо учитывать такие факторы, как возможность увеличения отечественного производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания согласно установленным нормативам.

Рост сельскохозяйственного производства также зависит от того, насколько созданы оптимальные условия для необходимого развития технологической, производственной и инновационной деятельности в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики,

направленной на совершенствование всех основных отраслей и сфер деятельности агропромышленного комплекса.

Можно привести области новых технологий, применяемых в агропромышленном комплексе и сельском хозяйстве: растениеводство, животноводство, сельскохозяйственные машины и оборудование, осушение и орошение почвы, сбор, хранение и переработка продукции, транспортировка и реализация продукции, защита растений и животных [5]. Приоритет также должен быть сделан и на производстве сельскохозяйственной продукции, которая находит свой спрос на мировых рынках, рынках ЕАЭС, стран ШОС, СНГ.

Национальную инновационную систему Кыргызской Республики можно считать частью объединенных систем ЕАЭС, и она выполняет часть научных исследований, участвует во внедрении результатов исследований и должна информировать о том, в каком направлении движется научно-технический прогресс в мире [6]. Увеличение темпов и объемов промышленного производства в государствах-членах ЕАЭС в немалой степени будет зависеть от механизма связей между предприятиями и вовлечения их в производственную цепочку [7].

Безусловное обеспечение продовольственной безопасности Кыргызской Республики предполагает поднятие технического уровня и совершенствование агропромышленного комплекса на существенно передовой технической, технологической, производственной и качественной уровень. Качество произведенной сельскохозяйственной продукции, систематический подъем цен на основной перечень продуктовой корзины, относительно низкий уровень доходов на душу населения, низкие показатели уровня экспорта сельскохозяйственной продукции, растущие

показатели по существующему импортному заводу продуктовой и сельхозпродукции характеризуют определенные аспекты в обеспечении необходимых показателей продовольственной безопасности страны.

Чтобы ликвидировать имеющиеся вопросы и проблемы продовольственной безопасности Кыргызской Республики, государственные и территориальные органы должны проводить эффективные организационно-технические мероприятия с учетом политических, экономических и экологических особенностей развития республики, делать упор на системное развитие и обновление агропромышленного комплекса и его потенциала.

Национальные Программы обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики в ближайшей перспективе должны предполагать также реформирование экономических отношений в агропромышленном производстве и перевод их на рыночную основу. В государственные программы и другие директивные документы обеспечения продовольственной безопасности должны войти следующие первоочередные меры:

1. Обеспечение должного надзора и мониторинг за всеми процессами по производству, дальнейшей сохранности и сбыту изготовленной продукции.
2. Регулярное пополнение необходимых запасов продукции по системе госматрезервов.
3. Создание необходимых государственных и ведомственных служб и структур по сертификации и контролю качества производимой и завозимой по импорту продукции.
4. Обеспечение планирование деятельности агропромышленного комплекса Кыргызской Республики для полного выполнения показателей обеспечения населения необходимой продуктовой и сельхозпродукцией.

Вывод. Автор статьи считает, что эффективное и действенное обеспечение продовольственной безопасности Кыргызской Республики нельзя осуществить без заимствования и внедрения самых передовых высокоэффективных технологий и высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и оборудования, внедрения современных метода мотивации

и стимулирования производителей на обеспечение производства и увеличение объемов экологически чистой сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, разработки новых принципов и подходов эффективного управления в агропромышленном комплексе, разработки и внедрения современных методов маркетинга и эффективного продвижения экспорта сельскохозяйственной продукции. Основные аспекты продовольственной безопасности Кыргызской Республики связаны с развитием коммуникаций, связей, взаимоотношений со странами ЕАЭС и СНГ по оптимизации взимания таможенных платежей, налогообложения и беспрепятственного прохождения грузовых потоков через границы государств.

Поступила: 07.05.24; рецензирована: 21.05.24;
принята: 23.05.24.

Литература

1. Обеспечение экономической безопасности стран и регионов: монография / под. ред. Н.А. Бровко. Саратов: Наука, 2023.
2. Интернет-портал «Экономика Радио Азатык». URL: <https://rus.azattyk.org/a/30593206.html> (дата обращения: 18.05.2024).
3. *Сомов Е.Н.* Экономические основы материально-технической модернизации АПК (на примере Кыргызской Республики): монография / Е.Н. Сомов. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2012.
4. Central Asian Bureau for Analytical Reporting «CABAR». URL: <https://cabar.asia/ru/prodovolstvennaya-bezopasnost-uyazvimost-kyrgyzstana> (дата обращения: 18.05.2024).
5. *Наабер Ю.Р.* Национальные инновационные системы государств ЕАЭС и пути их перспективного развития в Евразийском экономическом союзе / Ю.Р. Наабер, Е.Н. Сомов. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2017.
6. *Наабер Ю.Р.* Подходы к выбору направлений реиндустриализации промышленности Кыргызской Республики / Ю.Р. Наабер, Е.Н. Сомов, Д.А. Сулеева // Креативная экономика. 2018. Т. 12. № 4.
7. *Сомов Е.Н.* Специфика развития производственного потенциала и возможности совершенствования рыночного механизма сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике / Е.Н. Сомов, Д.А. Брусилковский, А.Б. Абдылдаева // Инновации и инвестиции. 2019. № 9.